Организация Объединенных Наций S/PV.7374



Совет Безопасности

Предварительный отчет

Семидесятый год

7374-е заседание
Пятница, 30 января 2015 года, 10 ч. 00 м.
Нью-Йорк

Председатель:	г-н Баррос Мелет/г-н Льянос/г-н Ольгин Сигарроа	(Чили)
Члены:	Ангола	г-н Лукаш
	Чад	г-н Мангараль
	Китай	г-н Ван Минь
	Франция	г-н Ламек
	Иордания	г-жа Кауар
	Литва	г-жа Мурмокайте
	Малайзия	г-н Ханифф
	Новая Зеландия	г-н Маклей
	Нигерия	г-н Сарки
	Российская Федерация	г-н Загайнов
	Испания	г-н Ойярсун Марчеси
	Соединенное Королевство Великобритании и Северной Ирландии	сэр Марк Лайалл Грант
	Соединенные Штаты Америки	г-н Прессман
	Венесуэла (Боливарианская Республика)	г-н Рамирес Карреньо

Повестка дня

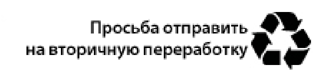
Защита гражданских лиц в вооруженном конфликте

Письмо Постоянного представителя Чили при Организации Объединенных Наций от 16 января 2015 года на имя Генерального секретаря (S/2015/32)

15-02654 (R)







Заседание открывается в 10 ч. 05 м.

Утверждение повестки дня

Повестка дня утверждается.

Защита гражданских лиц в вооруженном конфликте

Письмо Постоянного представителя Чили при Организации Объединенных Наций от 16 января 2015 года на имя Генерального секретаря (S/2015/32)

Председатель (*говорит по-испански*): На основании правила 37 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в заседании представителей Афганистана, Албании, Аргентины, Австралии, Австрии, Азербайджана, Бельгии, Ботсваны, Бразилии, Бурунди, Канады, Колумбии, Коста-Рики, Хорватии, Египта, Германии, Гватемалы, Индии, Индонезии, Ирландии, Израиля, Италии, Японии, Казахстана, Кении, Латвии, Лихтенштейна, Люксембурга, Мексики, Марокко, Нидерландов, Пакистана, Польши, Республики Корея, Руанды, Сенегала, Словакии, Южной Африки, Судана, Швеции, Швейцарии, Сирийской Арабской Республики, Таиланда, Турции, Украины, Уругвая и Зимбабве.

На основании правила 39 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в заседании следующих докладчиков: помощника Генерального секретаря по гуманитарным вопросам и заместителя Координатора чрезвычайной помощи г-жу Кан Гюн Ва, Директора по вопросам международного права и сотрудничества Международного комитета Красного Креста г-жу Хелен Дурам и представителя Рабочей группы НПО по вопросам женщин, мира и безопасности г-жу Илвад Элман.

На основании правила 39 временных правил процедуры Совета я приглашаю принять участие в заседании заместителя главы делегации Европейского союза при Организации Объединенных Наций Его Превосходительство г-на Иоанниса Враиласа.

В соответствии с временными правилами процедуры и сложившейся практикой я предлагаю Совету пригласить принять участие в заседании Временного Поверенного в делах Постоянной миссии наблюдателя от Святого Престола при Организации Объединенных Наций.

Поскольку возражений нет, решение принимается.

Сейчас Совет Безопасности приступает к рассмотрению пункта повестки дня.

Я хотел бы обратить внимание членов Совета на документ S/2015/32, в котором содержится письмо Постоянного представителя Чили при Организации Объединенных Наций от 16 января 2015 года на имя Генерального секретаря, препровождающее концептуальную записку по рассматриваемому пункту повестки дня.

Слово предоставляется г-же Кан.

Г-жа Кан (*говорит по-английски*): Для меня большая честь сделать следующее заявление от имени заместителя Генерального секретаря по гуманитарным вопросам и Координатора чрезвычайной помощи г-жи Валери Амос.

Прошло более 15 лет с тех пор, как Совет Безопасности взял новый курс, признав центральное значение защиты гражданского населения в рамках своего мандата. С тех пор Совет предпринял важные шаги по выполнению своих обязательств по защите гражданских лиц. Совет все чаще определяет защиту гражданских лиц в качестве одной из приоритетных задач в рамках многих развернутых им операций по поддержанию мира. Генеральный секретарь выдвинул инициативу «Права человека прежде всего» в целях укрепления общесистемной слаженности и приверженности предотвращению серьезных нарушений прав человека, которые могут привести к массовым злодеяниям, и реагированию на них. Гуманитарные организации также усилили свои стратегии и программы по защите гражданских лиц в условиях кризисов, примером чего служит сделанное в 2013 году заявление Межучрежденческого постоянного комитета о ключевой роли защиты.

Несмотря на эти позитивные изменения в рамках всей системы Организации Объединенных Наций, с каждым годом задача защиты гражданских лиц в условиях вооруженного конфликта становится все более сложной, поскольку масштабы и степень жестокости и насилия, совершаемых в отношении гражданских лиц в ходе вооруженных конфликтов, продолжают увеличиваться. В Сирии, Ираке, Йемене, Ливии, Центральноафриканской Республике, Демократической Республике Конго, Нигерии, Южном Судане, Судане, на Украине и во многих других странах гражданские лица, оказавшиеся в условиях вооруженного конфликта, гибнут или получают увечья, покидают свои дома и боятся за свою жизнь. В настоящее время,

как никогда ранее, защита гражданских лиц должна стать нашим главным приоритетом.

За последние годы потребность в защите резко возросла, что в первую очередь является следствием вооруженных конфликтов. В начале 2014 года гуманитарные организации обратились с просьбой об оказании помощи 52 миллионам человек, которые нуждаются в срочной помощи и защите. К концу года их количество возросло почти на 50 процентов и составило 76 миллионов человек. Подавляющее большинство этих людей — гражданские лица, пострадавшие в результате конфликта, причем большинство из них составляют женщины и девочки.

Число людей, перемещенных в результате конфликтов, достигло уровня, не наблюдавшегося со времен Второй мировой войны. На конец 2013 года более 33 миллионов человек имели статус внутренне перемещенных лиц в результате конфликтов и насилия. Большинство были вынуждены покинуть свои дома на несколько лет или даже десятилетий. В настоящее время средняя продолжительность пребывания в статусе перемещенного лица составляет 17 лет. Разумеется, одна из наихудших ситуаций наблюдается в Сирии, где более половины населения в настоящее время находится на положении перемещенных лиц, из которых 7,6 миллиона человек являются внутренне перемещенными лицами, причем некоторые из них становились ими неоднократно, а 3,8 миллиона человек являются беженцами в соседних странах. Однако число перемещенных лиц возрастает также и в других местах, в частности в Дарфуре, где в прошлом году были перемещены 450 000 человек, в дополнение к более чем двум миллионам, которые уже находятся в лагерях для внутренне перемещенных лиц.

Еще одной областью, вызывающей серьезную озабоченность, является широко распространенное применение оружия взрывного действия в населенных районах. Согласно данным за 2013 год, при использовании оружия взрывного действия в населенных районах 93 процента жертв составляют гражданские лица. Очевидно, что призыв Генерального секретаря избегать применения некоторых видов оружия взрывного действия в населенных районах остается без внимания.

В ряде случаев Совет Безопасности принял конкретные меры, с тем чтобы выполнить свои обязательства по защите гражданских лиц в условиях вооруженного конфликта, и признал особые потребности в защите женщин и девочек. В 2010 году Совет принял резолюцию 1960 (2010), в которой он обратился к Генеральному секретарю с просьбой создать механизмы мониторинга и отчетности по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта, и призвал стороны в конфликте взять конкретные обязательства по борьбе с сексуальным насилием. Резолюция 2122 (2013) предусматривает более решительные меры, направленные на предоставление женщинам возможности участвовать в урегулировании конфликтов и последующем восстановлении. Кроме того, Совет утвердил целенаправленные санкции в отношении лиц, виновных в совершении актов сексуального насилия в ходе различных конфликтов в различных регионах мира.

Однако такое зло, как сексуальное насилие в условиях вооруженного конфликта, еще далеко не искоренено. И действительно, в большинстве конфликтов женщины и девочки по-прежнему несоразмерно страдают от сексуального насилия, а жестокое обращение с женщинами является неизменной особенностью конфликтов. Например, захватив часть территории Ирака и Сирии, «Исламское государство Ирака и Леванта» (ИГИЛ) использует женщин и наказывает их с целью продемонстрировать свою силу. Женщины подвергаются неоднократным изнасилованиям, их принуждают к вступлению в брак и продают в рабство. Нигерийские женщины и девочки рассказали о чудовищных страданиях, которым они подверглись со стороны «Боко харам». В Афганистане продолжает расти тревожными темпами число погибших или получивших увечья женщин и девочек, в том числе в результате целенаправленных нападений на женщин, играющих видную роль в общественной жизни, и девочек, желающих получить образование.

Помимо этого, женщины и дети находятся в особо уязвимом положении в результате перемещения, разлучения семей, а также разрушения объектов гражданской инфраструктуры и ограничения доступа к гуманитарной помощи. Женщины и дети составляют около 80 процентов беженцев во всем мире и большинство внутренне перемещенных лиц. Перемещенные женщины и девочки подвергаются особой опасности стать объектом всех форм гендерного насилия. Пагубная практика, в частности принуждение к раннему браку или сексу ради выживания, также становится более распространенной в период перемещения.

Проще говоря, кризис усугубляет гендерное неравенство. В то время как целые общины страдают

от последствий вооруженных конфликтов, женщины и девочки часто первыми теряют свои права на образование, участие в политической жизни и средства к существованию, а также грубо нарушаются их другие права. Это проявления более глубоких, системных проблем. Нам необходимо лучше понять динамику социальных и экономических процессов и властные отношения, которые приводят к продолжающемуся порабощению женщин и применению против них насилия, особенно в конфликтных ситуациях. Также мы должны прилагать согласованные усилия по расширению представленности и участия женщин в процессах поддержания правопорядка и в механизмах защиты. Женщины должны быть представлены в политическом руководстве стран, силах безопасности, а также механизмах подотчетности.

В целях содействия этим усилиям на местах 17 советников по вопросам защиты женщин были направлены в состав шести операций по поддержанию мира и приступили к работе в канцелярии Специального представителя Генерального секретаря. Миссия Организации Объединенных Наций в Южном Судане регулярно консультирует перемещенных женщин по вопросам защиты гражданских объектов в рамках созданных консультационных групп. Эти консультации помогают обеспечить учет мнений и потребностей женщин в области безопасности в рамках осуществляемых под руководством Миссии стратегий предупреждения и защиты. Этот передовой опыт перенимается другими миссиями и организациями, не связанными с миссиями.

Главная ответственность по защите и оказание помощи гражданскому населению, пострадавшему в результате вооруженного конфликта, лежит на сторонах в конфликте. Однако многие стороны демонстрируют полное пренебрежение к своим обязательствам по международному гуманитарному и праву в области прав человека. В некоторых случаях стороны в конфликте умышленно совершают нападения на гражданское население и используют тактику, призванную причинить ему как можно больший ущерб. В Нигерии за последние несколько недель боевики «Боко харам» убили сотни мирных жителей и разрушили тысячи домов, школ и медицинских учреждений. Этому предшествовали неоднократные случаи похищения сотен женщин и детей. В Сирии и Ираке все стороны совершают нападения на гражданских лиц по этническим и религиозным мотивам.

Стороны в конфликте также лишают людей доступа к базовой помощи, такой как продовольствие и медикаменты. Например, в Сирии регулярное изъятие предметов медицинского назначения и оборудования из гуманитарных автоколонн препятствует доставке жизненно необходимой медицинской помощи тем, кто в ней отчаянно нуждается. Насилие, отсутствие безопасности и ограничения на передвижение также затрудняют доступ к медицинской помощи, в том числе к услугам по охране репродуктивного здоровья женщин. Согласно оценкам, ежедневно почти 1500 женщин рожают в крайне тяжелых условиях в Сирии, и в некоторых подконтрольных ИГИЛ районах Ирака, например, в провинции Анбар, практически отсутствует доступ к акушерской и неонатальной помощи. Даже блокада используется в качестве тактики ведения войны в Сирии, где почти 212 000 человек находятся в полностью изолированных районах. Они не могут выбраться оттуда, и у нас нет возможности доставить им необходимую помощь.

В международном праве четко предусмотрено: стороны в конфликте несут ответственность за удовлетворение основных потребностей лиц, находящихся под их контролем. Согласие на проведение операций по оказанию помощи ни в коем случае не должно отзываться на основании произвольных причин. Если стороны не могут или не хотят оказывать надлежащую помощь, они должны разрешать и облегчать оперативный, безопасный и беспрепятственный доступ к нуждающимся в помощи лицам, в том числе обеспечивать незамедлительную и беспрепятственную доставку медицинских средств. Тем не менее, мы регулярно видим, как стороны в конфликте безнаказанно нарушают эти основные обязательства, что приводит к тяжелым последствиям для гражданского населения.

Необходимо настоять на том, чтобы стороны в конфликте прилагали дополнительные усилия для выполнения своих юридических обязательств и обеспечения привлечения виновных к ответственности в случае нарушения таких обязательств. Однако обязательства возложены не только на сами стороны. Совет Безопасности и международное сообщество должны принять меры для того, чтобы искоренить безнаказанность, которая по-прежнему подпитывает многие конфликты, а также положить конец бесконечным поставкам оружия и вооружений. Ничто не поощряет нарушителей больше, чем осознание

того, что они не будут привлекаться к ответственности за совершаемые преступления.

Мы также должны укреплять наш коллективный потенциал для того, чтобы мы могли находить политические решения конфликтов на ранних этапах вместо того, чтобы бороться с их последствиями. Усилия сотрудников гуманитарных организаций и миротворцев не заменяют необходимость принятия своевременных и решительных политических мер по предотвращению и урегулированию конфликтов. Женщины должны быть полноправными участниками этого процесса. На местах нам необходимо в большей степени учитывать конкретные угрозы, с которыми сталкиваются гражданские лица, а также опасность эскалации насилия и нарушений, что зачастую проявляется в усилении дискриминации и преследований меньшинств, в том числе женщин и девочек. При получении первых сигналов опасности мы должны иметь возможность действовать быстро и эффективно. Это центральная идея инициативы Генерального секретаря «Права человека прежде всего».

Председатель (*говорит по-испански*): Я благодарю г-жу Кан за ее брифинг.

Слово предоставляется г-же Дурам.

Г-жа Дурам (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, прежде всего позвольте мне от имени Международного комитета Красного Креста (МККК) поблагодарить Вас за приглашение МККК выступить в Совете Безопасности в ходе этих важных и своевременных прений по вопросу, занимающему центральное место в нашей гуманитарной миссии. На протяжении многих лет вопрос о защите гражданских лиц в условиях вооруженных конфликтов регулярно включается в повестку дня Совета, это свидетельствует о том, что он по-прежнему вызывает обеспокоенность международного сообщества.

Однако, к сожалению, с учетом результатов наших наблюдений на местах я вынуждена констатировать отсутствие какого-либо значительного прогресса в отношении характера ведения вооруженных конфликтов, равно как и существенного смягчения их последствий для гражданского населения во всем мире. Как и прежде, гражданские лица слишком часто становятся непосредственной мишенью воюющих сторон. Кроме того, десятки миллионов людей страдают в результате косвенных последствий вооруженных конфликтов. Об этом наиболее наглядно свидетельствует тот факт, что число беженцев и внутренне перемещенных лиц в настоящее время выше, чем когда бы то ни было.

Наиболее важная мера по улучшению этой ситуации состоит в обеспечении соблюдения государственными и негосударственными сторонами вооруженного конфликта своих юридических обязательств в соответствии с нормами международного гуманитарного права и другими применимыми нормами. Независимо от предпринимаемых параллельных усилий мы должны искать возможности политического урегулирования конфликтов. В этой связи Совет Безопасности призван играть значительную роль в обеспечении полного выполнения обязательств теми, кто непосредственно отвечает за защиту гражданского населения. На каждое государство — участника Женевских конвенций также возложено соответствующее обязательство: в общей для всех четырех Женевских конвенций статье 1 содержится требование к государствам-участникам при любых обстоятельствах соблюдать и заставлять соблюдать настоящую Конвенцию.

Поскольку сегодня Совет обсуждает проблемы и потребности женщин и девочек в условиях вооруженных конфликтов и в постконфликтных ситуациях, я хотела бы поговорить о положении женщин в вооруженных конфликтах и уделить особое внимание проблеме сексуального насилия. Информация, которую я представлю, основана на опыте работы МККК на местах и его деятельности.

Изначально женщины как группа не являются уязвимыми в условиях вооруженных конфликтов. Они могут быть жертвами или же правонарушителями, комбатантами или сторонними наблюдателями; кроме того, они могут оказывать влияние на ситуацию. Вооруженный конфликт меняет условия жизни всех людей, которых он затрагивает. Женщины становятся уязвимыми в результате навязанных им условий, а не по причине своей гендерной принадлежности. В этой связи исключительно важно помнить о том, что комбатанты также пользуются защитой по международному гуманитарному праву, в частности, после прекращения участия в военных действиях. Это включает защиту от сексуального насилия. Со всеми жертвами вооруженных конфликтов необходимо обращаться гуманно и без какого бы то ни было неблагоприятного различия.

В условиях вооруженных конфликтов перемещенные женщины и девочки, а также женщины, возглавляющие домашние хозяйства, находятся в особенно уязвимом положении и подвержены опасности стать жертвами определенных видов насилия, включая сексуальное насилие. Поскольку их мужья пропали без вести, находятся под стражей или принимают участие в боевых действиях, перемещенные женщины и женщины — главы домохозяйств зачастую вынуждены нести бремя родителей-одиночек в чрезвычайно трудных условиях. Это означает необходимость самостоятельного обеспечения семьи доходом, самостоятельного принятия решений относительно образования детей, а также самостоятельную защиту своих родных.

Хотя в условиях вооруженных конфликтов сексуальное насилие затрагивает также мужчин и мальчиков, его последствия для женщин и девочек несоразмерно опаснее. Последствия такого насилия для жертв, их семей и целых общин носят чрезвычайно серьезный характер. Сексуальное насилие наносит физическую травму, приводит к долгосрочным проблемам с психическим здоровьем, а также может сопровождаться существенными финансовыми издержками. Оно может приводить к социальной стигматизации и становиться причиной преследований. Иногда это может заканчиваться смертью. Это лишь некоторые из последствий сексуального насилия, с которыми жертвам приходится сталкиваться каждый день.

Сексуальное насилие по-прежнему относительно незаметно и недооценено в статистическом плане. Ввиду ограничений культурного характера и сильного чувства стыда и страха, нередко порождаемых сексуальным насилием, большинство жертв не решаются обращаться за помощью. Разумеется, это лишь усугубляет разрушительные последствия для них, их семей и общин. Несмотря на ограничения и препятствия, необходимо принимать незамедлительные и надлежащие меры на основе систематической и тщательной оценки в целях реагирования на многогранные потребности жертв сексуального насилия.

Сексуальное насилие — это чрезвычайная медицинская ситуация. Жертвы сексуального насилия должны получать помощь, а также незамедлительный, беспрепятственный и бесплатный доступ к услугам в области здравоохранения, в том числе к медицинской и психологической помощи, предпочтительно в течение 72 часов после нападения. С ними необходимо обращаться гуманно и уважительно при любых обстоятельствах. При удовлетворении их потребностей необходимо соблюдать их неприкосновенность и обеспечивать им строгую конфиденциальность.

Жертвы должны иметь защиту от всех форм остракизма, повторной виктимизации, а также от любых новых нападений благодаря повышению безопасности условий их жизни и уровня их осведомленности о рисках и их уменьшении. Это важнейшие компоненты мер реагирования. Жертвы, желающие обратиться к правосудию, должны также иметь возможность беспрепятственно сообщать о нападениях, не опасаясь ответных действий, социальной стигматизации или риска проволочек при проведении юридического процесса. Жертвы должны иметь доступ к экономической помощи, а также к административным и другим средствам правовой защиты. Для тех, кто был задержан, задержание не должно быть дополнительным препятствием в отношении их доступа к этим средствам. Такие средства защиты чрезвычайно важны: они позволяют жертвам выжить и вернуть свою жизнь в нормальное русло.

Кроме того, жертвам необходимо видеть, что виновные предстали перед судом в условиях функционирования судебной системы, предусматривающей гарантии справедливого судебного разбирательства дел. В вооруженных конфликтах как международного, так и внутригосударственного характера, изнасилования и другие формы сексуального насилия являются серьезными нарушениями международного гуманитарного права и влекут за собой уголовную ответственность. Все государства обязаны обеспечить уголовное преследование за такие нарушения в своем внутреннем законодательстве. Правительства должны обеспечить привлечение к ответственности за изнасилование и другие формы сексуального насилия посредством расследования таких актов и преследования и наказания виновных.

В 2013 году МККК взял на себя четырехлетнее обязательство по усилению мер своего реагирования в связи с вопросом сексуального насилия. И с тех пор он всячески стремится это делать. В Колумбии, Центральноафриканской Республике, Южном Судане, Ливане и в различных других странах мы стремимся повысить эффективность усилий по оказанию беспристрастной, всесторонней и эффективной гуманитарной помощи жертвам сексуального

насилия, наращивая в то же время деятельность по предупреждению такого насилия.

Мы считаем, что МККК и другие гуманитарные субъекты призваны играть важную роль в предупреждении сексуального насилия и в оказании всесторонней помощи его жертвам. В то же время мы также осознаем, что наши усилия будут тщетными, если государства не будут выполнять свою главную ответственность за удовлетворение потребностей жертв и предоставление им и их семьям необходимых средств защиты при полном соблюдении своих обязанностей и обязательств по международному гуманитарному праву.

Внутреннее законодательство, положения, политика и стратегии, механизмы возмещения ущерба и процессы реституционного правосудия должны учитывать самые различные потребности жертв и полностью соответствовать нормам международного права. Кроме того, приоритетом является укрепление и наращивание институционального потенциала в рамках судебной системы, полицейских, военных и всех органов власти, осуществляющих содержание под стражей, включая те, которые занимаются вопросами, касающимися перемещенных лиц. Это в равной степени важно для поддержания способности жертв к залечиванию ран прошлого и возвращению к нормальной жизни.

Сексуальное насилие в условиях вооруженного конфликта является нарушением международного гуманитарного права. Оно не является чем-то неизбежным. Необходимо положить ему конец, и это возможно. Для этого необходимы согласованные усилия всех, кто заинтересован в его предупреждении и прекращении. МККК намерен и впредь призывать государства к принятию мер в соответствии с их обязательствами, взятыми на тридцать первой Международной конференции Красного Креста и Красного Полумесяца, в целях усиления защиты женщин в условиях вооруженных конфликтов. Он также готов оказать помощь государствам накануне запланированной на конец этого года тридцать второй Международной конференции в их усилиях по разработке конкретных мер, направленных на борьбу с сексуальным насилием, и реагированию на его последствия.

Председатель (*говорит по-испански*): Я благодарю г-жу Дурам за ее брифинг.

Сейчас я предоставляю слово г-же Элман.

Г-жа Элман (*говорит по-испански*): Несколько дней назад в Могадишо мне позвонила мать 14-летней девочки. Ее дочь была изнасилована два года назад угандийским солдатом из Миссии Африканского союза в Сомали (АМИСОМ). Солдат возвращен в Уганду, где он остается под арестом в ожидании суда. Эта мать часто мне звонит не для того, чтобы получить новую информацию об этом деле, а для того, чтобы помочь своей дочери. Ее дочь в настоящее время подвергается гонениям со стороны своей общины и на ней лежит клеймо «девочки, которую изнасиловал неверный».

Суть моей работы в рамках деятельности по предоставлению чрезвычайной помощи и спасению жизни жертв сексуального и гендерного насилия состоит в том, чтобы отвечать на такие звонки и предоставлять любую возможную и посильную для меня помощь и поддержку. Я испытываю тяжелые чувства, находясь здесь сегодня в качестве представителя Рабочей группы НПО по вопросам женщин, мира и безопасности; в качестве одного из директоров Центра по вопросам мира и прав человека им. Элмана в Сомали — организации, основанной моим покойным отцом, который был убит за то, что выступал в защиту прав человека; и в качестве посланника молодежи Сомали по вопросам молодежи и прекращения насилия в условиях конфликта.

Пять лет назад я оставила комфортную и безопасную жизнь в Канаде и приехала в Сомали, поскольку считаю, что всем нам надлежит сыграть свою роль в мирном переходе от конфликта. Я воочию убедилась в катастрофических последствиях насилия для гражданских лиц и в том, что стратегии защиты не учитывают гендерного фактора и не охватывают в действительности женщин. Во многих ситуациях, как, например, в Южном Судане и Демократической Республике Конго, женщины постоянно говорят об ощущении отсутствия безопасности. Центры распределения продовольствия создаются в труднодоступных районах. Женщины и девочки должны добывать пропитание, хворост и воду для своих семей, зачастую подвергаясь при этом риску быть изнасилованными или похищенными. Туалеты по-прежнему лишены замков и строятся без учета необходимости разделения помещений по половому признаку для обеспечения безопасности и уединения. Санитарные салфетки и другие основные средства гигиены все еще рассматриваются как предметы роскоши, а не необходимости.

Необходимо обеспечить более эффективные каналы связи для женщин с работниками гуманитарной сферы и миротворцами для удовлетворения их насущных потребностей в защите. Такая связь зачастую резко активизируется, когда сами женщины выступают в роли таких миротворцев или полицейских.

Однако в 2014 году мы были свидетелями умышленного исключения женщин из таких процессов в Сомали, когда со своих постов в Национальных силах безопасности Сомали было одновременно уволено более 700 женщин. Кроме того, возглавляемые женщинами группы гражданского общества, которые могут говорить о коренных причинах насилия и обеспечении прав и потребностей женщин в защите, зачастую подвергаются запугиванию и угрозам. Я говорю это, основываясь на своем личном опыте, поскольку я потеряла слишком много друзей, коллег и членов семьи.

Для того чтобы добиваться включения женщин в усилия по борьбе с такими вызовами, я настоятельно призываю к тому, чтобы Совет Безопасности санкционировал инклюзивные, учитывающие гендерный фактор имплементационные и мониторинговые стратегии по защите гражданских лиц, включая стратегии реагирования на акты гендерного насилия. Это означает, что с женщинами необходимо консультироваться на самых ранних этапах, включая перемещенные лица и инвалидов.

Совет должен принимать необходимые шаги для увеличения числа женщин, участвующих в миротворческих операциях, как в рамках военных, так и полицейских контингентов; для обеспечения того, чтобы все миссии с мандатами по защите гражданских лиц имели соответствующую материально-техническую поддержку и ресурсы, включая полное развертывание офицеров, специализирующихся в области прав человека, экспертов по гендерным вопросам и советников по вопросам защиты женщин; а также удовлетворяли все потребности в защите всех нас, гуманитарных работников и женщин, занимающихся защитой прав человека, которых все чаще похищают или они просто исчезают.

Совет Безопасности должен также одновременно и в срочном порядке принять меры по предотвращению грубого злоупотребления властью и случаев сексуальной эксплуатации и надругательств, свидетелями которых мы являемся в Сомали и других странах. От имени 14-летней девочки, ее матери и тысяч других жертв я хотела бы настоятельно призвать Совет Безопасности к усилению политики «нулевой терпимости», проводимой Организацией Объединенных Наций, и не допускать, чтобы те, кого размещают на местах для защиты населения, сами становились жестокими правонарушителями, которые слишком часто остаются безнаказанными.

Механизмы информирования о нарушениях прав человека, включая сексуальное и гендерное насилие, должны учитывать гендерные аспекты, быть конфиденциальными и недискриминационными, поскольку из-за страха оказаться изолированными, подвергнуться дискриминации и возможной мести жертвы насилия не сообщают об этом и не ищут правовой или какой-либо иной помощи. Это требует взаимодействия с пострадавшими женщинами в условиях безопасности и уважения человеческого достоинства, а также на основе постоянных консультаций.

Для защиты женщин от таких нарушений прав человека и обеспечения привлечения виновных к ответственности я настоятельно призываю Совет Безопасности настаивать — в качестве приоритета — на обеспечении привлечения к ответственности за злодеяния, совершаемые всеми вооруженными группами и силами безопасности, в том числе при рассмотрении вопросов, касающихся сексуального и гендерного насилия и жертв среди гражданского населения; активизировать усилия по обеспечению восстановления систем правосудия и возобновлению расследований и преследований в соответствии с международными стандартами; добиваться, чтобы войска располагали надлежащими мандатами, навыками и подготовкой и чтобы они прилагали усилия по укреплению мер доверия в отношениях с местным населением, включая перемещенных лиц; привлекать к ответственности страны, предоставляющие войска, за такие преступления и призывать к проведению расследований и мониторингу нарушений прав человека со стороны АМИСОМ и миротворческого персонала во всех других миссиях, с тем чтобы они были включены во все публичные сообщения о положении в области прав человека в каждой отдельно взятой стране; постановить, чтобы данные с разбивкой по признаку пола были включены в доклады и отчеты миротворческих миссий; и предусмотреть, чтобы координаторы Организации Объединенных Наций по вопросам защиты обеспечили четкие, доступные и конфиденциальные

механизмы подачи жалоб для лиц, переживших сексуальную эксплуатацию и надругательства.

Защита гражданских лиц также сопряжена с обеспечением того, чтобы люди могли жить свободными от страха. В Сомали, как и в Сирии, Газе, Нигерии и Украине, мы были свидетелями того, как мирные граждане в густонаселенных районах становились мишенями, получали увечья и погибали в результате применения взрывных боеприпасов. Нужно обязательно решить проблему применения оружия взрывного действия в населенных районах, и для введения более жестких стандартов защиты гражданских лиц необходимо международное сотрудничество. Опыт Миссии Африканского союза в Сомали показывает, что политика, направленная на ограничение использования минометов или другого оружия непрямого взрывного действия, может содействовать спасению жизни людей.

Соблюдение норм международного гуманитарного права с учетом гендерных аспектов является ключом к повышению эффективности защиты гражданских лиц. Женщины в обязательном порядке должны иметь равноправный доступ к механизмам подотчетности, компенсациям и медицинскому обслуживанию без какой-либо дискриминации, включая безопасные аборты и уход после аборта за женщинами, ставших жертвами сексуального и гендерного насилия. Женщинам также должны быть предоставлены равные права на гражданство.

Женщины в Сомали по-прежнему в очень большой степени недопредставлены среди политических лидеров, кандидатов, гражданских служащих и выборных должностных лиц. Поскольку в следующем году должны состояться выборы, Организации Объединенных Наций настоятельно необходимо поддержать процесс привлечения женщин к участию в политической жизни, укрепления сектора безопасности Сомали и обеспечения поощрения уважения прав человека. В ходе прошлогоднего процесса государственного строительства на западе Сомали ни на одном уровне новой администрации не была избрана ни одна женщина, несмотря на огромное число женщин-кандидатов. Я уверена, что в Сомали вполне реально добиться коренных преобразований в плане предоставления женщинам возможности занимать руководящие посты и участвовать в жизни общества.

В этом году исполняется пятнадцатая годовщина принятия резолюции 1325 (2000), которая призывает к вовлечению женщин во все мероприятия по смягчению накала конфликтов и реагированию на них. Реальная представленность женщин на высоких политических постах или их участие в мирных процессах должны быть одним из центральных компонентов всех усилий по обеспечению мира и безопасности, в том числе усилий, направленных на решение проблемы защиты женщин и девочек и выполнения положений касающихся их документов. Я призываю Совет Безопасности сделать всестороннее и системное осуществление повестки дня в области женщин и мира и безопасности одним из главных приоритетов его работы во всех областях.

Председатель (*говорит по-испански*): Я благодарю г-жу Элман за ее брифинг.

Сейчас я предоставляю слово членам Совета Безопасности.

Сэр Марк Лайалл Грант (Соединенное Королевство) (*говорит по-английски*): Я благодарю чилийскую делегацию за проведение сегодняшних важных прений. Я также благодарю помощника Генерального секретаря г-жу Кан, Директора из Международного комитета Красного Креста г-жу Дурам и г-жу Элман за отрезвляющие и воодушевляющие брифинги, которые они сделали сегодня утром. Это первые прения по вопросу защиты гражданских лиц, в которых с брифингом в Совете выступил представитель неправительственной организации, и я приветствую такую инициативу. Нам жизненно необходимо слушать людей с мест, и я надеюсь, что этому примеру мы будем следовать и в будущем.

Защита гражданских лиц лежит в центре всего, к чему мы стремимся в Совете Безопасности. Это — смысл нашего существования и, в конечном итоге, всей деятельности Организации Объединенных Наций. Защита жизни женщин, мужчин, мальчиков и девочек от пагубных конфликтов имеет жизненное значение для нашей миссии. Сегодня мы рассматриваем невиданные разрушительные последствия конфликтов для женщин и девочек, а также проблемы, которые нам нужно преодолеть, чтобы сделать их равноправными членами нашего общества. Мы ежедневно получаем напоминания о массовых нарушениях прав человека, которым женщины подвергаются в ходе конфликтов и со стороны экстремистских группировок, таких как «Исламское государство Ирака и Леванта» и «Боко харам», которые посягают на права женщин — на их тела, их образование,

выбор религии, что является их основной тактикой в рамках кампаний террора.

По оценкам, в прошлом году в Ираке в сексуальное рабство были обращены 1500 женщин из общин езидов и христиан. В Чибоке, Нигерия, были похищены сотни женщин и девочек. В Южном Судане и Центральноафриканской Республике постоянно отмечается высокое число изнасилований детей и принудительных детских браков. Совершенно ясно, что можно сделать гораздо больше, и мы обязаны это непременно сделать. Мы должны устранить коренные причины гендерного неравенства и насилия над женщинами, не только в ходе конфликтах, но и в мирное время.

Я считаю, что Совету Безопасности следует обратить внимание на следующие четыре ключевые области.

Во-первых, мы обязаны решить вопрос участия и равенства женщин. В Великобритании символом твердой женщины-руководителя является королева Боадицея. Бывшая воином в своем племени, она на протяжении 2000 лет воодушевляла многих великих женщин, которые боролись за равенство с мужчинами. Но даже в моей стране еще есть, что делать в этом плане, и мы не можем успокаиваться на достигнутом. В индексе гендерного неравенства Программы развития Организации Объединенных Наций Соединенное Королевство занимает 35-е место. Мы постоянно прилагаем усилия для обеспечения равенства и прекращения насилия над женщинами в нашем обществе. Разница в оплате труда мужчин и женщин у нас рекордно мала. Мы ассигнуем почти 60 млн. долл. США для финансирования службы специализированной поддержки и национальных телефонных линий доверия, обслуживающих жертв насилия в семье. К 2016 году в наших вооруженных силах женщины впервые будут служить на боевых должностях наряду с мужчинами.

То, что страны, в которых происходят конфликты, сталкиваются с проблемами в этом плане, неудивительно, ибо в них укоренившееся неравенство усугубляется развалом общества. В качестве примеров можно привести Демократическую Республику Конго, которая в индексе неравенства занимает 147-е место. Мали, которое занимает — 148-е место, Афганистан — 149-е место. В Демократической Республике Конго ежеминутно изнасилованию подвергается одна женщина. В Афганистане женщины ежедневно рискуют быть убитыми убийства только за то, что они играют ту или иную роль в жизни общества. Таковы проблемы, которые мы должны решить. Тот факт, что женщины не присутствуют за каждым столом мирных переговоров, является упреком для мужчин и оскорблением для женщин. То, что многие постконфликтные правительства не вовлекают женщин в работу в рамках их структур безопасности и правосудия, в равной степени подрывает как успешную работу этих органов, так и права женщин. Тот факт, что нам приходится бороться за то, чтобы соответствующее число женщин принимали участие в работе группы высокого уровня, рассматривающей будущее операций по поддержанию мира, свидетельствует о том, что даже здесь, в Центральных учреждениях, наши слова расходятся с реальностью. Такое положение дел необходимо изменить, если, разумеется, мы действительно хотим обеспечить защиту женщин и создать более миролюбивое общество.

Во-вторых, поддержка жертв гендерного насилия должна быть предусмотрена в рамках гуманитарных программы и в рамках первого этапа оказания чрезвычайной помощи. Необходимо мобилизовать средства для уязвимых категорий населения, таких как молодежь, инвалиды, престарелые лица, лесбиянки, гомосексуалисты, бисексуалы, транссексуалы и интерсексуалы. В 2013 году в ответ на призыв к действиям Соединенное Королевство объявило о предоставлении взноса в размере 30 млн. долл. США в качестве новых финансовых средств для защиты женщин и девочек в чрезвычайных ситуациях. Эта сумма включает 5 млн. долл. США для Фонда Организации Объединенных Наций в области народонаселения на цели создания в Сирии безопасных зон для женщин, 6 млн. долл. США и 2,5 млн. долл. США для Ливана и Иордании, соответственно, в целях предотвращения возвращения уязвимых семей на путь использования детского труда и «секса ради выживания».

В-третьих, защищая гражданских лиц, миротворцы должны удовлетворять потребности женщин и девочек, равно как и мужчин и мальчиков. Доклад о работе Глобального саммита по предотвращению сексуального насилия в условиях конфликта, который прошел в Лондоне в июне 2014 года, будет вскоре распространен вместе с рекомендациями, в том числе рекомендациями, касающимися поддержания мира. Пресечение сексуального насилия в условиях конфликта должно быть задачей каждой миссии в целом. Показателями успеха в деле выполнения

мандата по защите гражданских лиц должны стать консультирование женщин, особенно из числа перемещенных лиц, и ход устранения выявленных проблем. Обучение, на основе конкретных сценариев, по вопросам борьбы с сексуальным насилием следует включать в каждую программу профессиональной подготовки, которая осуществляется перед развертыванием персонала, в том числе старших должностных лиц, стран, предоставляющих войска. А существующие механизмы отчетности по вопросам сексуальной эксплуатации и домогательств со стороны миротворцев, а также механизмы привлечения к ответственности за такие действия должны быть более жесткими. Мы ожидаем рассмотрения рекомендаций, вынесенных в ходе дискуссии высокого уровня, которая состоялась в понедельник по этому вопросу. Очень важно, чтобы в рамках обзоров операций по поддержанию мира были отражены эти аспекты и более широкие обязательства Департамента операций по поддержанию мира и Департамента по политическим вопросам в отношении женщин и мира и безопасности, а также участия женщин.

Наконец, одной из основных проблем остается работа с военными и органами безопасности. Сектор безопасности должен учитывать потребности женщин, и подготовка по гендерным вопросам должна быть одним из направлений любой реформы полиции, армии и системы правосудия. Необходимо принять конкретные меры для расширения набора женщин в национальные вооруженные силы и полицию, их удержания там и продвижения по службе. Для повышения эффективности наших стратегий защиты женщин крайне важное значение имеет улучшение обмена информацией между военными и гражданскими.

2015 год будет важным годом для женщин, находящихся в условиях конфликта. Сейчас, когда мы приближаемся к пятнадцатой годовщине принятия резолюции 1325 (2000), мы рассчитываем, что в октябре будут опубликованы результаты глобального исследования и обзора на высоком уровне по вопросу о женщинах и мире и безопасности. Мы рассчитываем на весомые, ощутимые результаты и обязательства, которые действительно смогут изменить жизнь женщин и девочек на всей нашей планете. Слов уже не достаточно. Теперь громче говорить о себе должны наши действия.

Г-н Загайнов (Российская Федерация): Мы благодарим чилийское председательство за предложение вновь обратиться к теме защиты гражданских лиц в рамках вооруженного конфликта. Признательны выступившим докладчикам за их оценки и полезную информацию.

Ситуация в сфере защиты гражданских лиц в условиях вооруженного конфликта по-прежнему оставляет желать лучшего. Женщины и девочки, а также другие категории мирных граждан продолжают становиться жертвами разнообразных форм насилия.

Совет неоднократно призывал конфликтующие стороны неукоснительно соблюдать положения международного гуманитарного права, касающиеся защиты мирного населения. Тем не менее из Сирии, Афганистана, Южного Судана, Ливии, других зон вооруженных конфликтов продолжают поступать тревожные сообщения о жертвах. Несмотря на заявления сторон в вооруженных конфликтах о принимаемых мерах, не прекращаются случаи неизбирательного или непропорционального применения силы, в результате которых гибнут тысячи людей. Большую часть из них составляют женщины и дети, то есть те, кого принято считать наиболее уязвимыми группами населения.

Говоря о защите гражданских лиц, нельзя не остановиться на их положении на Украине. Мы глубоко озабочены резким обострением обстановки на Юго-Востоке страны и возобновлением обстрелов жилых районов городов региона. Решительно осуждаем такие действия в отношении гражданского населения и призываем к тщательному объективному расследованию произошедших трагедий.

С начала января Вооруженные силы Украины ведут практически беспрерывный огонь по крупнейшему городу Донбасса — Донецку. Сегодня распространены очередные трагические сообщения о погибших в результате артиллерийских обстрелов жителях города. Ракетно-артиллерийским обстрелам подвергаются Луганск и другие города региона. Количество жертв конфликта на Украине уже превысило 5 тысяч человек и продолжает расти. Как и в других районах конфликтов, на Украине особенно страдают женщины и дети. За сухими цифрами статистики жертв среди гражданского населения — их искалеченные судьбы. Росту этих цифр должен быть незамедлительно положен конец. Добиться этого можно не военным путем, а только посредством инклюзивного прямого политического диалога.

Украинские власти не только продолжают фактическую блокаду Юго-Востока, но и усиливают ее. Прекращены социальные выплаты, создаются препятствия для доставки гуманитарной помощи, медикаментов и продовольствия. Продолжается разрушение инфраструктуры, больниц, объектов снабжения водой и электричеством. Ужесточаются ограничения на передвижение людей, даже в случае необходимости оказания неотложной медицинской помощи.

На прошлой неделе Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев выразило обеспокоенность по поводу недавних решений украинских властей на этот счет, отметив, что они подрывают возможности для гуманитарных агентств помогать нуждающимся. Бьют тревогу «Врачи без границ» и другие НПО, предупреждая о наступлении гуманитарной катастрофы.

Во всех вооруженных конфликтах первоочередную ответственность за неукоснительное соблюдение норм международного гуманитарного права, принятие всех возможных мер для обеспечения защиты гражданских лиц несут противоборствующие стороны.

Международные институты и механизмы призваны прежде всего оказывать содействие национальным усилиям. Главными ориентирами здесь должны оставаться положения Устава Организации Объединенных Наций и базовые принципы ооновского миротворчества — согласие принимающей стороны, нейтральность и применение силы только в соответствии с мандатом. Усилия международного сообщества должны быть комплексными и направленными в первую очередь на устранение первопричин насилия путем урегулирования конфликта, восстановления порядка и безопасности.

Важная роль в деле защиты женщин в условиях вооруженного конфликта отводится миротворцам, в чей мандат все чаще включаются соответствующие функции. Безусловно, гендерные вопросы следует и далее учитывать при формировании миротворческих контингентов. Делать это надо не «по шаблону», а с учетом особенностей каждой конкретной ситуации. Аналогичный подход следует применять и в том, что касается поручений подразделениям и структурам системы Организации Объединенных Наций учитывать гендерную проблематику в своей деятельности. Важно помнить, что у них есть свои полномочия, а вопросы обеспечения защиты женщин являются одним из компонентов в рамках их деятельности по предотвращению и урегулированию вооруженного конфликта и в постконфликтной ситуации. Необходимо избегать дублирования усилий в данной сфере с органами системы Организации Объединенных Наций, имеющими соответствующую компетенцию, такими как Генеральная Ассамблея Организации Объединенных Наций, Совет по правам человека, Комиссия по положению женщин и другие.

В последние годы защита интересов женщин и детей в ходе вооруженных конфликтов неизменно находится в фокусе внимания Совета Безопасности. Резолюция 1325 Совета Безопасности Организации Объединенных Наций и последующие документы по теме «Женщины, мир и безопасность» направлены, среди прочего, на повышение потенциала участия женщин в различных аспектах урегулирования вооруженных конфликтов и постконфликтного восстановления.

Ключевое значение для обеспечения защиты детей в вооруженных конфликтах имеет резолюция 1612 (2005). Действия по защите гражданских лиц, в том числе женщин и детей, должны опираться на четкий мандат Совета Безопасности Организации Объединенных Наций и его неукоснительное соблюдение.

Мы поддерживаем деятельность Совета Безопасности, всей системы Организации Объединенных Наций, направленную на полный учет потребностей женщин и девочек в политике, усилиях по миростроительству и восстановлению, в том числе в области образования и здравоохранения, расширения экономических прав и возможностей. Особого внимания заслуживают потребности женщин и девочек из числа беженцев и внутренне перемещенных лиц, инвалидов. Нельзя забывать о пожилых женщинах.

В целом женщины и девочки в силу разных причин более уязвимы в контексте вооруженного конфликта. Поэтому особенно важна их защита в рамках общей деятельности по защите всех категорий гражданских лиц.

Г-н Маклей (Новая Зеландия) (*говорит по-английски*): Благодарю Вас, г-н Председатель, за созыв этих важных прений, которые являются

особенно своевременными ввиду приближающейся пятнадцатой годовщины принятия резолюции 1325 (2000). Я также благодарю трех докладчиков, которые сегодня утром столь убедительно провели для нас брифинги, а именно: помощника Генерального секретаря, представителя Международного комитета Красного Креста и г-жу Элман. Я присоединяюсь прежде всего к Соединенному Королевству и приветствую брифинг неправительственной организации.

Защита гражданского населения становится все более важным элементом эффективных миротворческих мандатов и не менее важным элементом успешного осуществления таких мандатов. Вместе с тем такая эффективность и успешное осуществление обнажают также ряд существенных недостатков, и о некоторых из них уже говорилось. Новая Зеландия считает, что Совет должен открыто подойти к устранению этих недостатков.

Более того, я считаю, что в первую очередь мы должны провести весьма откровенную дискуссию о нашем понимании вопроса о защите гражданских лиц и о наших ожиданиях в этом отношении. После этого мы можем пригласить страны, предоставляющие войска и полицейские контингенты, принимающие страны, доноров, Секретариат, а также другие заинтересованные стороны для участия в открытом и откровенном обсуждении. Мы должны глубже рассмотреть этот вопрос, который на первый взгляд может показаться успешно решенным, и спросить себя, какие существуют препятствия, затрудняющие осуществление мандатов по защите, что затем позволит нам изучить возможные конструктивные решения.

Первоочередное внимание в ходе сегодняшних прений справедливо уделено связанным с защитой проблемам и потребностям женщин и девочек. Однако при всей необходимости обеспечивать защиту женщин и девочек их нельзя рассматривать только как лиц, нуждающихся в защите, — женщины и девочки также являются важными участниками усилий по обеспечению защиты гражданских лиц. В настоящее время широко признается тот факт, что женщины призваны играть важную роль в качестве руководителей и лиц, принимающих решения, в области предотвращения и разрешения конфликтов. Однако, хотя в теории этот факт признается, он не всегда последовательно применяется на практике. В частности, женщинам также следует отводить роль в сфере обеспечения подотчетности в постконфликтный период и в структурах отправления правосудия в переходный период — что, помимо значительного вклада в постконфликтное восстановление, будет стимулировать женщин и девушек, в том числе жертв сексуального насилия, сообщать о преступлениях и следить за принятием соответствующих мер по их заявлениям.

Однако есть и другие группы населения, чья уязвимость зачастую признается в меньшей степени. Инвалиды и пожилые люди зачастую больше всего страдают в конфликтных ситуациях. Тем не менее, крайне мало внимания уделяется потребностям в защите пожилых женщин, а также женщин-инвалидов и девочек-инвалидов; при этом также недостаточно признается их способность вносить свой вклад в усилия по защите, с тем чтобы содействовать урегулированию конфликтов и миростроительству.

Вооруженный конфликт может стать причиной инвалидности и оказать непропорционально большое воздействие на лиц с ограниченными возможностями. Инвалиды находятся в особо уязвимом положении в условиях конфликта. Они сталкиваются с целым рядом сложностей в связи с физическими, коммуникационными и поведенческими барьерами. Внезапные нападения создают особые проблемы и трудности. Глухие не всегда могут услышать приближение нападающих. Слепые могут не знать, как добраться до безопасного места. Лица с умственными или социальными ограниченными возможностями, возможно, не могут осознать происходящее. Все из них находятся в особенно уязвимом положении. Зачастую во многих конфликтных ситуациях первыми, о ком забывают и кого оставляют без внимания, являются как раз пожилые люди и инвалиды. Слишком часто ими просто пренебрегают. Они также сталкиваются с трудностями при попытках спастись от конфликта. С распадом семей и общин они могут оказаться в изоляции, без средств к существованию и без какой бы то ни было поддержки. Они в большей степени рискуют стать жертвами эксплуатации и сексуального насилия. Как уже красноречиво отметила г-жа Элман, это особенно справедливо в отношении женщин и девочек. После завершения конфликта их опыт и потенциал в области миростроительства и социального восстановления — роль, которую они могут играть, — часто игнорируют или просто оставляют без внимания.

Согласно заявлению представителя Международного комитета Красного Креста, принципы

особого уважения и защиты пожилых людей и лиц с ограниченными возможностями находят признание в третьей и четвертой Женевских конвенциях, касающихся эвакуации и обращения с лицами, лишенными свободы. Конвенция о правах инвалидов обязывает государства принимать меры по защите населения. Государства должны выполнять свои обязательства. В ходе осуществления мандатов необходимо уделять особое внимание трудностям в деле защиты, а также потребностям лиц с ограниченными возможностями из числа пожилых людей. Следует рассмотреть различные меры, которые могут помочь более эффективно защищать эти группы: включая, усовершенствованные методы сбора мониторинговых данных и представление сообщений о воздействии конфликта на эти группы, в том числе улучшение системы смягчения ущерба, причиняемого гражданскому населению, и поддержки пострадавших. Во-вторых, при подготовке миротворцев надо уделять особое внимание конкретным потребностям и трудностям, с которыми сталкиваются инвалиды и пожилые люди. В-третьих, мы должны конкретно учитывать положение инвалидов и пожилых людей в рамках стратегий по защите гражданского населения и оказания гуманитарной помощи. Наконец, мы должны рассмотреть вопрос о включении в усилия в области миростроительства пожилых людей и инвалидов. Нам нужны их знания и опыт. Только при помощи таких мер особо уязвимая группа, которая зачастую не получает должного внимания, может рассчитывать на защиту в условиях конфликта.

Если мы решим проблемы, связанные с защитой, и удовлетворим потребности женщин и девочек, а также если мы защитим пожилых людей и лиц с ограниченными возможностями, то мы значительно продвинемся в направлении к более эффективному осуществлению мандатов по защите гражданского населения в целом. Кроме того, для достижения этой цели мы можем провести честный диалог, к которому я призывал в начале своего выступления.

Г-н Ван Минь (Китай) (*говорит по-китайски*): Китай приветствует инициативу Чили по проведению сегодняшних открытых прений. Я хотел бы поблагодарить помощника Генерального секретаря Кан Гюн Ва за ее брифинг. Китай также внимательно выслушал брифинги представителей Международного комитета Красного Креста и Рабочей группы НПО по вопросам женщин, мира и безопасности.

В настоящее время традиционные вызовы, с которыми сталкивается международное сообщество, переплетаются и соединяются с нетрадиционными угрозами безопасности. Часто вспыхивают региональные конфликты, насилие и террористические нападения. Транснациональная организованная преступность приводит ко все большим проблемам. Женщины и дети страдают больше других и становятся наиболее уязвимыми группами в этих обстоятельствах. Международное сообщество придает большое значение укреплению защиты прав и интересов женщин, а также объединяется в целях укрепления взаимодействия и координации в этом направлении. Я хотел бы подчеркнуть следующие моменты.

Во-первых, мы должны одновременно устранять коренные причины и симптомы. Крайне необходимо содействовать обеспечению мира и развития, которые имеют основополагающее значение для защиты женщин и детей, а также их прав и интересов. Международное сообщество должно принять практические и эффективные меры, чтобы содействовать процессу достижения национального примирения и создать благоприятную обстановку, которая оградит женщин от страданий, вызванных бедствием войны. В то же время заинтересованные стороны должны объединить свои усилия в целях всестороннего поощрения национального экономического развития, обеспечения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, эффективно создавая условия для защиты женщин и детей, а также их прав и интересов.

Во-вторых, крайне важно соблюдать принцип национального руководства затронутых стран и укрепления их потенциала. Затронутые страны несут главную ответственность за защиту женщин и девочек в условиях конфликта. Международное сообщество должно уважать руководящую роль пострадавших стран и координировать с ними усилия по защите женщин, а также обеспечивать соблюдение их прав и интересов. В соответствии с потребностями соответствующих стран международное сообщество должно оказывать конструктивную помощь и играть более конструктивную роль в поощрении их усилий по защите прав женщин и детей и поддержанию безопасности. Самое главное — разрешить реальные трудности, с которыми сталкиваются затронутые страны с точки зрения финансовых, технических и людских ресурсов, а также всесторонне укрепить их потенциал в соответствующих областях.

В-третьих, чрезвычайно важно содействовать всестороннему участию женщин в процессах принятия решений, а также их всестороннему развитию. В некоторых странах и регионах конфликтов женщинам отведена важная роль в поддержании мира и развития, в связи с чем они должны играть не меньшую роль в предотвращении и урегулировании конфликтов. Кроме того, они должны играть активную роль в области посредничества и проведения переговоров. При поиске способов урегулирования конфликта необходимо в полной мере учитывать особые потребности женщин. В то же время необходимо обеспечить женщин средствами, которые позволили бы им в полной мере участвовать в процессе социально-экономического развития, а также пользоваться равными правами в сферах образования, здравоохранения и занятости, с тем чтобы обеспечить их всестороннее развитие.

В-четвертых, координация, сотрудничество и взаимодействие в целях защиты прав и интересов женщин и девочек являются некоторыми из сквозных вопросов в рамках Организации Объединенных Наций. Соответствующие учреждения должны укреплять механизмы координации и устанавливать взаимодействие. Совет Безопасности как орган, на который возложена главная ответственность за поддержание международного мира и безопасности, должен эффективно выполнять свои обязанности в контексте предотвращения конфликтов, поддержания мира и постконфликтного восстановления. Генеральная Ассамблея, Экономический и Социальный Совет, Совет по правам человека, Структура «ООН-женщины» и ЮНИСЕФ должны использовать свои сравнительные преимущества и тесно сотрудничать с Советом, с тем чтобы установить с ним взаимодействие. В то же время региональные и субрегиональные организации должны активизировать свое сотрудничество с Организацией Объединенных Наций в целях поощрения прав и интересов женщин.

В этом году исполняется двадцать лет со времени принятия Пекинской декларации и Платформы действий на четвертой Всемирной конференции по положению женщин, а также пятнадцать лет с момента принятия резолюции 1325 (2000). Это предоставляет международному сообществу необходимую возможность для защиты прав и интересов женщин и девочек. Мы надеемся, что Организация Объединенных Наций закрепит прошлые важные достижения, будет уделять особое внимание расширению прав и возможностей женщин, изыщет более эффективные пути и способы поощрения защиты прав и интересов женщин и девочек и обеспечит полную реализацию Пекинской декларации и Платформы действий. возможностей женщин, а также обеспечит создание необходимых для этого механизмов. Китай готов работать с международным сообществом на благо достижения этих целей.

Г-н Ойярсун Марчеси (Испания) (*говорит по-испански*): Г-н Председатель, я хотел бы поблагодарить Вас за организацию этих прений. Хотел бы также поблагодарить трех докладчиков за их выдающиеся выступления. Присоединяясь к другим делегациям, я выражаю признательность представителям гражданского общества, принимающим участие в этом заседании.

Когда я прочитал отлично подготовленную председательствующей чилийской делегацией концептуальную записку (S/2015/32, приложение), я вспомнил трагические истории 16–17-летних девушек-езидок, которых похитили, изнасиловали и бросили на произвол судьбы. Одна из таких пострадавших девочек решила покончить жизнь самоубийством. Действительно, ситуация является крайне тревожной. В то время, когда эти девочки родились в конце 1990-х годов, а переговоры по вопросу о Римском статуте подходили к концу, Совет впервые принимал резолюции, которые были конкретно направлены на защиту гражданских лиц, и резолюции, касающиеся миссий по поддержанию мира, которые содержали весьма конкретные полномочия по защите гражданских лиц. С тех пор предпринимаются важные шаги. Однако, к сожалению, текущие конфликты свидетельствуют о том, что насилие в целом и гендерное насилие в частности усиливаются с каждым днем и что мы с опозданием реагируем на эти события.

Тема защиты гражданских лиц будет главным вкладом Испании в обзор миротворческих операций, проводимый под руководством г-на Рамуша-Орты. Однако для обеспечения поистине эффективного характера защиты гражданских лиц мы должны не только провести оценку миротворческих операций, но и уделить внимание еще четырем ключевым аспектам, как об этом упомянула г-жа Кан. Я разделяю ее мнение об огромном значении гуманитарного права, гуманитарного доступа, ответственности и роли негосударственных субъектов.

В резолюции 1325 (2000) подчеркнуто огромное влияние конфликта на женщин. Женщины сталкиваются с самыми разнообразными угрозами, и поэтому мы должны стремиться принимать столь же разнообразные меры. Как отмечали некоторые ораторы, в этом году нам предстоит участвовать в целом ряде важнейших событий. Во-первых, это двадцатая годовщина четвертой Пекинской конференции по положению женщин. В конце года мы будем согласовывать повестку дня в области развития на период после 2015 года. Мы должны провести обзор деятельности по поддержанию мира, хода осуществления резолюции 1325 (2000) и работы Комиссии по миростроительству. Испания, которая будет председательствовать в Совете Безопасности в октябре месяце, сделает все возможное для обеспечения успешного обзора резолюции 1325 (2000). По мере возможности, учитывая тот факт, что все эти важные события будут происходить в одно и то же время, мы попытаемся добиться создания новой гендерной стратегии от имени Организации Объединенных Наций.

Совет Безопасности сосредоточил свое внимание на положении женщин, и, в частности, на сексуальном насилии в условиях конфликта. Но я также считаю важным тот факт, что, как отметил посол Соединенного Королевства, этот орган стал принимать участие в рассмотрении других важных аспектов, таких как ответственность применительно к роли женщины в мирных переговорах, посреднических процессах, соглашениях о прекращении огня и постконфликтных ситуациях в целом, поскольку расширение прав и возможностей женщин совершенно необходимо, если мы хотим добиться большего успеха.

Я хочу отметить яркое выступление представителя гражданского общества г-жи Элман, которая привела некоторые поистине тревожные данные о том, что сомалийские женщины практически или вообще не участвуют в работе органов управления Сомали. Учебная подготовка могла бы сыграть ключевую роль в этом отношении. Без надлежащего обучения мы не сможем успешно урегулировать эту ситуацию, которая, как я сказал, вызывает у Испании глубокую озабоченность. Мы приложим все усилия к тому, чтобы способствовать урегулированию или, по меньшей мере, улучшению этой трагической ситуации. Существует серьезное несоответствие между нашей нормативной базой и ситуацией на местах. Мы должны сделать все возможное, чтобы устранить этот вакуум.

В заключение я лишь напомню ужасающие данные, которые мы услышали сегодня и которые свидетельствуют о том, что каждую минуту в Демократической Республике Конго происходит изнасилование женщины. Очевидно, что мы не очень хорошо выполняем нашу работу.

Г-н Мангараль (Чад) (*говорит по-французски*): Г-н Председатель, я благодарю Вас за организацию этих прений по вопросу о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте с упором на конкретные потребности женщин и девочек. Кроме этого, я хотел бы поблагодарить помощника Генерального секретаря по гуманитарным вопросам г-жу Кан Гюн Ва за ее важный брифинг, а также г-жу Хелен Дурам и г-жу Илвад Элман за их выступления.

Гражданские лица, в особенности женщины и дети, в странах, находящихся в условиях конфликтов или постконфликтных ситуаций, страдают от неописуемых зверств. Данные, опубликованные учреждениями Организации Объединенных Наций в Сирии, Ираке, Центральноафриканской Республике, Демократической Республике Конго, Судане и Южном Судане, среди прочих, являются весьма информативными. С учетом таких зверств международное сообщество должно укреплять консенсус в отношении необходимости незамедлительно изыскать надлежащие решения. Этот консенсус нашел отражение в резолюции 1325 (2000), которая является основой механизма защиты женщин и девочек в условиях вооруженного конфликта. На этой основе Генеральный секретарь и различные партнеры создали ряд технических и институциональных структур.

Памятная записка Управления по координации гуманитарных вопросов, одобренная Советом Безопасности, является практическим руководством, которое может внести эффективный вклад в дело обеспечения более надежной защиты гражданских лиц. В ней содержатся важные меры, которые могут осуществляться в конфликтных ситуациях. В частности, в ней подчеркивается ответственность сторон по защите женщин и их ответственность за нарушение закона с учетом конкретных потребностей женщин и их участия в предотвращении и урегулировании конфликта. В этом плане резолюция 2122 (2013) дополняет и подкрепляет эти инициативы, классифицируя различные нарушения и злоупотребления, направленные против женщин в условиях конфликта и постконфликтных ситуаций. Она также затрагивает вопрос о насильственном перемещении и

содержит важные технические элементы, направленные на выявление насилия в отношении таких лиц.

Со своей стороны, Совет Безопасности продемонстрировал явное стремление положить конец насилию в отношении женщин и гражданских лиц, в особенности посредством своих недавних прений и решений. В 2014 году Совет в своем заявлении Председателя S/PRST/2014/3 особо указал на важную роль, которую играют миротворческие операции в защите гражданских лиц, и подтвердил их необходимость для осуществления мандата по защите. Кроме того, Совет призвал к улучшению координации усилий между Организацией Объединенных Наций и региональными и субрегиональными организациями в этих целях.

Совет Безопасности также подчеркнул в своем заявлении Председателя S/PRST/2014/21 от 28 октября 2014 года важную роль Организации Объединенных Наций в предотвращении конфликтов и в защите женщин и девочек из числа беженцев и перемещенных лиц, в особенности в том, что касается сексуального и гендерного насилия. Он подчеркнул, что борьба против безнаказанности может быть усилена посредством деятельности международных трибуналов, и призвал государства-члены привлекать женские организации к выработке стратегий борьбы против воинствующего экстремизма и укреплять роль женщин.

Со своей стороны, региональные и субрегиональные организации прилагают усилия по защите гражданских лиц в зонах конфликтов, как это имело место в случае Сомали, Мали и Центральноафриканской Республики. Африканский союз завершает разработку кодекса поведения для миссий, работающих на местах событий, беря на вооружение политику абсолютной нетерпимости.

К сожалению, несмотря на все эти инициативы, положение гражданского населения в странах, находящихся в состоянии конфликта или переживших конфликт, не улучшилось. Масштабы насилия в отношении женщин и девочек продолжают увеличиваться, в связи с чем эта проблема требует безотлагательного решения, в частности в Сирии, Ираке, Нигерии, Демократической Республике Конго, Центральноафриканской Республике, Южном Судане и Сомали. Например, согласно ряду источников, в Южном Судане сексуальное насилие в лагерях для перемещенных лиц и местных общинах носит повсеместный и глубоко укоренившийся характер. Такая практика используется в качестве средства ведения войны в Демократической Республике Конго, где женщины и девочки подвергаются публичному изнасилованию в присутствии своих отцов, братьев или мужей. В последнее время наблюдается рост насилия в отношении женщин и девочек, что, в частности, обусловлено возобновлением деятельности многих вооруженных и террористических групп, которые в ряде случаях делали их непосредственными мишенями своих нападений, как в случае похищения девочек организацией «Боко харам».

Различные причины такого непрекращающегося насилия в отношении женщин в условиях вооруженных конфликтов и в постконфликтных ситуациях в основном хорошо известны. Например, они включают в себя отсутствие информации, страх возмездия за обвинения, культурные ценности и практику, а также дискриминацию. Мы также считаем, что к реальным причинам относится безнаказанность, отсутствие скоординированных действий в деле осуществления решений Совета как на институциональном уровне, так и в рамках операций по поддержанию мира, а также недостаточные технические и финансовые ресурсы. Кроме того, государства, которые несут главную ответственность за защиту своих граждан, не демонстрируют подлинную готовность принимать соответствующие меры. В этой связи исключительно важно усиливать и применять режимы санкций и, например, включать страны, предоставляющие убежище вооруженным и террористическим группам, в «черный список», аналогичный перечню стран, где проводится вербовка детей для участия в вооруженных конфликтах. Осуществление всех этих мер членами международного сообщества и сотрудниками операций по поддержанию мира, направленных на защиту гражданского населения, должно обеспечиваться без ущемления суверенитета государств и, разумеется, в интересах женщин и детей.

В заключение мы отмечаем, что нам необходимо перестать рассматривать этот вопрос с точки зрения решений, которые следует принять, и взглянуть на него в контексте способов эффективного осуществления таких решений. В связи с этим Совет должен работать над эффективной интеграцией конкретной гендерной составляющей в каждый продлеваемый мандат и резолюцию, обеспечивать полное и эффективное участие женщин в усилиях, направленных на

урегулирование и предотвращение конфликтов, проводить расследования и принимать последующие меры в связи с нападениями на женщин, учитывать гендерную проблематику во всех усилиях по борьбе с насильственным экстремизмом и терроризмом и, наконец, обеспечивать выполнение операциями по поддержанию мира своих обязательств по защите гражданского населения. Участие региональных и субрегиональных организаций, а также общин и формирующих общественное мнение субъектов, разумеется, могло бы способствовать достижению убедительных результатов в деле защиты гражданских лиц, прежде всего женщин и девочек.

В заключение мы выражаем надежду на то, что запланированные на этот год мероприятия, такие, как обзор резолюции 1325 (2000), проведение пятьдесят девятой сессии Комиссии по положению женщин, а также разработка повестки дня в области развития на период после 2015 года предоставят нам возможность добиться эффективного обеспечения защиты женщин и девочек в условиях конфликтов и в постконфликтных ситуациях.

Г-н Ламек (Франция) (*говорит по-французски*): Г-н Председатель, прежде всего я хотел бы поблагодарить Вас за организацию этих прений накануне завершения проведения нескольких чрезвычайно важных мероприятий, включая стратегические обзоры операций в пользу мира, повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности, а также архитектуры Организации Объединенных Наций в области миростроительства. Я хотел бы также особо отметить приверженность учреждений Организации Объединенных Наций, а также Управления по координации гуманитарных вопросов, Международного комитета Красного Креста и неправительственных организаций, работающих в трудных условиях, чей опыт работы на местах, о котором мы только что узнали из брифингов, безусловно, имеет чрезвычайно важное значение.

К сожалению, стран и актов насилия, совершаемых в отношении гражданских лиц, в том числе тысяч женщин и девочек, слишком много, чтобы их все можно было перечислить. Эти факты — не просто статистика, это реальность, которую мы должны изменить, обеспечив более эффективную защиту гражданского населения. Как мы можем это сделать? Есть четыре варианта мер, которые могут быть приняты, в особенности в районах, где развернуты операции по поддержанию мира. Во-первых, следует обеспечить защиту людей, живущих в зонах конфликтов. Это кажется очевидным, однако слишком часто «голубым каскам» не хватает динамизма и мобильности, необходимых для успешного проведения миссии. Мы надеемся, что это будет принято во внимание в ходе обзора операций в пользу мира. Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Мали имеет широкий мандат по защите гражданского населения, над выполнением которого она работает в трудных условиях. Чрезвычайно важно добиться того, чтобы к апрелю, в соответствии с намеченным графиком, Многопрофильная комплексная миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Центральноафриканской Республике достигла своего полного оперативного потенциала и решительно приступила к выполнению своего мандата.

Во-вторых, мы должны обеспечить защиту в рамках самих операций в пользу мира. К сожалению, спустя 10 лет после публикации доклада принца Зайда о сексуальных надругательствах и эксплуатации во время проведения операций по поддержанию мира (A/59/710) преступления по-прежнему совершаются теми, на кого возложена задача по защите гражданского населения, в том числе в рамках таких региональных операций, как Миссия Африканского союза в Сомали, что было осуждено организацией «Хьюман райтс вотч». В целях предотвращения таких нарушений мы должны принять меры на двух уровнях: во-первых, посредством обеспечения неукоснительного соблюдения политики нулевой терпимости и фильтрации для предотвращения участия военнослужащих, солдат и офицеров, виновных в совершении таких актов, в операциях по поддержанию мира, и, во-вторых, посредством назначения наказания и привлечения виновных лиц к ответственности. Организация Объединенных Наций не может позволить себе становиться объектом критики за свои действия; ее миссии и операции должны служить примером.

В-третьих, я хотел бы подчеркнуть важность принятия превентивных и дополнительных мер по защите гражданского населения. Прежде всего, участие женщин повышает эффективность операций в той степени, в какой они вовлечены в процесс разработки стратегий по защите гражданского населения. Например, они могут оказывать помощь в проектировании лагерей и охраняемых зон в целях обеспечения более эффективного удовлетворения

их потребностей в плане надежного доступа к услугам и базовой инфраструктуре. Участие женщин в операциях в пользу мира также позволяет миротворцам налаживать более тесные контакты с местными общинами и тем самым завоевывать их доверие, что, несомненно, имеет чрезвычайно важное значение для обеспечения защиты. Например, Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго работает в тесном контакте с местными заинтересованными сторонами в целях оказания помощи жертвам сексуального насилия и вербовки вооруженными группами, и такая практика должна применяться в рамках всей Организации.

Наконец, необходима превентивная деятельность. Внутри секций по правам человека существенно важно обеспечить эффективность и слаженность действий консультантов по вопросам прав человека, гендерной проблематики и защиты с тем, чтобы у них была возможность оценивать любые существующие угрозы с помощью точного анализа данных, касающихся прав человека женщин и детей, а затем подавать сигнал тревоги и предотвращать ухудшение ситуации. Что касается сексуального насилия, то инструктаж имеет ключевое значение, и его необходимо проводить в интересах как участников операций по поддержанию мира, так и местного населения, в целях уменьшения уровня социальной стигматизации жертв.

Наконец, в-четвертых, обеспечение защиты невозможно без правосудия. Утверждение 1 декабря 2014 года обвинительного заключения Международного уголовного суда в отношении военного диктатора Томаса Лубанги, совершившего военные преступления, а также недавняя передача в суд одного из командиров «Армии сопротивления Бога» Доминика Онгвена в январе этого года представляют собой важные шаги в борьбе с безнаказанностью за акты насилия против гражданских лиц, большинство из которых составляют женщины и девочки. Однако большинство актов насилия, в особенности сексуального насилия, остаются безнаказанными, зачастую в силу того, что женщины отказываются подавать жалобы, опасаясь последствий. Именно поэтому мы должны также обеспечивать защиту жертв в тех случаях, когда они обращаются в суд в целях привлечения виновных лиц к ответственности за такие преступления. Мы должны разорвать оковы молчания, обеспечив защиту.

Г-н Прессман (Соединенные Штаты Америки) (*говорит по-английски*): Я благодарю Вас, г-н Председатель, за руководство этим важным заседанием. Я хотел бы также поблагодарить помощника Генерального секретаря г-жу Кан, представителя Международного комитета Красного Креста г-жу Дурам, а также представителя Рабочей группы НПО по вопросам женщин, мира и безопасности г-жу Элман за их содержательные и эмоциональные выступления и неустанную работу по этому важному вопросу.

Вскоре после публикации Генеральным секретарем в прошлом году его доклада (S/2014/693) о женщинах и мире и безопасности «Исламское государство Ирака и Сирии» издало свой собственный документ — брошюру с правилами обращения джихадистов со ставшими объектами торговли женщинами и девочками, в том числе проданными в сексуальное рабство. В последние недели филиал «Аль-Каиды» — Фронт «ан-Нусра» — выпустил в свет видеоролик, показывающий стоящую на коленях женщину, по всей видимости, со связанными за спиной руками и мужчину, заявляющего, что она осуждена исламским судом за супружескую измену. Затем на этом ролике было видно, как эту женщину убивает выстрелом в голову мужчина, облаченный в бронежилет.

В прошлом году «Исламское государство Ирака и Леванта» (ИГИЛ) выпустило в свет свой собственный видеоролик, показывающий, как молодую женщину, видимо, до смерти забивают камнями в присутствии ее отца. В заключительной части этого ролика показано, как она молит отца о прощении. Затем ее подводят к яме, окруженной мужчинами, которые бросают в нее камни. В последние минуты своей жизни эта молодая женщина дает другим женщинам совет: «Оберегайте свою честь больше, чем свою жизнь».

Те беспрецедентные ужасы, которые женщинам и девочкам приходится переживать в условиях конфликтов, леденят душу, но в то же время настоятельно требуют к себе срочного внимания. Хотя в конфликтах и не проводится различий между полами, они непропорционально тяжело сказываются на отчужденных, уязвимых и угнетенных. Женщины и девочки слишком долго оттеснены на обочину жизни, уязвимы и угнетены в слишком многих обществах во всем мире. Если мы действительно хотим справиться с проблемами, с которыми женщины и девочки сталкиваются в военное время, мы должны быть готовыми

к тому, чтобы решать давно назревшие проблемы дискриминации и неравенства женщин в мирное время.

Как отметил и подкрепил документами Генеральный секретарь в своем докладе о женщинах и мире и безопасности за 2014 год, угрозы, с которыми сталкиваются в условиях конфликтов женщины и дети, во многих частях мира усиливаются, а не ослабляются. Мы можем и должны сообща прилагать усилия с целью обратить такую тенденцию вспять.

Целенаправленным нападениям все чаще подвергаются те, кто отстаивает права женщин. Усилия, предпринимаемые для того, чтобы заставить замолчать таких людей, как Разан Зейтуне, Сирия, и Сальва Бугайгис, Ливия, нацелены на то, чтобы отнять надежду, подорвать прогресс, воспрепятствовать справедливости и посягнуть на достоинство женщин, причем не только в Сирии и Ливии, но и повсюду в мире.

Нам известно, что большинство беженцев и перемещенных лиц составляют именно женщины и дети. И нам известно, что они несоразмерно тяжко страдают от сексуального насилия и насилия по гендерному признаку. На востоке Демократической Республики Конго сохраняющееся присутствие вооруженных групп среди растущего числа перемещенных лиц и беженцев является причиной чудовищной жестокости и безудержного сексуального насилия. В одном из наиболее трагических инцидентов вооруженными группам в период с 30 июля по 2 августа 2010 года в 13 деревнях в восточной части Конго было изнасиловано по меньшей мере 387 человек — из них 300 женщин и 55 девушек: и это 387 жертв сексуального насилия всего лишь за три дня.

Перед лицом дестабилизирующей жестокости и уродливого насилия такого рода Совет уполномочил миротворческие миссии выполнять в таких странах, как Демократическая Республика Конго, очень трудную и очень важную работу по защите гражданского населения. Фактически, 98 процентов личного состава Организации Объединенных Наций в настоящее время несут службу в миссиях, наделенных мандатами по защите гражданского населения.

Однако мы вновь и вновь подчеркиваем, что существует пропасть между нашими заявлениями о том, что должно быть сделано, и тем, что делается на самом деле. Мы видим, как миротворческим миссиям не удается выполнять вверенные им мандаты по защите гражданского населения, в результате чего образуется огромный разрыв между принципами и практическими действиями, между мандатами и их выполнением. В одном из докладов Управления служб внутреннего надзора сделан вывод о том, что в 507 случаях нападений на гражданских лиц, совершенных в период 2010–2013 годов, миротворцы Организации Объединенных Наций фактически ни разу не применили силу для защиты подвергавшегося нападениям гражданского населения. В результате погибли, вероятно, тысячи мирных граждан, и в их числе — бессчетное количество женщин и детей.

Миссии Организации Объединенных Наций должны лучше выполнять свои задачи, когда им поручено защищать гражданское население, отчаянно нуждающееся в такой защите. Это означает, по меньшей мере, то, что мы должны совершенствовать системы раннего предупреждения, особенно в отношении сексуального насилия, помогать миротворцам в выявлении потенциальных угроз и принимать превентивные меры. В результате того, что важным миротворческим миссиям в Южном Судане, Мали и Центральноафриканской Республике по-прежнему не хватает личного состава, гражданское население, в особенности женщины и дети, остаются в уязвимом положении.

Когда же миротворцы вместо того, чтобы способствовать решению проблемы сексуального и гендерного насилия, сами становятся ее частью, мы несем главную ответственность — по сути, моральный долг — за то, чтобы коллективно обеспечивать безотлагательное привлечение к ответственности в условиях транспарентности.

И Совету Безопасности также надлежит наращиваться свои усилия. Нам легко договориться в ходе открытых прений в этом зале о том, что женщин и девочек необходимо защищать в условиях конфликта. Я имею в виду, может ли кто-нибудь в самом деле с этим не согласиться? Однако, когда нам надлежит принимать меры, мы слишком часто действуем слишком медленно и слишком негласно. Когда поступают сообщения о массовом изнасиловании в Дарфуре и когда становится очевидно, что принимающее правительство активно подрывает возможности миротворческой миссии провести его расследование, Совет обязан принимать меры. Однако слишком часто мы их в таких случаях не принимаем. Такой подход необходимо изменить, ибо от этого зависит наш

авторитет, в этом нуждаются потерпевшие и этого требует справедливость.

Мы все же добиваемся скромного прогресса, и в наших коллективных усилиях имеются некоторые подвижки. Что касается девяти операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, упомянутых в последнем докладе Генерального секретаря по этому вопросу, то почти 70 процентов их военных стратегических концепций включают в себя конкретные меры по защите прав женщин и девочек. Все больше и больше миссий представляют в своих докладах более глубокие анализы конфликтных ситуаций с учетом гендерной проблематики, однако многое еще предстоит сделать для того, чтобы увязать анализы и доклады с выполнимыми рекомендациями, а выполнимые рекомендации — с фактическими действиями.

Благодаря во многом деятельности представленных сегодня здесь организаций в настоящее время в мирных договоренностях учитываются соображения относительно рисков и угроз для женщин и девушек. В 2013 году более половины всех подписанных мирных соглашений включали в себя упоминания вопросов, касающихся женщин и мира и безопасности. Утроилось число соглашений о прекращении огня, в которых сексуальное насилие объявляется запрещенным актом, в то время как до 2012 года соглашений, содержавших подобного рода положения, было подписано только три.

Определенную работу необходимо выполнить и здесь, в Организации Объединенных Наций. Женщины должны не только участвовать в операциях по поддержанию мира, но и возглавлять их. Хотя женщины и возглавляют три операции в пользу мира на должностях специальных представителей Генерального секретаря, при этом одна является Командующей силами, а другая — исполняющим обязанности главы миссии, они занимают руководящие посты лишь в 19 процентах всех полевых миссий Организации Объединенных Наций. Хотя мы и приветствуем развертывание в Либерии, Гаити и Демократической Республике Конго трех полностью укомплектованных женщинами подразделений полиции, мы сознаем, что 97 процентов военнослужащих и 90 процентов полицейских в миссиях Организации Объединенных Наций составляют мужчины. Если мы серьезно настроены относительно расширения возможностей для женщин повсеместно, мы должны расширять возможности для женщин непосредственно здесь.

Для разрешения беспрецедентных проблем, с которыми женщины сталкиваются во время войны, абсолютно необходимо расширять возможности, права и полномочия женщин в мирное время. В конце концов, наилучшим средством защиты женщин и девушек от целенаправленного сексуального насилия в условиях конфликтов является построение обществ, в которых женщины и девочки пользуются уважением и равноправным доступом к правосудию, равными возможностями для получения образования и охраны их здоровья, — обществ, в которых женщины пользуются равной защитой в соответствии с законом и равноправным доступом к возможностям в политической жизни. Наилучшим средством защиты, заимствуя последние слова жестоко убитой женщины, показанной в чудовищном видеоролике ИГИЛ, является трудная, но крайне необходимая работа по построению таких обществ, которые ценят жизнь, ум и потенциал женщин в той же мере, в какой они ценят их честь.

Г-н Сарки (Нигерия) (*говорит по-английски*): Прежде всего позвольте мне поблагодарить Вас, г-н Председатель, за организацию этих прений и распространенную Вами замечательную концептуальную записку (S/2015/32, приложение). Мы внимательно выслушали наших докладчиков — г-жу Кан Гюн Ва, г-жу Хелен Дурам и г-жу Илвад Элман. Я признателен им за то, что они поделились с нами своими глубокими соображениями по обсуждаемой сегодня важной теме.

Ситуации конфликтов непропорционально жестоко сказываются на гражданском населении. В еще большей мере они отрицательно сказываются на женщинах и девочках — в силу как их пола, так и других социальных факторов. В таких ситуациях женщины и девочки сталкиваются с угрозами сексуального насилия, сексуального порабощения, торговли и других форм эксплуатации. Другим аспектом их бедственного положения в ситуациях конфликтов является относительно большое число семей, во главе которых оказываются женщины, когда они вынуждены браться за выполнение нетрадиционных ролей.

Поэтому, в то время как защита гражданского населения в ситуациях конфликтов представляет собой сложную задачу, защита женщин и девочек является задачей, даже еще более трудной. По этой причине крайне важно, чтобы защите женщин и девочек в конфликтных ситуациях уделялось особое

внимание, и мы благодарим Вас, г-н Председатель, за инициативу по организации сегодняшних прений.

В рамках своей повестки дня, посвященной вопросу о женщинах и мире и безопасности, Совет Безопасности продемонстрировал твердую приверженность защите женщин и девочек в конфликтных и постконфликтных ситуациях. Резолюции 1325 (2000), 1960 (2010) и 2122 (2013) являются четким проявлением этой приверженности. Благодаря принятию этих рамочных документов, Совет Безопасности в настоящее время обладает инструментами для содействия более эффективной защите женщин в конфликтных и постконфликтных ситуациях.

Мы не можем не замечать взаимосвязи между доступностью и распространением стрелкового оружия и легких вооружений и конфликтами, и Совет Безопасности должен эффективно заниматься решением этого вопроса. Ратификация и добросовестное осуществление Договора о торговле оружием должны стать одним из шагов в этом направлении.

Региональные организации призваны играть важную роль в деле предотвращения и пресечения связанного с конфликтом насилия. В этой связи мы отмечаем усилия Председателя Комиссии Африканского союза по назначению Специального посланника по вопросам женщин, мира и безопасности, мандат которого предусматривает защиту женщин и детей в конфликтных ситуациях, а также содействие участию женщин в мирных процессах. Африканский союз (АС) также имеет механизм сотрудничества с Канцелярией Специального представителя Генерального секретаря по вопросам сексуального насилия в условиях конфликта. Этот механизм направлен на разработку совместной стратегии по искоренению связанного с конфликтом сексуального насилия путем принятия различных мер, в том числе посредством расширения возможностей миротворцев, развернутых в Африке, по предотвращению сексуального насилия и реагированию на него. Мы рассчитываем на дальнейшее укрепление такого сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и АС.

Нигерия выражает удовлетворение в связи с тем, что АС объявил 2015 год Годом расширения прав и возможностей женщин и их развития. Хотя в Африке был достигнут значительный прогресс в сфере поощрения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин, все еще сохраняются серьезные проблемы. Мы надеемся на то, что этот шаг АС подтолкнет государства — члены АС, гражданское общество, международных партнеров и другие заинтересованные стороны к сотрудничеству в целях поощрения интересов женщин и девочек.

Нигерия хотела бы отметить крайне важную роль гражданского общества и неправительственных организаций (НПО) в деле привлечения внимания к гендерным аспектам вооруженных конфликтов, а также в деле поощрения участия женщин в миротворческой деятельности. Участие НПО, особенно тех, во главе которых стоят женщины, в информационно-пропагандистской деятельности, семинарах, практикумах, учебных программах и других мероприятиях, осуществляемых в интересах женщин, внесло значительный вклад в повышение осведомленности о проблематике женщин и мира и безопасности. Мы воздаем должное, в частности, Рабочей группе НПО по вопросам женщин, мира и безопасности за ее руководящую роль в деле содействия осуществлению резолюции 1325 (2000) и за тесное взаимодействие с Организацией Объединенных Наций по вопросам, касающимся женщин и мира и безопасности.

Хотя мы признаем, что государства несут главную ответственность за защиту своих граждан, в действительности большинство конфликтов происходит в атмосфере беззакония, в которой действия негосударственных субъектов, в том числе экстремистских групп, террористических и преступных сетей, представляют собой серьезное препятствие для обеспечения защиты гражданских лиц. Такие группы, как правило, действуют с полным пренебрежением прав человека и международного гуманитарного права. В некоторых ситуациях из-за сложного характера конфликта учреждениям по оказанию помощи приходится вести переговоры с многочисленными противоборствующими группировками в целях обеспечения безопасного коридора для гуманитарного персонала и гуманитарной помощи. Это неизбежно осложняет доступ к беженцам и внутренне перемещенным лицам, нуждающимся в помощи. В таких ситуациях женщины и девочки зачастую страдают в наибольшей степени. Нигерия требует, чтобы стороны в конфликте уважали нормы международного гуманитарного права и прекратили препятствовать оказанию гуманитарной помощи.

В заключение следует отметить, что защита женщин и девочек в конфликтных и постконфликтных

ситуациях является многоаспектной задачей, решение которой требует согласованных действий со стороны широкого круга заинтересованных сторон по нескольким направлениям. Нигерия считает, что Организация Объединенных Наций в рамках Совета Безопасности и других соответствующих органов имеет все возможности для того, чтобы взять на себя ведущую роль в решении этой проблемы.

Г-жа Мурмокайте (Литва) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, я благодарю Вас за организацию сегодняшних открытых прений. Я также хочу поблагодарить наших трех докладчиков за их отрезвляющий вклад в нашу сегодняшнюю дискуссию. Наша делегация присоединяется к заявлению, которое будет сделано от имени Европейского союза.

Как отметили выступавшие до меня ораторы, женщины и девочки, как правило, становятся первыми жертвами конфликта. Они в несоразмерно большей степени страдают от связанного с конфликтами перемещения, лишения прав, маргинализации и жестокого обращения. Они также являются главными объектами сексуального насилия, изнасилований, а также принудительных и ранних браков. В 1999 году Совет Безопасности принял единогласное решение на систематической основе рассматривать вопрос о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте. За прошедшее с тех пор время была создана значительная нормативная база и достигнут существенный прогресс. Принятие исторической резолюции 1325 (2000) внесло значительный вклад в продвижение повестки дня в области защиты женщин.

Главная ответственность за защиту гражданского населения, как всем нам известно, лежит на национальных правительствах. Однако международное сообщество должно вмешиваться в тех случаях, когда эта ответственность игнорируется, будь то из-за отсутствия возможностей или политической воли, либо распада государства. Как об этом говорилось в ходе предыдущих прениях по вопросу о защите гражданских лиц, эффективная защита требует наличия четких и хорошо продуманных мандатов по защите, для выполнения которых, среди прочего, обеспечиваются соответствующие средства, ресурсы и профессиональная подготовка. Данные с разбивкой по признаку пола имеют существенно важное значение для принятия обоснованных решений относительно защиты гражданских лиц.

Для обеспечения надлежащей защиты женщин и девочек при осуществлении соответствующих мандатов следует учитывать местные особенности, условия, сложившиеся обычаи и практики. Для целей защиты важно, насколько далеко женщинам приходится ходить за водой и продовольствием, а также за древесиной для приготовления пищи, каким образом они могут удовлетворять базовые потребности в области санитарии, какого рода местность им приходится пересекать до безопасного укрытия, могут ли они доверять местным должностным лицам и полиции достаточно для того, чтобы сообщать о нападениях на них, осуществляют ли миротворцы патрулирование их маршрутов передвижения, а также многие другие детали, которые лучше всего известны самим женщинам. Таким образом, во всех отношениях существенно важны консультации с женщинами на местах, с тем чтобы убедиться в том, что мандаты по защите отвечают их реальным потребностям в защите.

Также важное значение имеет присутствие на местах советников по вопросам защиты женщин и оказание им соответствующей поддержки, личная приверженность руководства миссии защите с учетом гендерной проблематики, проведение соответствующего инструктажа и профессиональной подготовки на этапе до развертывания военного, полицейского и гражданского персонала не просто об основах защиты гражданского населения, а по вопросу обеспечения защиты с учетом гендерных аспектов, а также межмиссионный обмен успешным опытом оказания защиты с учетом гендерных аспектов и извлеченными уроками. Как отмечали выступавшие до меня ораторы, увеличение числа женщин-миротворцев и сотрудников полиции в миссиях Организации Объединенных Наций, а также женщин на руководящих должностях в операциях по поддержанию мира также имеет не менее важное значение.

Строгое осуществление политики абсолютной нетерпимости по отношению к сексуальному насилию среди миротворцев является еще одним необходимым элементом обеспечения защиты женщин и девочек в конфликтной ситуации. Наш докладчик г-жа Илвад Элман красноречиво высказалась по этой теме.

Для обеспечения защиты необходимо также решить проблему широкого распространения и доступности незаконного стрелкового оружия и

легких вооружений, а также воздействия незаконной торговли оружием на жизни женщин и девочек в зонах конфликтов, как отметил наш коллега из Нигерии. Договор о торговле оружием, который вступил в силу в декабре прошлого года, требует при перевозках оружия оценивать риск гендерного насилия или серьезных актов насилия в отношении женщин, и его надлежащее осуществление позволит достичь реальных позитивных сдвигов в деле защиты женщин.

Хотя меры физической защиты в этой области являются одной из жизненно важных и самых неотложных форм защиты, поощрение создания условий, обеспечивающих участие женщин, также имеет ключевое значение. С этой целью все усилия Организации Объединенных Наций и учреждений на местах должны быть синхронизированы для создания таких благоприятных условий, когда женщины и девочки будут чувствовать себя в безопасности и смогут свободно участвовать в процессах, влияющих на их жизнь. Ничто не способствует более эффективной защите женщин лучше, чем их всестороннее вовлечение и участие во всех процессах принятия решений на всех этапах урегулирования конфликтов, национального примирения и постконфликтного восстановления.

В частности, я хотела бы подчеркнуть важность укрепления верховенства права и привлечения к ответственности за нарушения международного гуманитарного права и международных норм в области прав человека, в том числе за гендерное насилие и изнасилования. Выступавшие сегодня докладчики подчеркнули, что борьба с безнаказанностью имеет первостепенное значение в таких ситуациях. Соответствующие усилия национальных механизмов судебного и уголовного преследования являются существенно важными, и международное сообщество должно инвестировать в укрепление национального потенциала судебных, уголовных и исправительных учреждений. Тем не менее, для создания такого потенциала в странах, выходящих из состояния конфликта, требуется время.

В этой связи Совету Безопасности необходимо проявлять активность и далее поддерживать принципы привлечения к ответственности, а также использовать весь спектр имеющихся в его распоряжении средств для содействия достижению этой цели, в частности, за счет более системного использования механизма передачи дел в Международный уголовный суд, создания комиссий по расследованию, реагирования на доклады этих комиссий и укрепления процесса применения гендерных параметров в рамках критериев внесения в перечень во всех санкционных режимах. Более широкое участие специальных представителей Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта и о положении детей и вооруженных конфликтах в работе комитетов по санкциям, а также их взаимодействие и обмен информацией с соответствующими группами экспертов помогут санкционным комитетам уделять особое внимание вопросу о насилии в отношении женщин, а также обеспечить преследование виновных лиц и более решительно применять к ним санкции. Это, в свою очередь, позволит укрепить механизм сдерживания преступников и поддержать правозащитную деятельность на местах.

Я не собиралась говорить сегодня о ситуациях в конкретных странах. И все же мне хотелось бы завершить свое выступление ответом на замечания, высказанные Российской делегацией. Мы высоко ценим ее обеспокоенность в связи с растущим числом жертв среди гражданского населения и пострадавших женщин в восточной части Украины. В то же время, как мы знаем, наилучшую защиту женщин на востоке Украины может обеспечить только Россия. Именно Россия должна положить конец этим ужасам, прекратив поток вооружений, финансовых средств и поставок, связанных с персоналом, своим ставленникам — незаконным боевикам, чьи абсолютно беззаконные действия задокументированы исчерпывающим образом в целом ряде докладов Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, представленных в Совете, и чья безнаказанность непосредственно приводит к страданиям женщин в восточной части Украины.

Г-н Ханифф (Малайзия) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, я благодарю Вас за проведение этих важных открытых прений. Я хотел бы также поблагодарить всех ораторов за их брифинги, а также приветствовать участвующих в этом заседании Совета представителей неправительственных организаций.

Малайзия подтверждает значение, которую она придает общим принципам по защите гражданских лиц в вооруженном конфликте, а также, в частности, вопросу о защите женщин и девочек в таких ситуациях. Как член Совета Малайзия остро

осознает большую ответственность, которая возложена на нас, и вновь заявляет о своей готовности и впредь вносить свой вклад в усилия по соблюдению этих принципов в будущем.

Мы по-прежнему с глубокой обеспокоенностью отмечаем, что во многих сопряженных с насилием кризисных ситуациях по всему миру некомбатанты, женщины, девочки и дети составляют подавляющее большинство тех лиц, которые нуждаются в защите и гуманитарной помощи. Малайзия разделяет мнение, что женщины и девочки находятся в особенно уязвимом положении и подвергаются повышенному риску в конфликтных ситуациях. Мы глубоко обеспокоены нарастающей тенденцией в действиях воюющих сторон выбирать в качестве мишени женщин и девочек в ходе жестоких конфликтов.

Хотя за время, прошедшее с принятия резолюции 1325 (2000), были достигнуты существенные успехи в признании дифференцированного воздействия вооруженных конфликтов на женщин и девочек и в соответствующих усилиях по удовлетворению их потребностей, Малайзия считает, что можно было бы сделать больше. В этой связи следует уделить пристальное внимание тенденции некоторых директивных органов рассматривать женщин и девочек в качестве жертв и разрабатывать меры по их защите на основе такого представления. Малайзия считает, что можно было бы сделать гораздо больше для того, чтобы воспринимать женщин как движущую силу. Такое признание помогло бы дальнейшим образом расширить их возможности, чтобы они могли играть активную роль в создании условий для всестороннего удовлетворения их неотложных и долгосрочных потребностей.

Мы все согласны с тем, что защита гражданских лиц является одной из наиболее очевидных и ключевых функций значительного числа нынешних операций по поддержанию мира. В этой связи Малайзия вновь подтверждает свою поддержку включения приоритетной задачи защиты гражданского населения в мандаты этих миротворческих миссий. Учитывая уникальное и непропорциональное воздействие вооруженных конфликтов на женщин и девочек, Малайзия также считает целесообразным проводить оценку того, насколько эффективно нынешние усилия по защите гражданских лиц помогают снять их обеспокоенности и удовлетворить их потребности. В этой связи мы отмечаем, что Департамент операций по поддержанию мира разработал трехкомпонентный подход к обеспечению защиты гражданских лиц, полагая, что этот подход станет полезным в деле проведения обсуждений по вопросу о защите гражданских лиц в целом, а также о защите женщин и девочек в частности.

Кроме того, мы поддерживаем нацеленную на перспективу гендерную стратегию на период 2014–2018 годов и надеемся на ее полное осуществление в контексте выполнения мандатов по защите гражданских лиц, включая обеспечение надлежащего числа советников по гендерным вопросам и по вопросам защиты женщин в миротворческих миссиях с соответствующим мандатом. Малайзия также хотела бы подчеркнуть, что «голубые каски», которым поручено защищать женщин и девочек, должны придерживаться самых высоких стандартов. В связи с этим мы призываем к строгому осуществлению политики абсолютной нетерпимости в отношении сексуальной эксплуатации и сексуальных надругательств со стороны персонала Организации Объединенных Наций.

Мандаты операций по поддержанию мира изменялись с течением времени и сейчас обладают более сложным и многогранным характером. В этой связи Малайзия разделяет мнение, что развернутые на местах миротворцы и гражданский персонал должны обладать необходимыми навыками и знаниями, чтобы иметь возможность работать в непростых условиях, в том числе при наличии множества заинтересованных сторон, выполняющих различные функции и мандаты. Поэтому важно, чтобы миссии по поддержанию мира, которым в соответствии с мандатом поручено защищать гражданских лиц, также получали необходимую поддержку на основе предоставления надлежащих средств, в том числе на основе предоставления ресурсов и проведения соответствующего инструктажа. В связи с этим Малайзия считает, что стандартизированная подготовка особенно важна для обеспечения четкого понимания положений общего мандата операций по поддержанию мира, в том числе компонента по защите гражданских лиц при необходимости, а также для учета гендерных аспектов и проблематики.

Сознавая необходимость такой многоаспектной профессиональной подготовки, Малазийский центр по поддержанию мира продолжает сотрудничать с Департаментом операций по поддержанию мира в целях проведения профессиональной подготовки по различным аспектам деятельности по поддержанию мира в странах Азии и за ее пределами.

К настоящему времени Центр подготовил примерно 2000 миротворцев из более чем 50 стран. Совсем недавно при содействии Программы развития Организации Объединенных Наций и нескольких правительств стран-доноров, в том числе Японии и Норвегии, Центр приступил к осуществлению новой программы подготовки, которая лучше соответствует сложному и многоаспектному характеру новых мандатов операций по поддержанию мира. На нынешнем этапе этого проекта, который охватывает период с марта 2014 года по декабрь 2015 года, ведется разработка учебных пособий и модулей, посвященных гендерным вопросам и культурному многообразию в операциях по поддержанию мира и в деле защиты гражданского населения.

Малайзия считает, что создание обстановки, благоприятствующей долгосрочной защите женщин и девочек, имеет не меньшее значение, чем решение неотложных задач в конфликтных ситуациях. В контексте постконфликтного миростроительства первоочередное внимание нужно уделять созданию безопасных условий, которые способствовали бы развитию и росту, а также формированию национальных институтов и потенциала. При надлежащем осуществлении такие инициативы будут способствовать предотвращению рецидива конфликта.

Необходимо поощрять активное участие женщин и девочек, с тем чтобы они могли обеспечить разработку надлежащих стратегий в постконфликтных ситуациях. Например, программы разоружения, демобилизации и реинтеграции должны иметь возможность удовлетворять потребности женщин и девочек из числа бывших комбатантов, которые зачастую подвергаются остракизму в связи с их нестандартным участием в конфликте.

С учетом того, что женщин зачастую назначают на ответственные посты в период конфликтов и в постконфликтных ситуациях, Малайзия считает, что женщинам и девочкам необходимо предоставить средства и возможности для восстановления своей нормальной жизни благодаря образованию и экономическим возможностям. Аналогичным образом, привлечение виновных к ответственности и отправление правосудия в связи с совершением тяжких преступлений также является важнейшим средством обеспечения долгосрочной защиты женщин и девочек. Мы считаем, что борьба с безнаказанностью путем укрепления механизмов правосудия должна рассматриваться в качестве приоритетной задачи.

Надеемся, что сегодняшняя дискуссия приведет к разработке значимого подхода, который будет учитываться в рамках различных процессов обзора в этом году, в том числе в рамках глобального исследования и обзора осуществления резолюции 1325 (2000) на высоком уровне. Взаимосвязь обзоров операций в пользу мира, миростроительства, а также вопроса о женщинах и мире и безопасности предоставляет уникальную возможность обеспечить учет прав женщин и девочек в усилиях по поддержанию международного мира и безопасности.

Г-жа Кауар (Иордания) (*говорит по-арабски*): Прежде всего я хотела бы поблагодарить Вас, г-н Председатель, за Вашу работу на этом руководящем посту в Совете в этом месяце. Я хотела бы пожелать Вам всяческих успехов в Вашей работе. Я также благодарю всех ораторов за их весьма интересные выступления.

Прежде всего я хочу подчеркнуть важность сегодняшних прений, посвященных проблемам и потребностям женщин и девочек в плане защиты в условиях вооруженных конфликтов и в постконфликтных ситуациях. Достигнут значительный прогресс со времени принятия резолюции 1325 (2000) и последующих соответствующих резолюций в установлении стандартов и нормативно-правовой базы для защиты женщин и девочек в условиях вооруженных конфликтов. Все эти резолюции рассматриваются международным сообществом в качестве поворотных моментов с точки зрения гуманитарных потребностей женщин в конфликтных и постконфликтных ситуациях.

Несмотря на все это, мы стали свидетелями беспрецедентного роста числа жертв, особенно на Ближнем Востоке и в Африке. Более того, тысячи женщин и девочек в Сирии стали жертвами сексуального насилия, в том числе изнасилования. В Центральноафриканской Республике изнасилования женщин и девочек привели к широкому распространению ВИЧ. В последнем докладе Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта (S/2014/181) также упоминаются случаи похищения и принудительных браков в Южном Судане.

Борьба против безнаказанности лиц, совершающих подобные преступления против женщин и девочек в условиях вооруженных конфликтов, является серьезным испытанием, с которым мы сталкиваемся на местах. В этой связи мы подчеркиваем важность поддержки Организации Объединенных Наций

странам, заинтересованным в укреплении их правовых и судебных институтов. Эти страны должны быть способны проводить судебное преследование виновных и обеспечить правосудие для обеспечения защиты гражданских лиц, особенно женщин и девочек. В некоторых случаях с этой целью международное сообщество должно создавать комиссии по расследованию и учреждать миссии по установлению фактов для расследования этих преступлений.

Мы также призываем Совет Безопасности рассмотреть возможность укрепления своего сотрудничества с Международным уголовным судом в отношении наиболее тяжких преступлений. В этой связи операции по поддержанию мира должны также проводиться в сотрудничестве с национальными учреждениями в целях повышения осведомленности и оказания давления для обеспечения более надежной защиты и привлечения виновных к судебной ответственности. Подразделения Организации Объединенных Наций также должны оказывать странам помощь в формировании культуры уважения и равенства и в создании правовой базы для защиты прав женщин.

Еще одной серьезной проблемой являются трудности, возникающие при попытке заставить негосударственные субъекты соблюдать нормы международного гуманитарного права. Нам необходимо принять долгосрочные стратегии, основанные на сотрудничестве между международным сообществом и компетентными органами Организации Объединенных Наций, в целях судебного преследования лиц, виновных в совершении преступлений против женщин и девочек. Мы должны также обеспечить, чтобы мирные соглашения не подрывали эту ответственность.

Иордания, по мере своих возможностей, намерена приложить максимальные усилия для обеспечения надежной защиты сирийских беженцев, в том числе женщин и девочек. Все беженцы по прибытии на территорию Иордании получают справочник прав человека для их информирования об их правах и предотвращения их эксплуатации. Беженцы могут свободно посещать государственные школы. В настоящий момент насчитывается около 100 000 сирийских девочек, обучающихся в наших школах на территории лагерей и за их пределами. Организации Иордании также проводят медицинскую подготовку для сирийских женщин и девочек.

Мы принимаем важные меры по защите женщин и девочек, находящихся в конфликтных ситуациях. Мы расширяем масштабы участия женщин в операциях по поддержанию мира и в процессах принятия решений. Вооруженные силы Иордании укрепляют роль женщин в армии путем расширения их участия в гуманитарных миссиях и операциях по поддержанию мира, а также в оказании медицинских услуг за счет увеличения их присутствия в полевых госпиталях в зонах конфликтов. Женщины-военнослужащие Иордании играют важную роль в оказании помощи сирийским беженцам. Мы считаем, что участие женщин в миссиях Организации Объединенных Наций должно быть одной из приоритетных задач, а также подчеркиваем важное значение организации профессиональной подготовки в этой области.

В заключение мы хотели бы сказать, что вопрос о защите гражданских лиц, в частности женщин и девочек, должен рассматриваться независимо от других вопросов, касающихся женщин. Сегодня, когда мы празднуем двадцатую годовщину Пекинской декларации и Платформы действий, а также пятнадцатую годовщину принятия резолюции 1325 (2000), мы должны укрепить нашу деятельность в этой области в целях построения лучшего будущего для женщин и девочек.

Г-н Лукаш (Ангола) (*говорит по-английски*): Я хотел бы поблагодарить делегацию Чили и поздравить ее в связи с созывом этих открытых прений, посвященных важному вопросу защиты гражданских лиц в вооруженных конфликтах, с уделением особого внимания проблемам и потребностям женщин и девочек в плане защиты в условиях вооруженных конфликтов и в постконфликтных ситуациях.

Я благодарю помощника Генерального секретаря Кан, а также Директора по вопросам международного права и сотрудничества Международного комитета Красного Креста г-жу Хелен Дурам за их брифинги. Я особенно рад приветствовать г-жу Илвад Элман, представляющую сообщество неправительственных организаций, чью важную пропагандистскую роль мы поддерживаем. Мы были особенно тронуты красноречивым призывом г-жи Элман.

Пользуясь случаем, я хотел бы также выразить нашу признательность Генеральному секретарю за его давнюю приверженность делу защиты жертв

вооруженных конфликтов, в особенности женщин, девочек и детей.

По принципиальным соображениям, а также исходя из нашего собственного опыта, Ангола поддерживает мирное урегулирование конфликтов путем диалога и переговоров, будучи убежденной в том, что устранение коренных причин конфликтов способствует нахождению долгосрочных решений. Мы твердо убеждены в том, что предупреждение по-прежнему является наилучшим способом урегулирования потенциальных конфликтных ситуаций; в том, что государства несут главную ответственность за защиту своего гражданского населения, как в мирных ситуациях, так и в ситуации конфликта; а также в том, что международное сообщество несет субсидиарную ответственность за решение этой крайне серьезной проблемы.

В последнем докладе Генерального секретаря о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте (S/2013/689) подчеркивается тот факт, что женщины являются главными жертвами всех видов насилия, включая убийства, нанесение увечий, изнасилование, сексуальные надругательства, незаконные аресты, похищения и принудительные браки. Женщины и девочки являются главными жертвами при нападениях на больницы и школы, что увеличивает их уязвимость в условиях конфликтов и в постконфликтных ситуациях.

Мы приветствуем последний доклад Генерального секретаря о женщинах и мире и безопасности от 23 сентября 2014 года (S/2014/693), а также принятие заявления Председателя S/PRST/2014/21 28 октября 2014 года, касающегося особых потребностей внутренне перемещенных лиц и беженцев из числа женщин и девочек. Мы согласны с мнением о том, что был достигнут значительный прогресс на нормативном уровне с принятием резолюций 2106 (2013) и 2122 (2013), что способствовало активизации участия Совета Безопасности в решении вопросов, касающихся женщин и мира и безопасности,

Кроме того, два принятых на высоком уровне обязательства, касающихся борьбы с сексуальным насилием, а именно декларация о расширении экономических прав и возможностей женщин в процессе миростроительства и включение гендерных критериев в Договор о торговле оружием, дополняют рамки, о которых я рассказал ранее. Однако их выполнение и сохранение достигнутого к настоящему времени прогресса сопряжены с огромными сложностями.

В 2015 году исполняется пятнадцать лет с даты принятия резолюции 1325 (2000), в которой, в частности, признается важность укрепления руководящей роли женщин в предотвращении и урегулировании конфликтов и в миростроительстве. Мы убеждены в том, что проведение обзора на высоком уровне осуществления этой важнейшей резолюции послужит важным стимулом для достижения намеченных в ней целей. В столь важный год с точки зрения укрепления статуса женщин на национальном и международном уровнях твердая политическая воля и приверженность осуществлению резолюции 1325 (2000) будут способствовать повышению роли женщин в национальных, региональных и международных учреждениях, тем самым содействуя их участию в предотвращении и разрешении конфликтов. В этой связи мы выражаем нашу убежденность в том, что более активное участие женщин в предотвращении конфликтов и в миростроительстве может внести огромный вклад в поддержание международного мира и безопасности.

Ангола придает большое значение защите гражданских лиц в вооруженных конфликтах и подчеркивает, что необходимо уделять особое внимание защите женщин и детей в соответствии с нормами международного права и международного гуманитарного права, а также стандартами, предусмотренными в международно-правовых документах в области прав человека и прав беженцев. Расширение прав и возможностей женщин способствует стабильности обществ, выходящих из вооруженного конфликта, а поощрение их прав снижает их уязвимость и расширяет их возможности защиты собственных интересов, в первую очередь благодаря удовлетворению их основных потребностей в области образования, профессиональной подготовки, трудоустройства, правовой и психологической помощи, а также предоставления доступа к медицинским услугам, в том числе к противозачаточным средствам в случае беременности в результате изнасилования и сексуального надругательства.

Опыт Анголы в этой области весьма позитивен: в рамках государственных программ первостепенное внимание уделяется улучшению положения женщин, а также признанию важной роли женщин в процессе политического, экономического и социального развития, в том числе их огромного

вклада в упрочение мира и восстановление страны. Мы принимаем активные законодательные и практические меры по предотвращению сексуального насилия. Мы считаем, что нарушение прав женщин абсолютно неприемлемо и достойно осуждения, и сожалеем, что сексуальное насилие до сих пор используется в качестве оружия и тактики ведения войны.

Проводимая Генеральным секретарем политика абсолютной нетерпимости по отношению к сексуальным надругательствам и сексуальной эксплуатации со стороны членов миротворческих миссий и гуманитарного персонала, включая требование о строгом соблюдении ими кодекса поведения, является неоспоримым достижением в борьбе против столь возмутительных действий. Мы полагаем, что более тесная координация и более активное взаимодействие между Советом Безопасности и региональными и субрегиональными организациями могут привести к разработке более эффективных стратегий защиты женщин в конфликтных и постконфликтных ситуациях, а также предоставит им более широкие возможности для реализации своих прав и удовлетворения своих потребностей.

Кроме того, мы поддерживаем увеличение числа женщин в составе воинских и полицейских контингентов миротворческих миссий. Мы также считаем, что особое внимание следует уделять вопросу о сексуальном насилии при разработке мандатов миссий Организации Объединенных Наций, а также взаимодействию миссий с местным населением в качестве важнейших предпосылок того, что эти миссии будут пользоваться доверием населения, которое они призваны защищать. Однако при взаимодействии с местным населением, в том числе с женщинами, необходимо обеспечивать безопасность и проявлять уважение, чтобы не подвергать женщин еще большей опасности в тех случаях, когда они делятся информацией, — всегда очень ценной в силу той важнейшей роли, которую женщины играют в своей среде.

В заключение я хотел бы отметить, что Ангола с интересом ожидает проведения предстоящего обзора высокого уровня достигнутого прогресса и трудностей, с которыми мы столкнулись при осуществлении резолюции 1325 (2000) на глобальном, региональном и национальном уровнях. Мы будем и впредь поддерживать усилия Организации Объединенных Наций по обеспечению защиты гражданских лиц в районах конфликта и постконфликтного восстановления, уделяя при этом особое внимание удовлетворению потребностей в защите женщин и девочек и, таким образом, вновь подтверждая нашу приверженность соблюдению норм международного гуманитарного права.

Г-н Рамирес Карреньо (Боливарианская Республика Венесуэла) (*говорит по-испански*): От имени Боливарианской Республики Венесуэла позвольте мне поблагодарить Вас, г-н Председатель за созыв этих открытых прений по вопросу о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте, тема которых была определена следующим образом: «Проблемы и потребности женщин и девочек в условиях вооруженных конфликтов и в постконфликтных ситуациях». Мы приветствуем концептуальную записку (S/2015/32, приложение), подготовленную для нашего обсуждения. Мы также приветствуем г-жу Кан Гюн Ва, г-жу Хелен Дурам и г-жу Илвад Элман и благодарим их за информативные брифинги.

Вооруженные конфликты и рецидивы насилия в постконфликтных ситуациях в несоразмерно большой степени затрагивают именно женщин и детей. Мы часто получаем тревожные сообщения о неприемлемых актах насилия над ними. Неравенство, отсутствие доступа к правосудию, ограничение или отсутствие возможности участия или представительства на всех уровнях и во всех сферах жизни общества, с которыми ежедневно сталкиваются женщины, усугубляются в условиях вооруженных конфликтов и делают их еще более уязвимыми.

Правительство Боливарианской Республики Венесуэла создало модель развития, ориентированную на человека, в рамках которой гарантировано равенство между мужчинами и женщинами и права человека для всех. Конституция Боливарианской Республики 1999 года, которая считается одной из самых прогрессивных в мире, предусматривает и законодательно закрепляет гендерное равенство в нашем обществе. Кроме того, она закрепляет принципы гендерного равенства и недопущения дискриминации по признаку расы, этнического происхождения или религии и гарантирует поощрение и защиту прав человека женщин. Неотъемлемые права детей также охраняются нашей Конституцией.

Венесуэльские женщины играют видную роль в политической, экономической, социальной и культурной жизни нашей страны, а также в процессе

принятия решений, тем самым напрямую способствуя строительству нового социального порядка, основанного на принципах справедливости и законности. Равенство, включая гендерное равенство, — это государственная политика Венесуэлы. Благодаря нашей социальной политике значительное внимание уделяется учету интересов женщин при проведении государственной политики, защите прав женщин и содействию расширению их прав и возможностей, а также укреплению их руководящей роли.

Насилие над женщинами является самой отвратительной формой религиозных нетерпимости и насилия в обществе. Поэтому Венесуэла решительно осуждает дискриминацию и социальную изоляцию женщин и насилие над ними. В связи с этим мы рассматриваем поощрение прав женщин в качестве одной из приоритетных задач, стоящих на нашей повестке дня в Организации Объединенных Наций и во всем мире, особенно в тех местах, где вооруженные конфликты частично или полностью разорвали социальную ткань общества.

Участие, представленность и лидерство женщин во внутренней жизни страны играют жизненно важную роль в деле защиты прав женщин и детей, но не менее важно, чтобы женщины принимали участие во всех областях и на всех уровнях деятельности миссий Организации Объединенных Наций по поддержанию и укреплению мира. Было бы нелогично делать вид, что мы должным образом заботимся о половине всего гражданского населения, пострадавшего от вооруженного конфликта, а именно о женщинах и детях, не изучив человеческие аспекты и исторические причины их социальной и политической уязвимости. Проявив пренебрежение к мнениям, потребностям, интересам, опыту и потенциалу этой группы населения, мы подорвем любую инициативу, предусматривающую эффективные и комплексные усилия по поддержанию и упрочению мира.

Одной из целей резолюции 1325 (2000), принятой 15 лет назад, было поощрение включения женщин в состав полицейских, воинских и гражданских контингентов миротворческих миссий Организации Объединенных Наций.

Однако таких результатов не ожидали: представленность женщин еще не превышает 10 процентов. Это обязательство остается для Организации Объединенных Наций невыполненным.

Мы твердо убеждены в том, что участие женщин на всех уровнях и во всех областях, касающихся защиты гражданского населения, во многом способствует повышению качества управления миротворческими операциями, поскольку они становятся более адекватными, решительными и всеобъемлющими. Мы также считаем, что участие женщин в операциях по миротворчеству и миростроительству содействует расширению доступа к женщинам и детям, затронутым вооруженным конфликтом, а также позволяет оказывать им поддержку и помощь в последующий период, расширяет возможности сбора информации, в том числе возможности информирования о случаях сексуального насилия и их предотвращения, и улучшает перспективы обеспечения равенства между мужчинами и женщинами и безопасности местного населения.

Короче говоря, мы считаем, что участие женщин в миссиях Организации Объединенных Наций имеет огромное значение для предотвращения дискриминации, маргинализации отчуждения женщин и девочек, а также насилия над ними, и в то же время важно для защиты местного населения и удовлетворения его потребностей. Поэтому мы призываем Организацию неустанно прилагать усилия в целях обеспечения строгого соблюдения положений резолюции 1325 (2000). Нельзя мириться с тем, что, как сообщает Генеральный секретарь, до сих пор совершается насилие над женщинами и детьми в ходе нынешних вооруженных конфликтов и миротворческих миссий, такие случаи необходимо расследовать, а виновных — строго наказывать. Мы не можем допустить дальнейшего бездействия. Мы должны обеспечить широкое участие женщин во всех миротворческих операциях и добиться того, чтобы основные мандаты таких операций всегда включали задачи по защите детей и женщин. Наша Организация не должна ограничиваться словами, а должна добиться конкретных результатов в деле облегчения человеческих страданий, с которыми сталкиваются эти люди.

Наша делегация согласна с мнением Генерального секретаря, выраженным в его докладе о работе Организации:

> «Человечество не увидит ни мира, ни процветания, к которым оно стремится, если половина человечества будет сталкиваться с насилием и дискриминацией и если женщин и девочек

будут рассматривать в качестве граждан второго сорта» (*A/69/1, пункт 7*).

Венесуэла подтверждает, что есть различие между защитой гражданских лиц и концепцией ответственности по защите. Концепция защиты гражданских лиц на протяжении десятилетий постепенно получала признание, становилась универсальной и кодифицировалась в нормах международного права. Четвертая Женевская конвенция и дополнительные протоколы к ней являются наивысшей формой международно-правового признания этого факта. А вот концепция ответственности по защите является всего лишь политическим заявлением, по которому в нашей Организации нет единого мнения.

Одно из главных различий между этими двумя подходами касается применения силы. Ответственность по защите предполагает принятие военных мер против суверенитета того или иного государства без его согласия для того, чтобы положить конец предполагаемым нарушениям прав человека и международного гуманитарного права, которые соответствуют определению четырех конкретных преступлений, но во многих случаях не были установлены транспарентным и независимым образом. С другой стороны, защита гражданских лиц не связана со стратегическим применением силы и обеспечивается при полном соблюдении Устава Организации Объединенных Наций и основных принципов миротворческих операций, включая согласие принимающего государства или сторон в конфликте.

Важно всегда помнить об этом различии, поскольку защита гражданских лиц никогда не должна использоваться в качестве предлога для военной интервенции, нарушающей суверенитет страны против ее воли, для провоцирования смены режима, уничтожения инфраструктуры страны, демонтажа ее институтов и создания хаоса для всех граждан этой страны. Мы все были свидетелями таких событий в последнее время, причем Совет Безопасности играл видную роль в этих событиях.

В заключение мы хотели бы подтвердить нашу полную приверженность расширению прав и возможностей женщин и усилению их защиты и хотели бы поблагодарить Вас, г-н Председатель, за созыв этого важного заседания. Однако, учитывая большое значение этого вопроса, мы выражаем мнение, согласно которому наша дискуссия должна выйти за пределы данного органа и должна быть продолжена в Генеральной Ассамблее, которая является самым универсальным демократическим форумом.

Председатель (*говорит по-испански*): Теперь я выступлю с заявлением в качестве представителя Чили.

Моя делегация присоединяется к заявлению, которое было сделано представителем Австрии от имени Сети безопасности человека.

Эти открытые прения по вопросам, касающимся защиты женщин и девочек в условиях вооруженных конфликтов и в постконфликтных ситуациях, стали проводиться по предложению Чили, поскольку защита гражданских лиц в условиях вооруженных конфликтов является одним из самых актуальных вопросов, стоящих в повестке дня Совета Безопасности. Содействие уважению гуманитарных принципов входит в число наших общих обязанностей по защите гражданских лиц — обязанностей, которые Организация Объединенных Наций берет на себя, когда то или иное государство не может или не хочет применять эти принципы.

Задачи по защите женщин и девочек в условиях вооруженных конфликтов и в постконфликтный период заставляют нас содействовать обеспечению равенства женщин перед законом и правосудием. В этой связи следует отметить, что необходимо отменить все законы, дискриминирующие женщин, которые делают их более уязвимыми в условиях конфликтов, например, законы, касающиеся гражданства и права землепользования.

Исключительно важно устранить угрозы для безопасности женщин с помощью мер по поощрению и защите их прав и благодаря шагам, позволяющим им в полной мере осуществлять эти права с учетом особых потребностей женщин. Точно так же мы должны искоренить обычаи, которые неприемлемы, независимо от социокультурного или религиозного контекста, такие как использование сексуального насилия в качестве средства ведения войны.

В течение 2014 года Совет рассматривал гуманитарные ситуации, затронувшие миллионы женщин и девочек, многие из которых являются перемещенными лицами или беженцами. Серьезные нарушения прав человека и международного гуманитарного права, такие как нарушения, совершенные организацией «Боко харам», в том числе в отношении женщин и девочек, включая их похищения,

являются чудовищными злодеяниями, которым необходимо положить конец. Мы вновь призываем к немедленному и безоговорочному освобождению всех заложников, в том числе школьниц, которые были похищены в апреле 2014 года.

Мы приветствуем усилия Международного комитета Красного Креста и Управления по координации гуманитарных вопросов, направленные на то, чтобы в распоряжение тех, кто оказывает помощь, имелись конкретные программы по обеспечению защиты женщин и девочек, такие как программы по содействию равной защите женщин перед законом и их доступу к правосудию, программы по обеспечению участия женщин во всех мирных процессах и мирных соглашениях и программы, обеспечивающие их участие в усилиях по восстановлению и реконструкции в постконфликтный период.

Организация Объединенных Наций и Совет Безопасности должны подходить к решению многоаспектных вопросов, касающихся положения женщин, на основе уважения прав человека, отвергая тем самым релятивизм и игнорирование всеобщих прав. Такой подход должен быть частью более широкого комплекса мер по предотвращению насилия над женщинами в условиях вооруженных конфликтов и в постконфликтных ситуациях, по обеспечению выплаты возмещения и реинтеграции жертв, а также по борьбе с безнаказанностью. Об этих вопросах нельзя забывать, когда мы будем разрабатывать всеобъемлющую повестку дня в области развития на период после 2015 года.

Резолюция 1325 (2000) и другие соответствующие резолюции стали важнейшими вехами на пути к решению вопросов, касающихся последствий вооруженных конфликтов для женщин и девочек, ставших жертвами насилия и страдающих от существования барьеров, дискриминации и неравенства. В этом документе также предлагаются решения, касающиеся участия, защиты, превентивных мер и постконфликтного восстановления, то есть четырех элементов, в связи с которыми необходимо постоянно выделять соответствующие бюджетные ассигнования.

Все органы, механизмы и процессы, связанные с вопросами международного мира и безопасности, должны функционировать с учетом интересов женщин, и этим интересы необходимо принимать во внимание при разработке и осуществлении мандатов миссий, а также в деятельности Совета. Это должно включать брифинги соответствующих организаций и специальных посланников в качестве механизма превентивных действий и раннего предупреждения.

Запланированный на 2015 год предстоящий обзор Совета на высоком уровне для оценки прогресса в деле осуществления резолюции 1325 (2000) и глобальное исследование, посвященное ее осуществлению, обеспечивают возможность воспользоваться накопленным опытом и укрепить потенциалы государств и системы Организации Объединенных Наций в этой области. Мы убеждены в необходимости обеспечения слаженности в проведении этого обзора и обзоров, касающихся архитектуры в области миростроительства, проведения операций по поддержанию мира и специальных политических миссий Генерального секретаря.

Было бы также полезно созвать рабочее заседание для проведения анализа и выработки рекомендаций в отношении принятия практических мер в дополнение к включению аспектов по защите женщин и девочек и гендерной перспективы в архитектуру в области защиты гражданских лиц в системе Организации Объединенных Наций. Что касается повестки дня Всемирного саммита по гуманитарным вопросам, запланированного на 2016 год, то его четвертая тема, сосредоточенная на усилиях по удовлетворению потребностей лиц в условиях конфликта, могла бы привлечь внимание к этим вопросам и обеспечить возможность для их рассмотрения.

Мы надеемся, что эти прения послужат усилению политической поддержки для обеспечения эффективной защиты гражданских лиц в соответствии с нормами международного права, международного права в области прав человека и международного гуманитарного права.

Сейчас я возвращаюсь к своим обязанностям Председателя Совета.

Я хотел бы напомнить всем выступающим о необходимости ограничивать продолжительность своих выступлений четырьмя минутами, с тем чтобы Совет мог оперативно выполнить свою работу. Делегациям, подготовившим пространные заявления, предлагается распространить их тексты в письменном виде, а в зале выступать с их сокращенным вариантом. Я хотел бы также обратиться к выступающим с призывом зачитывать свои заявления на нормальной скорости, для того чтобы синхронный

перевод обеспечивался должным образом. Я хотел бы сообщить всем заинтересованным сторонам, что ввиду большого числа ораторов мы продолжим нынешние открытые прения, не прерываясь на обед.

Сейчас я предоставляю слово министру иностранных дел Швеции. Мне хотелось бы выразить ей наши искренние соболезнования в связи с кончиной нашего друга г-на Мартена Грундица.

Г-жа Вальстрём (Швеция) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, я благодарю Вас за Ваши добрые слова в адрес Мартена.

Для меня большая честь вновь выступить в Организации Объединенных Наций по тому же вопросу, но в другом качестве. Сегодня я выступаю от имени Дании, Финляндии, Исландии, Норвегии и Швеции, то есть от имени всех стран Северной Европы.

Я хотела бы поблагодарить Международный Комитет Красного Креста и Рабочую группу НПО по вопросам женщин, мира и безопасности. Роль и влияние гражданского общества в предотвращении конфликтов и строительстве мира являются решающими, и их необходимо поддерживать.

Более 150 лет международное сообщество придерживается общего мнения относительно необходимости добиваться того, чтобы войны велись менее бесчеловечно, посредством применения правил и соблюдения принципов международного гуманитарного права. В условиях вооруженных конфликтов гражданскому населению следует обеспечивать защиту, и нам необходимо предотвращать массовые зверства и реагировать на них в соответствии с принципом ответственности по защите. Однако эти правила и принципы оспариваются, а иногда даже игнорируются. Гражданские лица находятся в особо уязвимом положении в условиях сегодняшних сложных и зачастую затяжных конфликтов, как мы видим это на Ближнем Востоке и в Западной и Центральной Африке. Это происходит, например, в Сирии и Ираке, где больницы и школы фактически превратились в мишени для нападения. Этому необходимо положить конец. Законы войны были написаны в те времена, когда в качестве комбатантов выступали только мужчины, а обязанности женщин воспринимались и рассматривались как весьма далекие от полей сражений. Сейчас же положения международного гуманитарного права должны в большей степени отражать гендерные аспекты.

Женщины и, прежде всего, девочки особенно уязвимы перед насилием в условиях конфликтов. От насилия в отношении женщин страдает треть женского населения всего мира. Насилие зачастую усугубляется в областях, затронутых конфликтом. Как мы можем сегодня наблюдать во многих частях мира, экстремизм и терроризм являются отличительными признаками конфликтных ситуаций, представляют собой новые виды угроз для прав женщин и их жизни и приводят к бегству и перемещению людей. Мы должны предотвращать такие нарушения основных прав женщин и девочек и вести с ними борьбу.

В основе этого вопроса лежит гендерное неравенство. Прогресс в обеспечении гендерного равенства и уважения прав женщин сам по себе является целью, но он также остается важнейшим фактором в усилиях по уменьшению нищеты и достижению устойчивого развития. Гендерное равенство помогает предотвращать вооруженные конфликты и сексуальное насилие в условиях вооруженных конфликтов. Поэтому нам необходимо прилагать решительные усилия по устранению коренных причин гендерного неравенства. Этого можно добиться посредством изменения законов, норм, практики и отношений в обществах, в которые попираются права женщин и девочек. Этого можно добиться также посредством принятия соответствующих законов, обеспечивающих в том числе равные права при наследовании, и утверждения стратегий, которые предусматривают расширение политических и экономических прав и возможностей женщин и способствуют их сексуальному и репродуктивному здоровью и осуществлению их прав в этой сфере, а также содействуют повышению уровня безопасности женщин и гарантируют всем женщинам и девочкам права на качественное образование.

Решающее значение имеет также борьба с безнаказанностью за совершение преступлений с применением сексуального и гендерного насилия, как мне известно из опыта работы на предыдущем посту. Каждое государство обязано вести расследования и обеспечивать наказание за такие преступления. Необходимо, чтобы решения в отношении борьбы с безнаказанностью были найдены на внутригосударственном уровне. Роль Международного уголовного суда является дополняющей, но в то же время исключительно важно обеспечить такое привлечение к ответственности. Поэтому

мы приветствуем и поддерживаем эти меры и, в частности, особую политику Главного прокурора Международного уголовного суда, направленную на более эффективное проведение расследований и преследование за преступления с применением сексуального и гендерного насилия в рамках юрисдикции Суда. Мы напоминаем об уникальных возможностях Механизма быстрого реагирования в области правосудия в тесном сотрудничестве со структурой «ООН-женщины» при урегулировании ситуаций, где требуются экспертные знания и опыт в расследовании таких преступлений.

Женщины являются не только жертвами, но, прежде всего и в первую очередь, участниками и проводниками перемен. Невозможно достичь устойчивого мира и безопасности, если половине населения отказано в участии в процессах. Исключая женщин, мы также исключаем вклад тех слоев общества, которые рассматриваются как «женские» или выполняющие обязанности женщин. К ним зачастую относятся такие сферы, как воспитание детей, образование, здравоохранение и уход за пожилыми людьми. Когда эти слои, которые играют жизненно важную роль в обеспечении долгосрочного успеха государств, должным образом не представлены в процессах принятия решений, это пагубно сказывается на поддержании мира и безопасности. Нам необходимо обеспечить участие как женщин, так и мужчин в официальных и неофициальных процессах, посреднической деятельности, мирных переговорах и гуманитарных усилиях и усилиях в области миростроительства, для того чтобы привнести новые подходы, решения и перспективы в урегулирование проблем.

В этому году у нас есть уникальная возможность оценить и ускорить процесс осуществления повестки дня по вопросам женщин и мира и безопасности. В настоящее время проводится ряд важных обзоров — обзор миротворческих операций, обзор архитектуры в области миростроительства, обзор Пекинской декларации и Платформы действий и обзор на высоком уровне 2015 года для оценки прогресса в деле осуществления резолюции 1325 (2000). Для обеспечения слаженности при проведении всех этих обзоров и особенно при подготовке их рекомендаций и выводов следует принимать во внимание более согласованным образом такой фактор, как осуществление резолюции 1325 (2000). Содействие осуществлению повестки дня, посвященной женщинам и миру и безопасности, является отнюдь не изолированным вопросом, а важной составляющей повестки дня в области мира и безопасности.

Налицо явное увеличение числа мандатов миссий Организации Объединенных Наций, которые включают ссылки на вопросы, касающиеся женщин и мира и безопасности, однако этого недостаточно. В основе всех мандатов должен лежать анализ конфликта, проведенный с учетом гендерных факторов, с тем чтобы в них учитывались потребности женщин и девочек в области безопасности и обеспечивалось их участие в процессах. Гендерные вопросы должны стать частью требований к отчетности, и в составе всех миссий Организации Объединенных Наций на руководящем уровне должен быть советник по гендерным вопросам, обеспеченный ресурсами в соответствии с его или ее задачами. Для обеспечения прогресса на этом направлении работы решающее значение имеет руководство на самых высоких уровнях как Организации Объединенных Наций, так и государств-членов, и я рада слышать, что такая необходимость подчеркивается в ходе нашего обсуждения.

Наконец, в подтверждение важности повестки дня в области развития на период после 2015 года страны Северной Европы поддерживают предложенные Рабочей группой открытого состава по целям в области устойчивого развития цель 5 по гендерному равенству и цель 16, касающуюся свободы от насилия и мирных обществ. Эти цели предусматривают задачи по предотвращению любого насилия, в том числе насилия над женщинами и девочками. По нашему мнению, повестка дня в области развития на период после 2015 года создает уникальную возможность для искоренения насилия в отношении женщин, включая сексуальное насилие. Она дает нам шанс на достижение реального прогресса.

Председатель (*говорит по-испански*): Сейчас я предоставляю слово представителю Индии.

Г-н Мукерджи (Индия) (*говорит по-английски*): Я хотел бы присоединиться к выступившим до меня ораторам и поблагодарить наших гостей, которые выступили с брифингами в ходе этих открытых прений. Я хотел бы также поблагодарить делегацию Чили за распространение концептуальной записки (S/2015/32, приложение) в качестве основы для наших прений.

Как страна, представитель которой г-жа Ханса Мехта предложила в 1948 году поставить в тексте Всеобщей декларации прав человека акцент на женщинах, Индия решительно привержена осуществлению прав женщин в глобальных масштабах. Наша делегация выступает по теме наших сегодняшних прений, располагая богатым опытом, который она накопила за последние шесть десятилетий, участвуя в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира. Индия является единственным в мире самым крупным поставщиком войск для этих операций. В 43 из 68 миротворческих операций, санкционированных до настоящего времени Советом, Индия направила более 180 000 военнослужащих, и мы прекрасно понимаем важность темы, предложенной для сегодняшних открытых прений.

Мы привержены политике абсолютной нетерпимости насилия в отношении женщин. Когда Совет санкционировал первые миротворческие операции Организации Объединенных Наций, мы предоставили войска, чтобы обеспечить успех этих операций и поддержание мира с помощью таких операций. Эта цель поддержания мира была наилучшим гарантом защиты гражданских лиц, особенно женщин, оказавшихся в условиях вооруженного конфликта.

Несколько лет назад наш опыт говорил о том, что традиционного миротворческого мандата Организации Объединенных Наций, в основе которого лежат три принципа — согласие сторон в споре, беспристрастность и неприменение силы за исключением случаев самообороны и защиты мандата, — было достаточно для поддержания мира и обеспечения защиты гражданских лиц в районе развертывания миротворцев Организации Объединенных Наций.

Однако в последние годы угроза, с которой сталкиваются гражданские лица в ситуациях вооруженного конфликта, существенно изменилась, особенно в результате изменения характера вооруженных конфликтов. Если раньше наши миротворцы развертывались для поддержания мира между государствами, то сегодня миротворцы Организации Объединенных Наций все чаще и чаще развертываются в ситуациях внутреннего конфликта в государствах-членах. Мы обеспокоены тем, что большинство этих конфликтных ситуаций могут продолжаться, похоже, бесконечно, что вызвано зачастую развалом структур государственного управления в стране и явной неспособностью Совета содействовать поискам надежных для них политических решений. Последствия нестабильности и насилия пожинают самые уязвимые группы мирного населения, прежде всего, женщины и девочки.

Как подчеркивается в концептуальной записке, более активное участие женщин в урегулировании таких ситуаций могло бы в большой мере способствовать поискам решений этой проблемы. Участие женщин во всех областях и направлениях предотвращения и урегулирования конфликтов является важной политической мерой, которую Совету следует поощрять при санкционировании операций по поддержанию мира.

Индия была первым государством — членом Организации Объединенных Наций, которая начала проводить такую политику, когда в 2007 году предоставила для Миссии Организации Объединенных Наций в Либерии полицейское подразделение, сформированное из одних женщин. Бывшая государственный секретарь Соединенных Штатов Хилари Клинтон в своем выступлении в Совете в 2009 году сказала, что мы подали пример, которому должны следовать все миротворческие миссии Организации Объединенных Наций в мире. Совету следует посмотреть, действительно ли последовали с тех пор этому примеру.

Наш опыт в Либерии показал, что фактические потребности в решении вопросов, которые встают перед женщинами в вооруженном конфликте, касаются концепции миростроительства, а не миротворчества. На наш взгляд, Совету уже необходимо разложить на составляющие сложный многопрофильный характер его миротворческих мандатов, сосредоточиться на решении вопросов, стоящих перед женщинами в ситуациях вооруженного конфликта, и акцентировать внимание на миростроительной деятельности, с тем чтобы обеспечить устойчивый переход к постконфликтному обществу. Такой подход создал бы гуманитарным организациям и организациям, занимающимся вопросами развития, более широкое пространство для борьбы с эксплуатацией женщин, находящихся в ситуациях вооруженного конфликта, и надругательствами над ними. В концептуальной записке в этой связи подчеркивается важность расширения прав и возможностей женщин. Мы хотели бы отметить, что в деле поддержания мира между расширением прав и возможностей женщин и развитием существует неразрывная взаимосвязь.

В заключение мы хотели бы напомнить о Независимой группе высокого уровня по операциям по поддержанию мира, недавно учрежденной Генеральным секретарем, который сознательно уполномочил эту Группу уделять пристальное внимание вопросам, касающимся женщин. Мы рекомендовали бы Совету препроводить этой Группе для рассмотрения выводы этих открытых прений, включая мнения, изложенные такими, как мы, государствами-членами, которые не входят в состав Совета.

Председатель (*говорит по-испански*): Сейчас я предоставляю слово представителю Бразилии.

Г-н Патриота (Бразилия) (*говорит по-испански*): Г-н Председатель, я благодарю Вас и Представительство Чили за организацию этого заседания и за информативную концептуальную записку(S/2015/32, приложение).

(*говорит по-английски*)

Я хотел бы также поблагодарить помощника Генерального секретаря г-жу Кан Гюн Ва, г-жу Хелен Дурам и г-жу Илвад Элман за их содержательные брифинги.

Сегодняшним заседанием, можно полагать, положено начало жизненно важному для гендерных вопросов году в Организации Объединенных Наций. Совет Безопасности готовится к проведению своего обзора на высоком уровне, посвященного вопросу о женщинах и мире и безопасности, и мы надеемся, что и в докладе Независимой группы высокого уровня по операциям по поддержанию мира, и в материалах обзора 10-летнего функционирования миростроительной архитектуры будет учтен приобретающий все большую значимость гендерный аспект. Мы присоединяемся к словам министра иностранных дел Швеции, которая подчеркнула важность координации в этом плане. Бразилия намерена конструктивно участвовать в таких взаимосвязанных усилиях.

Женщины играют жизненно важную роль во всех обществах и культурах. Но, к сожалению, они по-прежнему сталкиваются с многими препятствиями на пути к обеспечению равенства возможностей, доступа к правосудию, осуществления экономических и социальных прав, а также участия в системах принятия решений. Вопросы защиты женщин, их продвижения и расширения их прав и возможностей должны стоять в центре всей деятельности Организации.

В ходе любого обсуждения вопросов защиты гражданских лиц надлежит, прежде всего, непременно учитывать, что предотвращение вооруженных конфликтов — это наиболее эффективный путь ограждения мирного населения, включая женщин и девочек, от опасностей войны. В этой связи мы не можем не подчеркнуть важность использования всех имеющихся в нашем распоряжении политических и дипломатических рычагов, включая добрые услуги и посредничество, для мирного разрешения споров. Спираль насилия, которая приводит к войне, перемещению населения и злоупотреблениям в отношении таких уязвимых групп, как женщины и девочки, не является чем-то неизбежным. Ведь она часто является следствием неправильных решений, сомнительных концепций морали и неспособности учитывать накопленный опыт.

Применение силы сопряжено с риском случайной гибели людей и распространения насилия и нестабильности. И даже если сила применяется для защиты гражданских лиц, это не делает сопутствующий ущерб или непреднамеренную дестабилизацию менее трагичными. Поэтому те, кто пытается обеспечить благополучие и физическую неприкосновенность женщин и девочек, должны в полной мере соблюдать международное правозащитное право, международное гуманитарное право и международное беженское право. Нарушение правил ослабляет многостороннюю систему и приносит гражданским лицам много лишений.

В этой связи Совету очень важно применять неселективный подход при обсуждении вопросов, касающихся защиты гражданских лиц. Нельзя осуждать чудовищные нападения в Сирии, Афганистане и Нигерии и при этом хранить молчание в отношении грубых нарушений, которые совершаются против гражданских лиц в Газе. Все нарушения должны осуждаться с одинаковой решительностью. Каждая жертва среди гражданского населения — это трагедия, поэтому Совет должен в одинаковой мере ценить каждую человеческую жизнь.

Как подчеркивается в недавно опубликованном докладе о стратегическом обзоре Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго (S/2014/956), защиту гражданским лицам в вооруженных конфликтах

можно обеспечивать на основе проведения политических и гражданских процессов, достижения примирения на общинном уровне и создания надежных условий. Однако усилия в этом направлении не будут результативными без конструктивного участия женщин.

Присутствие женщин среди участников переговоров существенно повышает эффективность и легитимность миротворческих и миростроительных инициатив, начиная с посреднических усилий и заканчивая договоренностями о разделении власти. Это также касается и долговременных процессов реконструкции, восстановления и миростроительства после окончания конфликтов. Более весомое присутствие женщин в гражданском и военном руководстве миротворческих миссий, как, например, в Вооруженных силах Организации Объединенных Наций по поддержанию мира на Кипре, было бы позитивным шагом в этом направлении.

Бразильское правительство воплощает эти призывы в конкретные действия: в 2014 году как министерство иностранных дел, так и министерство обороны создали механизмы содействия гендерному равенству и рекомендовали осуществлять ориентированные на интересы женщин стратегии в министерстве иностранных дел и в Вооруженных силах Бразилии. Мы также стремились укрепить механизмы защиты уязвимых групп в региональных и многосторонних форумах. Например, особым потребностям женщин-беженцев в области защиты уделялось пристальное внимание в рамках Бразильской декларации «Картахена+30», принятой странами Латинской Америки и Карибского бассейна в Бразилии в декабре прошлого года.

Физическая защита, хотя она, безусловно, является жизненно важной, составляет лишь часть целого ряда мер гендерного характера, которые должна поощрять Организация Объединенных Наций и ее государства-члены. Мы также должны стремиться укреплять положение женщин в обществе во все времена, а не только в ходе конфликтов и после них. Расширение прав и возможностей женщин и их эмансипация требует проведения конкретной и особой политики с целью содействия их социальной интеграции и экономическому самоопределению при одновременном устранении всех форм дискриминации и безнаказанности. Необходимо нацелить на это мужчин, как это имеет место в рамках кампании солидарности «Он за нее», проводимой в интересах обеспечения гендерного равенства, которую мы полностью одобряем.

Преимущества обеспечения поддержки женщин в обществах, пострадавших от войны, также наблюдались во многих ситуациях, которые отслеживала Комиссия по миростроительству.

Социальное развитие — это высшая форма защиты уязвимых групп, в особенности женщин и девочек. Гендерное равенство и защита женщин должны быть предметом каждодневной озабоченности. Целый ряд политических, гуманитарных и связанных с развитием структур Организации, включая Генеральную Ассамблею, Экономический и Социальный Совет, Комиссию по миростроительству и Структуру «ООН-женщины», должны быть неотъемлемой частью наших совместных усилий, направленных на создание мира, в котором женщины и девочки не только защищены от насилия, но и в полной мере наделены всяческими правами и возможностями.

Председатель (*говорит по-испански*): Слово имеет заместитель главы делегации Европейского союза при Организации Объединенных Наций Его Превосходительство г-н Иоаннис Враилас.

Г-н Враилас (*говорит по-английски*): Я имею честь выступать от имени Европейского союза (ЕС) и его государств-членов. Страны-кандидаты Турция, бывшая югославская Республика Македония, Черногория, Сербия и Албания; страна — член Процесса стабилизации и ассоциирования и потенциальный кандидат Босния и Герцеговина; а также Грузия, Республика Молдова и Украина присоединяются к этому заявлению.

Мы приветствуем тот факт, что в центре сегодняшних прений находятся потребности, которые возникают у женщин и девочек в ходе вооруженных конфликтов и в постконфликтных ситуациях. Женщины и девочки сталкиваются с дискриминацией и с нарушениями на протяжении всех этапов конфликта. Использование сексуального и гендерного насилия в качестве тактики ведения войны является именно одним из таких нарушений. Конфликт часто повышает ответственность женщин в качестве тех, кто заботиться о расширенных семьях, является кормильцем и играет эту роль в трудных обстоятельствах. Огромное большинство представителей перемещенного населения состоит из женщин и девочек.

Спустя почти 15 лет после принятия резолюции 1325 (2000) мы можем наблюдать важный уровень политической приверженности и активности в сфере, касающейся женщин и мира и безопасности. Однако в то же самое время мы были свидетелями ряда тревожных событий, связанных с конфликтом, ведущим к массовым перемещениям, гуманитарным катастрофам и серьезным нарушениям международного гуманитарного права и норм в области прав человека. Женщины и девочки часто становятся их главными жертвами. Поэтому мы должны укреплять нашу решимость на систематической и устойчивой основе для воплощения в жизнь взятых обязательств на национальном, региональном и глобальном уровнях. У нас имеются стратегии и механизмы, но мы должны использовать их более эффективно и действенно. Мы должны гарантировать, чтобы гражданские лица, включая женщин и девочек, были защищены во время конфликта, и чтобы гуманитарная помощь поступала к тем, кто в ней больше всего нуждается. Учитывая изменяющийся характер конфликтов, нам следует разрабатывать новаторские способы разъяснения принципов международного гуманитарного права и обеспечения гуманитарного доступа. Предоставляемая защита и помощь должны соответствовать потребностям всего гражданского населения.

Нам следует систематически вырабатывать индивидуальные меры оказания гуманитарной помощи, с тем чтобы они отвечали конкретным потребностям, которые возникают у женщин и девочек во время вооруженного конфликта. Это может включать в себя проведение оценки потребностей с учетом гендерных проблем и сбор данных с разбивкой по полу и возрасту, а также достижение результатов в налаживании взаимодействия между усилиями по оказанию помощи, реабилитации и развитию. ЕС продолжает принимать во внимание конкретные потребности женщин и девочек посредством разработки программ с учетом гендерных и возрастных особенностей, используя трехвекторный подход, который сочетает учет проблематики, адресные действия и укрепление потенциала. Европейский союз также ввел индикатор учета пола и возраста, средство оценки того, насколько полно гуманитарные мероприятия, финансируемые ЕС, учитывают факторы пола и возраста.

Мы с озабоченностью отмечаем продолжающееся сексуальное насилие, изнасилования, браки по принуждению, принуждение к проституции, торговлю людьми и сексуальное порабощение, которыми характеризуется все большее число конфликтов, а также продолжающееся использование сексуального и гендерного насилия в качестве тактического средства ведения войны. Мы приветствуем четкие глобальные, региональные и национальные обязательства, взятые с целью решения этого вопроса, включая обязательства, взятые на Глобальном саммите по предотвращению сексуального насилия в условиях конфликта, проведенном в июне 2014 года, призыв к действиям по защите девочек и женщин в условиях чрезвычайных ситуаций, рамочные основы сотрудничества между Организацией Объединенных Наций и Африканским союзом и совместные коммюнике специальных представителей Генерального секретаря и все большего числа правительств.

Мы должны положить конец безнаказанности за совершение преступлений, связанных с сексуальным насилием, которые следует надлежащим образом расследовать и за совершение которых надо привлекать к судебной ответственности. В связи с этим мы подчеркиваем важный прогресс в области международного права, достигнутый в рамках Римского статута Международного уголовного суда, а также непостоянных международных уголовных трибуналов в борьбе против сексуального насилия в условиях конфликта. Мы выражаем признательность Структуре «ООН-женщины» и проекту «Быстрое реагирование правосудия» за их реестр экспертов, прошедших специальную подготовку с целью расследования преступлений сексуального и гендерного характера. Мы также приветствуем более широкое использование критериев, связанных с правами человека и сексуальным насилием, при разработке режимов санкций Совета Безопасности. Мы приветствуем записку Генерального секретаря по вопросу о руководящих принципах предоставления возмещения жертвам сексуального насилия, связанного с конфликтом, опубликованную в июне 2014 года.

Внимание к защите женщин и девочек и их участие в урегулировании конфликтов и в постконфликтном миростроительстве должны превратиться из исключения в стандартную практику посредством их систематического подключения к разработке руководящих политических принципов, правил поведения и охвата учебной подготовкой. Эти вопросы также должны стать предметом внимания руководящих сотрудников старшего звена в миссиях и других механизмах

в области урегулирования конфликтов и миростроительства. В составе семидесяти процентов миссий под руководством ЕС, развернутых в 2013 году, включая все военные операции, имеется, по меньшей мере, один советник-инструктор по гендерным вопросам. ЕС продолжает вести работу по подготовке конкретных учебных программ, посвященных проблематике прав человека и гендерной проблематике в ходе урегулирования кризисов, уделяя пристальное внимание фактору сексуального насилия в вооруженных конфликтах. Советники по гендерным вопросам должны быть включены в состав всех операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и специальных политических миссий. Мы также призываем к дальнейшему включению в их состав советников по вопросам защиты Структуры «ООН-женщины».

В целях улучшения положения женщин и девочек мы должны более эффективно использовать международные правовые и политические документы. Общая рекомендация № 30 Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, касающаяся устранения препятствий на пути гендерного равенства в ситуациях конфликтов, является важным достижением. ЕС приветствует разработку руководства с целью поддержки предоставления государствами-членами более эффективных отчетов Комитету. Мы также подчеркиваем важность проведения обзора нашего прогресса в отношении вопроса о женщинах и мире и безопасности в контексте двадцатой годовщины Пекинской декларации и Платформы действий.

Необходимо отметить жизнестойкость женщин и девочек в ситуациях конфликтов и при перемещении, и использовать их способность активно содействовать урегулированию конфликта и установлению прочного мира. Принципы защиты и участия неразрывно связаны друг с другом. Мы продолжаем воплощать в жизнь систематический план ЕС, посвященный женщинам и миру и безопасности: комплексный подход к осуществлению этих резолюций. Во втором докладе об осуществлении комплексного подхода от февраля 2014 года также намечены приоритетные направления деятельности ЕС в последующий отчетный период 2013–2015 годов, которые включают в себя правосудие переходного периода, участие женщин в политике и расширение их экономических прав и возможностей, участие женщин в мирных процессах и предотвращение сексуального насилия в ходе конфликта. Семнадцать государств — членов Европейского союза приняли национальные планы действий с целью укрепления их деятельности в связи с резолюцией 1325 (2000).

Мы ожидаем проведения в этом году глобального Обзора хода осуществления резолюции 1325 (2000). Надеемся, что это станет дополнительным импульсом к тому, чтобы все наши обязательства, касающиеся женщин и мира и безопасности, стали реальностью. Подготовка обзора будет проводиться параллельно с обзором миростроительства и обзором миротворческих операций. Это предоставляет нам возможность, которую мы не должны упустить, с тем чтобы включить четкое гендерное измерение в архитектуру Организации Объединенных Наций в области мира и безопасности. Целью предстоящего обзора миротворческих операций должно стать создание модели миротворчества, которая уделяет пристальное внимание защите гражданских лиц. Решение проблемы сексуального насилия должно быть приоритетной задачей. Миротворческие операции Организации Объединенных Наций должны играть ключевую роль в осуществлении ответственности по защите, так как они часто находятся на переднем крае, когда государство не может или не хочет защищать гражданских лиц от опасности жестоких преступлений. В связи с этим операции Организации Объединенных Наций необходимо укомплектовывать персоналом и оснащать таким образом, чтобы персонал мог более эффективно взаимодействовать с местным населением и организациями гражданского общества, преследуя основополагающую цель откликаться на предупредительные сигналы и сокращать риск жестоких преступлений.

В этом году в Организации Объединенных Наций будут проводиться обзоры, включая обзоры хода осуществления резолюции 1325 (2000), миротворчества и операций по поддержанию мира. Нам следует прилагать совместные усилия в целях обеспечения того, чтобы эти параллельные процессы — которые должны определить характер нашего подхода к вопросам мира и безопасности — носили широкомасштабный и стратегический характер. У нас есть прекрасная возможность продвинуть дело защиты гражданских лиц и удвоить наши усилия по облегчению страданий женщин и девочек, пострадавших от вооруженного конфликта.

Председатель (*говорит по-испански*): Слово имеет представитель Германии.

Г-н Шиб (Германия) (*говорит по-английски*): Прежде всего я хотел бы поблагодарить всех докладчиков за их информативные выступления, а также выразить признательность делегации Чили за организацию этих открытых прений. Я также благодарю г-жу Элман за выступление от имени гражданского общества.

Место Председателя занимает г-н Льянос.

Германия присоединяется к заявлению, сделанному наблюдателем от Европейского союза и представителем Швейцарии от имени Группы друзей в поддержку защиты гражданских лиц.

У женщин и девочек возникают конкретные проблемы и потребности в ходе вооруженного конфликта и в постконфликтных условиях. Они особенно уязвимы и затронуты этой ситуацией, так как сталкиваются с повышенной опасностью сексуального насилия. Изнасилование, принудительная беременность, торговля людьми в сексуальных целях или сексуальное порабощение и многие другие формы жесткого надругательства стали порочной тактикой ведения войны для многих участников конфликта. В то время как мы говорим об этом, «Исламское государство Ирака и Леванта» и «Боко харам» — если назвать лишь две из многих организаций — злостных нарушителей правовых норм — убивают, насилуют и похищают женщин и девочек и наносят тысячам из них травму на всю жизнь. В Сирии неизбирательные воздушные бомбардировки, включая использование «бочковых бомб», и неизбирательные артиллерийские обстрелы продолжают приводить к гибели, ранениям и перемещению гражданских лиц, включая женщин и детей. Согласно сообщениям, только в декабре было убито, по меньшей мере, 107 гражданских лиц, включая 27 детей, погибших в Алеппо в результате воздушных ударов и обстрелов.

Это еще больше усугубило катастрофические последствия. Многие женщины и девочки, а также мальчики, находящиеся в зонах конфликтов, опасаются выходить из дома. В результате они не имеют доступа к медицинской помощи или образованию. В такой ситуации мы сталкиваемся с опасностью появления поколения потерянных детей, не получивших образования, которым нанесла травму война. А ведь именно они должны будут восстанавливать свое общины после завершения конфликта.

Женщины играют также ключевую роль в постконфликтных ситуациях. Вооруженные конфликты часто приводят к кардинальным изменениям в ткани общества. Многие дети растут без отца, и женщины должны брать на себя большую долю ответственность, если общество хочет идти вперед. Поэтому резолюция 1325 (2000) и последующие связанные с ней резолюции уделяют внимание двум аспектам расширения участия женщин в предотвращении урегулировании конфликтов и учета стратегий и процедур, которые защищают женщин от гендерных преступлений, таких как изнасилование и сексуальные домогательства.

С самого начала Германия была твердым сторонником резолюции 1325 (2000) в рамках Организации Объединенных Наций, а также с точки зрения мероприятий и разработки мер поддержки. Я хотел бы упомянуть некоторые аспекты, которые особенно важны для более действенной защиты и укрепления положения женщин и девочек в условиях вооруженного конфликта и постконфликтных ситуаций.

Во-первых, для миротворческих и миростроительных миссий крайне важен инструктаж персонала на этапе перед развертыванием с учетом гендерного аспекта. Германия считает, что непременным условием развертывания миротворческих миссий Организации Объединенных Наций должен быть стандартный инструктаж их участников с учетом гендерного аспекта. В национальных масштабах наше федеральное министерство обороны уделяет особое внимание гендерной проблематике в ходе межкультурной и региональной подготовки международных операций. Кроме того, оно регулярно проводит курсы по подготовке женщин в плане проблематики мира и безопасности совместно с сотрудниками полицией и других учреждений.

Второй элемент — ответственность. Если преступники могут рассчитывать остаться безнаказанными, более вероятно, что участники конфликта будут использовать сексуальное насилие как тактику ведения войны. Нигде это не является более очевидным, чем в Сирии, где режим и иностранные боевики, которых он задействовал, а также некоторые экстремистские группы ежедневно убивают женщин и издеваются над ними, не боясь наказания. Ответственность также играет ключевую роль в примирении. Если в обществе царят ненависть и страх, мир не станет возможным. Очевидно, что подотчетность является первостепенной ответственностью каждого государствам. Поэтому необходимо укреплять и поддерживать национальный потенциал. Крайне

важно, чтобы пострадавшие не боялись высказывать свою точку зрения. Необходимо провести реформы секторов правосудия и безопасности. Когда эффективное судебное разбирательство в соответствующем государстве не представляется возможным, единственный способ достичь правосудия в интересах пострадавших и переживших насилие — передать эти дела международной системе правосудия, включая Международный уголовный суд.

В-третьих, жертвам сексуального насилия нужно оказывать как можно больше помощи для интеграции в нормальную жизнь. Мы должны создать необходимые структуры в конкретном регионе. Страны, которые в октябре прошлого года участвовали в Берлинской конференции, посвященной положению сирийских беженцев, взяли на себя обязательство по Берлинской декларации принять меры против сексуального насилия. Германия финансирует ряд соответствующих проектов в этой связи. В том числе в Ираке мы способствовали созданию шести центров по лечению от психологической травмы и учреждению социального форума жертв кампании «Анфаль». В соседних с Сирией странах мы строим центры для лечения, поддержки и консультирования сирийских жертв сексуального насилия.

В-четвертых, контроль и отчетность о случаях сексуального насилия в условиях конфликта играет центральную роль в обеспечении всех форм защиты. Сбор данных имеет ключевое значение, в том что касается нашей способности предотвращать, защищать и реагировать, и является непременным условием функционирования любого механизма правосудия и подотчетности на национальном и международном уровнях. Кроме того, крайне важно регистрировать потери. Данные о потерях с разбивкой по полу и возрастным группам могут выявить тактику и модель поведения преступников, от которых особенно страдают женщины и девочки. Поэтому необходимо предусматривать наличие советников по вопросам защиты женщин и создавать механизмы контроля и отчетности при всех соответствующих миротворческих и специальных политических миссиях. Хорошим примером этого является включение советников по вопросам защиты женщин в состав Миссии в Центральноафриканской Республике.

Как и в прошлом, Германия будет продолжать оказывать твердую поддержку Структуре «ООН-женщины», ЮНИСЕФ и всем другим соответствующим сторонам, включая организации гражданского общества, для обеспечения того, чтобы женщины были защищены в ходе вооруженных конфликтов и могли играть важную роль в постконфликтных обществах.

Прежде чем закончить выступление, я хотел бы затронуть конфликт в Украине, в ходе которого гражданских лиц — в том числе многих женщин и девочек — ежедневно убивают в самом сердце Европы. 24 января произошло ужасное нападение на жилые районы Мариуполя, в результате которого были убиты, по меньшей мере, 30 гражданских лиц и многие были ранены. Специальная мониторинговая миссия Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе подтвердила, что ракеты были запущены с территории, контролируемой ополченцами. В ходе своего недавнего брифинга Совета заместитель Генерального секретаря Фелтман выразил мнение Организации Объединенных Наций, что неизбирательный обстрел гражданских районов Мариуполя может представлять собой военное преступление. Сколько еще напоминаний требуется, чтобы обеспечить более энергичные усилия всех участников конфликта по достижению мирного решения?

Председатель (*говорит по-испански*): Слово имеет представитель Израиля.

Г-н Просор (Израиль) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, я хочу поблагодарить Вас за организацию этого важного заседания, а сегодняшних докладчиков — за их брифинги членов Совета Безопасности и, что более важно, за работу, которые они проводят по защите гражданских лиц.

Один из основателей этого института президент Франклин Рузвельт предвидел существование мира, приверженного четырем свободам: свободе слова, свободе вероисповедания, свободе от нужды и свободе от страха. В момент, когда Организация Объединенных Наций готовится отметить свою семидесятую годовщину, эта концепция должны определять наши усилия, особенно, в том что касается женщин. Слишком много женщин, начиная от Сирии и Судана и заканчивая Центральноафриканской Республикой, живут в условиях отсутствия свобод и повергаются огромной опасности. Они часто становятся преднамеренными объектами нападений экстремистских групп, попадают под перекрестный огонь соперничающих группировок и оказываются изгнанными из своих домов, где они сталкиваются

с такими новыми угрозами, как опасность быть проданной в рабство, изнасилованной или убитой.

Такие экстремистские группы, как «Талибан», «Боко харам», «Аль-Каида» и «Исламское государство Ирака и Аш-Шама» (ИГИШ), лишают женщин их самых элементарных прав: прав получить образование, зарабатывать на жизнь, выбрать супруга и даже самостоятельно ходить по улицам без сопровождения. Не только экстремистские группы угнетают женщин. В самых репрессивных государствах нет сочувствующих сотрудников полиции, чтобы провести расследование преступлений, жертвой которых стала женщина, честных судей, чтобы рассмотреть ее дело, независимых средств массовой информации, чтобы рассказать о ее беде, и свободных и честных выборов, чтобы дать ей надежду.

Так как Рейхане Джаббари росла в Иране, она сталкивалась со всеми этими несправедливостями. Рейхане было только 19 лет, когда ее арестовали за убийство человека, который, по ее словам, пытался одурманить ее наркотиками и изнасиловать. Рейхан была помещена в одиночную камеру, лишена доступа к адвокату и подвергнута жестоким пыткам. Никакого надлежащего расследования, никакого должного делопроизводства и никакого справедливого суда не было. Рейхан стала еще одной жертвой несправедливой системы. Она была приговорена к смертной казни и повешена в Тегеране.

Для Ближнего Востока история Рейхан типичная. Тираны и экстремисты верят, что, заставив женщин замолчать, они остановят модернизацию и развитие цивилизации. Мы должны сделать все, что в наших силах, для борьбы с экстремистами, которые хотят затащить нас назад, в мрачное средневековье. Каждый раз, когда они пытаются лишить женщину голоса, мы должны вернуть голос этой женщине. Мы должны стать голосом Арвы, 15-летней езидской девушки, которую захватили и изнасиловали боевики ИГИЛ, и сестры которой до сих пор находятся во власти «Исламского государства». Мы должны стать голосом Лайлы, женщины из Мьянмы, которую волокли по улицам, а затем обезглавили в Саудовской Аравии. И мы должны стать голосом Нуры, йеменской девочки всего 11 лет от роду, насильно отданной в жены мужчине, который был значительно старше ее и который изнасиловал ее и издевался над ней. Этим женщинам необходимо наше внимание и внимание наших правительств и Организации Объединенных Наций. И не завтра, а сейчас. Мы должны ясно дать понять, что мы больше не будем терпеть эти варварские преступления, — ни сегодня, ни в будущем.

Как отец, чья дочь, Орен, выросла в Израиле, я могу сказать, что не представляю себе, каким образом я мог бы вырастить ее в любой другой стране Ближнего Востока. Израиль понимает, что там, где женщины участвуют в принятии решений как равноправные партнеры, выигрывает все общество. Принцип равенства между мужчинами и женщинами закреплен в нашей Декларации независимости 1948 года. Голда Меир стала премьер-министром Израиля сорок лет назад. Израиль стал третьей страной в мире, избравший женщину на свой высший государственный пост. Сегодня Израиль — это единственная страна на Ближнем Востоке, в которой женщины возглавляли каждую из трех ветвей государственной власти. Возможности и свободы, предоставленные израильским женщинам, не зависят от их религиозной или этнической принадлежности. Арабская женщина в Израиле имеет больше прав и свобод, чем женщина, живущая где бы то ни было еще на Ближнем Востоке. Они избираются депутатами нашего парламента; они становятся ведущими врачами, уважаемыми преподавателями, известными юристами, директорами преуспевающих фирм и признанными учеными. Они не просто преодолели барьеры, они уничтожили их.

Вопрос о защите женщин близок моему сердцу. У меня есть мать, жена, дочь и сестра, и я жду рождения моей первой внучки, которая должна появиться на свет через несколько недель. Я хочу, чтобы все они жили в мире, в котором каждая нация и каждый человек уважает их интеллект и способности. Я хочу жить в мире, в котором нет места угнетению и преследованию женщин. Я хочу жить в мире, в котором виновные в насилии над женщиной предстают перед судом. И я хочу жить в мире, в котором женщина обладает тем достоинством и пользуется тем уважением, которых она заслуживает. Именно мы можем построить такой мир. Президент Франклин Рузвельт сказал: «Мы всегда держались за надежду, веру и убежденность, что за горизонтом нас ждет лучшая жизнь и лучший мир». Я знаю, что за горизонтом есть более совершенный мир, и все вместе мы можем сделать его реальностью.

Председатель (*говорит по-испански*): Слово предоставляется представителю Швейцарии.

Г-н Сеже (Швейцария) (*говорит по-английски*): Я рад выступить сегодня от имени государств — членов Группы друзей по защите гражданских лиц в вооруженном конфликте — Австралии, Австрии, Бельгии, Германии, Италии, Канады, Лихтенштейна, Норвегии, Португалии, Соединенного Королевства Великобритании и Северной Ирландии, Уругвая, Франции и Японии, а также моей страны — Швейцарии. Группа друзей выражает признательность председательствующей делегации Чили за организацию сегодняшних открытых прений, благодаря которым вопросы защиты гражданского населения и проблематики женщин в контексте поддержания мира и безопасности будут оставаться приоритетными в повестке дня Совета.

Я рискую повторить многое из того, что уже было сказано предыдущими ораторами, но есть вещи, которые необходимо повторять снова и снова. Группа друзей самым решительным образом осуждает все нарушения норм международного гуманитарного, правозащитного и беженского права в отношении гражданских лиц, включая женщин и девочек. Виновные в совершении таких злодеяний, как преступления, связанные с изнасилованием и другими формами сексуального и гендерного насилия, убийствами и причинением увечий, умышленным созданием препятствий на пути доставки предметов первой необходимости в нарушение норм международного гуманитарного права и массовым принудительным перемещением населения, слишком часто остаются безнаказанными. В связи с этим мы хотели бы обратить внимание членов Совета на документ по вопросу о политике в отношении сексуального и гендерного насилия, опубликованный в 2014 году Обвинителем Международного уголовного суда. Последние тенденции свидетельствуют об усилении преднамеренного преследования женщин и девочек в условиях конфликта, что является вопиющим нарушением международных норм в области прав человека. Два ярких примера — это похищения девушек, о чем уже говорили, и целенаправленное преследование женщин воинствующими экстремистами. Особенно омерзительны нападения на школы и медицинские учреждения и их персонал. Как уже отмечалось, мы не можем мириться с безнаказанностью, и мы обязаны позаботиться о том, чтобы все виновные в таких злодеяниях ответили за свои действия. В связи с этим мы подчеркиваем необходимость укрепления межгосударственного сотрудничества и сотрудничества государств с органами международного правосудия в борьбе с безнаказанностью.

В условиях вооруженных конфликтов и постконфликтных ситуаций женщины и девочки сталкиваются с самыми разнообразными угрозами, издевательствами и нарушениями прав человека. Мы должны делать больше для того, чтобы наши ответные меры учитывали весь спектр нарушений и все те различные последствия, которые эти нарушения могут иметь для женщин и девочек. Некоторые группы женщин и девочек, которые находятся в особенно уязвимом или неблагоприятном положении, такие как перемещенные лица, могут стать жертвами целенаправленного преследования или оказаться в зоне повышенного риска насилия. Женщины и девочки в большей степени рискуют стать жертвами принудительного перемещения, насильственных исчезновений и непропорционально тяжелых последствий разрушения гражданской инфраструктуры, особенно учебных заведений и медицинских учреждений. Принудительное перемещение женщин и девочек зачастую является результатом неравенства в гражданских правах и возможностях участия в принятии решений, дискриминационного характера права на землю и имущество, гендерно-пристрастного применения законов об убежище и трудностей регистрации и получения удостоверения личности, а также развала систем защиты в условиях конфликтов. В связи с этим Группа отмечает необходимость обеспечить гендерную разбивку данных и сведений о потерях, которые сообщает Организация Объединенных Наций, а также понимание того, что потребности женщин, мужчин, девочек и мальчиков различны.

Участие женщин в процессе разработки и осуществления мер по реагированию на проблемы защиты женщин имеет исключительное значение, а гуманитарная помощь должна оказываться с учетом гендерной специфики потребностей и должна способствовать уменьшению рисков, с которыми сталкиваются женщины и девочки, в том числе на ранних этапах реагирования. Однако защиту женщин и девочек следует улучшать и путем расширения их возможностей и прав в обществе, а не только во время конфликтов и после их прекращения. Действительно, непропорционально тяжелые последствия конфликтов для женщин и девочек часто связаны с проблемой исходного неравенства,

которую необходимо решать в рамках любых усилий по борьбе с безнаказанностью за сексуальное насилие и другие тяжкие преступления, чтобы можно было обеспечить поддержку, ориентированную на интересы жертв, и создать механизмы, которые будут способствовать раскрепощению и поддержке женщин на основе их социальной, экономической и политической интеграции и расширения их возможностей. В связи с этим мы хотели бы здесь напомнить о необходимости осуществления резолюции 1325 (2000) и других соответствующих резолюций.

Группа друзей также подчеркивает большое значение превентивных мер и необходимость приоритетного использования мирных и дипломатических средств, включая оказание добрых услуг и посредничество, в деле защиты женщин и девочек в условиях конфликтных и постконфликтных ситуаций. Поэтому мы отмечаем недавние инициативы, подчеркивающие роль Организации Объединенных Наций в принятии превентивных мер, такие как недавно опубликованные «Основы анализа особо тяжких преступлений» и, разумеется, план действий «Права прежде всего».

В заключение мы призываем Совет Безопасности усилить меры по защите гражданского населения в рамках всех соответствующих пунктов его повестки дня, в том числе в рамках мандатов миротворческих и специальных политических миссий. Заглядывая вперед, следует отметить, что проводимые в 2015 году параллельные обзоры архитектуры миростроительства Организации Объединенных Наций, миротворческих операций и повестки дня по женской проблематике в контексте мира и безопасности дадут хорошую возможность изучить пути повышения эффективности и слаженности наших общих действий по защите гражданского населения и обеспечить учет интересов и мнений женщин на местах.

Председатель (*говорит по-испански*): Слово предоставляется представителю Колумбии.

Г-н Руис (Колумбия) (*говорит по-испански*): Прежде всего я хотел бы поблагодарить Вас, г-н Председатель, за организацию этих прений, а также за утренние брифинги представителей Секретариата, Международного комитета Красного Креста и гражданского общества.

Актуальность сегодняшней дискуссии становится очевидной, если мы посмотрим на сообщения о гуманитарных кризисах, которые доминируют в международных средствах массовой информации. Цифры свидетельствуют, что 2014 год заслужил сомнительное первенство по числу перемещенных лиц и беженцев в мире со времени Второй мировой войны, и сегодня у нас почти 51 млн. человек находятся вдали от дома, вырваны из привычных условий, лишены всего, что имели, и вынуждены жить в чужих странах, а женщины, пережившие горечь потери всего, составляют, вместе с детьми, самое большое число жертв. Разумеется, эта ситуация создает бесчисленное множество трудностей на всех уровнях как для организаций по борьбе с чрезвычайными ситуациями, так и для системы реагирования Организации Объединенных Наций и других учреждений, а также для правительств пострадавших стран — и в плане людских ресурсов, и в плане ресурсов экономических.

Кроме того, факторы, создающие ситуации незащищенности для женщин и девочек в условиях вооруженных конфликтов, изменились по сравнению с прошлым, когда они были результатом международных конфликтов и иностранных вторжений. Более того, за последние 20 лет число конфликтов этого вида сократилось почти на 80 процентов. От среднего числа семь международных конфликтов в год между 1946 и 1967 годами мы продвинулись до среднего показателя менее одного конфликта в год с начала нового тысячелетия. Именно по этой причине государства-члены и Совет Безопасности должны реагировать на случаи такого насилия мерами, адаптированными к специфике новых нарушителей, которые зачастую являются группами вне закона, демонстрируют абсолютное пренебрежение международными нормами и законами и, в любом случае, ведут себя не так, как государства.

Колумбия знает это по собственному опыту. Идя кровавым путем саморазрушения в ходе внутреннего вооруженного конфликта на протяжении пяти десятилетий в поисках решения проблемы этого феномена, мы со всей очевидностью поняли, что наш подход должен быть всесторонним, а помощь пострадавшим — постоянной. Поэтому политический курс правительства президента Сантоса Кальдерона с самого начала, еще до проведения мирных переговоров в Гаване, Куба, отразил приоритет интересов пострадавших на основе закона о восстановлении прав жертв и земельной реституции, и на этой широкой правовой основе началось формирование государственной

политики, в центре которой находятся колумбийские женщины, дети и подростки, ставшие жертвами конфликта. Колумбия поняла, что это необходимо как один из главных элементов достижения устойчивого и прочного мира, и с этой целью на всей своей национальной территории наша страна осуществляет политику, направленную на создание и присутствие государственных институтов там, где их не было.

Для этого Колумбии было необходимо обеспечить безопасность во всех уголках страны и укрепить ее институциональный потенциал, а также разработать и осуществить множество программ по гендерной проблематике с целью удовлетворения специфических потребностей женщин и детей, пострадавших в конфликте. Конкретными примерами верности этому курсу на самом высоком уровне в нашей стране стали Национальная государственная политика гендерного равенства и Комплексный план обеспечения права женщин на жизнь без насилия, принятые в 2013 году, а также Основные направления государственной политики в области профилактики рисков, защиты и гарантий прав женщин, пострадавших в результате вооруженных конфликтов.

Однако громче, чем все эти примеры законов, которые мы приняли, и политики, которую мы осуществляем, об их значении для людей говорят их собственные истории, подобные истории Сьело Эрнандес, женщины из сельского района Тьерральта на Атлантическом побережье Колумбии, где в 2007 году ее муж, Оскар Дарио Уртадо, был убит какой-то полувоенной группой. В том году насилие унесло жизни и многих других, а бежать Сьело просто не могла. Она была нужна своей дочери, Ариане. Сьело говорила, что ради своей любимой Арианы она сделает все. А «все» означало, что она не уйдет со своей земли.

Сьело была включена в программу в рамках Национального плана помощи и комплексного возмещения ущерба пострадавшим. Она получила компенсацию, что помогло ей приобрести достойное жилье, а также помощь по программе Объединения потерпевших для завершения профессиональной подготовки в качестве секретаря и хорошую работу. Для нее компенсация — это не деньги сами по себе, но то, что с их помощью можно восстановить. Я цитирую Сьело:

> «Так, например, это позволило мне мечтать о доме, учиться и жить дальше и на своем примере преодоления трудностей учить мою дочь понимать, что это хорошо. Раньше было ясно, что жертвам ждать нечего, а теперь у нас есть правительство. Теперь люди не так беспомощны, и это позволяет увидеть жизнь под другим углом».

Чтобы получить последовательное и всестороннее решение такой задачи, как та, о которой я только что говорил, Колумбия создала и привела в действие механизмы, позволяющие находить для таких задач решения и влиять на культурные изменения, необходимые для того, чтобы изменить и те парадигмы, в которых насилие в отношении женщин и девочек приемлемо. Только таким образом мы сможем добиться успеха и примирения и создать новые возможности для построения новой, мирной страны. Все это подтвердилось на самом последнем этапе мирных переговоров в Гаване, которые, как мы надеемся, в скором времени завершатся.

Играя во времена кризисов различные роли, женщины демонстрируют смелость как движущая сила восстановления социальной ткани общества, прощения и примирения, а также являются важным фактором экономической и политической интеграции. Когда видишь этих смелых женщин, которые пользуются неограниченной и активной поддержкой правительства, как, например, в нашей стране, то демократия, которая существует в рамках государства, укрепляется, и это — четкий сигнал о том, что даже в самые мрачные времена можно находить эффективные решения.

Позвольте мне в заключение коснуться вопроса о том, каким образом, после многих попыток добиться мира, правительство нашей страны сумело понять, что мир — это еще и исцеление общества, позволяющее нам скорбеть обо всем том варварстве, которым были наполнены боле пяти десятилетий конфликта. Чтобы достичь этого, правительство работает в сельских районах, особенно сильно пострадавших от таких явлений, стремясь помочь жертвам преодолеть страх, недоверие и травмы, нанесенные зверствами во время конфликта, а также укрепить их способность отстаивать свои права и активно присутствовать в местных демократических институтах, основываясь на убежденности в том, что нам необходимо преобразовать общество, изменить образ мыслей и исцелить раны нашей национальной души.

Председатель (*говорит по-испански*): Слово предоставляется представителю Бельгии.

Г-н Бюфен (Бельгия) (*говорит по-французски*): Бельгия полностью присоединяется к заявлению наблюдателя от Европейского союза, а также к заявлению представителя Швейцарии от имени Группы друзей по защите гражданских лиц.

Мы хотели бы также поблагодарить председательствующую в Совете Безопасности делегацию Чили за организацию сегодняшних открытых прений, а также тех многочисленных ораторов, которые приняли в них участие.

Текущие события в очередной раз придают этим прениям еще большую актуальность. Ситуация в Сирии и Ираке продолжает ухудшаться, и каждый день от последствий конфликта страдают в первую очередь дети. В Нигерии, похоже, не знает пределов цинизм террористов «Боко харам». После похищения нескольких сотен учащихся, которые до сих пор удерживаются, в последнее время для совершения террористических актов «Боко харам» использует молодых девушек, заставляя их надевать «пояса смертников». В этих трех странах, находящихся в состоянии конфликта, на женщин и девочек охотятся «Боко харам» в Нигерии и так называемое «Исламское государство Ирака и Леванта» — именно в силу их гендерной принадлежности. Мы все обязаны обеспечить, чтобы совершаемые в настоящий момент ужасные преступления не остались безнаказанными. Мы должны помочь соответствующим государствам предать суду виновных в совершении таких актов и, на основе принципа взаимодополняемости, позволить свершиться международному правосудию, в частности, в Международном уголовном суде.

Мы сможем гарантировать защиту гражданских лиц в условиях конфликта только в том случае, если будем более широко привлекать женщин к участию в разработке стратегий, политики и конкретных миссий для этой цели и в их всестороннем осуществлении. Мы призываем Совет Безопасности и страны, предоставляющих войска, обеспечить более широкое участие женщин. Кроме того, помимо конфликтов и необходимости защищать пострадавшее гражданское население, более широкое участие женщин в общественной жизни — будь то равный доступ к правосудию, образованию и возможностям зарабатывать средства к существованию, право голоса или фактическое право занимать высшие руководящие посты в политике и экономике — будет способствовать снижению межобщинной, межконфессиональной и социальной напряженности. Каждый из нас должен активизировать свои усилия для достижения этой цели и решения этой проблемы.

Со своей стороны, Бельгия для осуществления резолюции 1325 (2000) разработала в 2013 году свой второй национальный план действий в интересах женщин и мира и безопасности. В соответствии с главными целями этой резолюции, план предусматривает проведение конкретной политики, которая позволит Бельгии путем участия в деятельности Организации Объединенных Наций и других международных организаций активнее поощрять и защищать на своей территории и за рубежом права женщин, а также расширять их участие в процессе принятия решений.

Усиление защиты гражданских лиц в вооруженном конфликте требует более эффективного прогнозирования возможности возникновения конфликтов. Кроме того, в вооруженном конфликте каждое должностное лицо Организации Объединенных Наций должно точно знать круг своих обязанностей и функций, а также обязанностей всей Организации в целом. Для этого необходима также эффективная внутренняя и внешняя координация действий Организации Объединенных Наций. Благодаря целям, намеченным для удовлетворения этих потребностей, инициатива Генерального секретаря «Права — немедленно» вносит большой вклад в защиту гражданских лиц. То же самое можно сказать и о рекомендации, которую Генеральный секретарь сделал в своем докладе за 2013 год о защите гражданских лиц и которая призывает

> «совместно прилагать усилия по созданию общей для Организации Объединенных Наций системы для систематической регистрации потерь среди гражданского населения в рамках более широких усилий по контролю и документированию нарушений международного гуманитарного права и международного права в области прав человека, опираясь на передовую практику и опыт Организации Объединенных Наций, государств-членов и гражданского общества» (*S/2013/689, пункт 71*).

Борьба против всех форм насилия над женщинами, особенно сексуального насилия, и осуждение такого насилия являются на протяжении почти 20 лет одним из направлений внешней политики и приоритетов сотрудничества Бельгии в области развития. Поэтому во время председательствования Бельгии в Группе поддержки доноров Международного комитета Красного Креста (МККК) и

Красного Полумесяца Бельгия приняла решение работать над этим вопросом. Подход МККК в этом плане представляется особенно интересным и заслуживает внимания. В своей работе МККК переводит бремя доказательства существования сексуального насилия в контекст ситуации вооруженного конфликта и других ситуаций, связанных с насилием. Теперь изначально считается, что акты насилия действительно имели место в таких ситуациях, если не доказано обратного, что позволяет программам МККК учитывать в своих мерах реагирования такое предположение.

Бельгия также хотела бы подчеркнуть необходимость обеспечения миротворческих миссий четким мандатом по защите гражданских лиц. Защита мирного населения — это одна из главных задач Организации Объединенных Наций. Тем не менее, в одном из докладов за 2014 год Управление служб внутреннего надзора отметило, что в миротворческих миссиях наметилась тенденция не прибегать к силе для защиты гражданских лиц, которые подвергаются нападению, и это несмотря на то, что применение силы является законным и соответствует целям Совета Безопасности. Одно из объяснений такому положению дел состоит в отсутствии в мандатах необходимой четкости. В то же время резолюция 2098 (2013) о Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго, которая учредила специальную бригаду оперативного вмешательства с полномочиями применять силу для защиты гражданских лиц, показывает, что, имея четкий и конкретный мандат, миротворческая миссия может обеспечить надежную защиту гражданских лиц в вооруженных конфликтах.

В этой связи четкость мандатов является исключительно важным, но не достаточным условием. Должно еще быть три других элемента — жесткий оперативный контроль за деятельностью контингентов, четкое понимание войсковыми контингентами тактического подхода и хорошие рабочие взаимоотношения между миротворческими операциями и гуманитарными организациями, работающими на местах.

Наконец, разрешите мне воспользоваться этой возможностью и заявить, что наша страна поддерживает инициативу Франции относительно добровольного ограничения применения вето в случаях массовых преступлений и необходимости реализации концепции обязанности защищать. В этом году исполняется десять лет с тех пор, как на Всемирном саммите Организации Объединенных Наций все государства-члены официально признали обязанность каждого государства защищать свое население от геноцида, военных преступлений, этнических чисток и преступлений против человечности. В этом контексте мы приветствуем презентацию предложенной Генеральным секретарем Системы анализа злодеяний. Как и строгое выполнение норм международного гуманитарного права, которые лежат в основе юридического обязательства защищать гражданских лиц в вооруженном конфликте, эффективное выполнение обязанности защищать позволяет нам обеспечить, чтобы дети, женщины и мужчины не становились жертвами неоправданных страданий. Еще раз повторюсь, каждый из нас обязан, каждое государство обязано обеспечить, чтобы эта цель не отошла на второй план.

Председатель (*говорит по-английски*): Сейчас я предоставляю слово представителю Мексики.

Г-жа Колин Ортега (Мексика) (*говорит по-испански*): Мексика приветствует заявления, сделанные участниками брифинга, и благодарит делегацию Чили за созыв сегодняшних прений по вопросу, который бросает вызов поддержанию международного мира и безопасности.

В ситуациях вооруженного конфликта гражданские лица являются основными жертвами, преимущественно из-за применения оружия в густонаселенных районах. И речь тут идет не только о сопряженном с этим ущербе, ведь гражданские лица все чаще и чаще становятся мишенями для различных группировок, участвующих в конфликте. По некоторым данным, более 80 процентов жертв вооруженного конфликта составляют гражданские лица. А среди них большинство — это женщины и девочки, которые покидают свои родные места и подвергаются сексуальному насилию и бесчеловечному обращению. Мексика вновь осуждает любые нападения на гражданское население, независимо от того, преднамеренны они или нет и являются они повсеместной тактикой в вооруженном конфликте или нет.

Эффективная защита гражданских лиц требует уважения норм международного гуманитарного и правозащитного права, а также принятия мер, гарантирующих их соблюдение. Гражданское население не должно быть объектом конфликта и не должно использоваться в качестве непосредственной цели военной тактики. Международное гуманитарное право предусматривает особую защиту для женщин и девочек

в вооруженном конфликте, защиту от сексуального насилия и защиту беременных женщин, а также матерей и детей, военнопленных и женщин, заключенных под стражу во время вооруженного конфликта. Поэтому мы обязаны обеспечить такую защиту.

Мексика заявляет о своей приверженности инициативе Соединенного Королевства по предотвращению сексуального насилия в условиях конфликта, которая направлена на ужесточение ответных мер на такое насилие и повышение эффективности принятого в июне 2014 года Международного протокола о документировании и расследовании случаев сексуального насилия в условиях конфликта. Мы надеемся, что эта инициатива будет содействовать расследованиям с целью уголовного преследования виновных и обеспечению потерпевшим соответствующей поддержки.

Призывы, с которыми в последние 15 лет Совет Безопасности выступал по вопросу о женщинах и мире и безопасности, свидетельствуют о международном признании изменения характера вооруженных конфликтов и появления новых угроз международному миру и безопасности. За время, которое прошло с момента принятия резолюции 1325 (2000) и до прошлогоднего октябрьского заявления Председателя (S/PRST/2014/21), которое призывает государства-члены защищать свое население, особенно женщин и девочек, страдающих от воинствующего экстремизма, Совет, часто подвергающийся критике за бездействие, в большой мере содействовал понимаю того, насколько наши общества запаздывают с решением гендерных вопросов, и указал путь практического устранения имеющихся пробелов. Решение новых проблем в деле защиты гражданских лиц и при рассмотрении вопроса о женщинах и мире и безопасности требует таких стратегий предотвращения, которые предусматривают укрепление экономических и социальных прав и расширение возможностей для полного участия женщин в жизни общества.

Мексика надеется, что процессы обзора операций по поддержанию мира, ход осуществления резолюции 1325 (2000) и всестороннее исследование процесса выполнения этой резолюции послужат цели составления для нас плана действий, объединяющего в себе задачи по защите гражданского населения и женщин, особенно в конфликтных и постконфликтных ситуациях.

В заключение хотелось бы особо указать на центральную роль защиты гражданского населения в операциях по поддержанию мира — тему, которая будет также обсуждаться в ходе следующей сессии Специального комитета по операциям по поддержанию мира. В этой связи наша делегация призывает Совет Безопасности принять во внимание те рекомендации и стратегии, которые будут разработаны Специальным комитетом в отношении составления или продления миротворческих мандатов. Мы также призываем все государства-члены принять активное участие в этих обсуждениях.

Председатель (*говорит по-испански*): Сейчас я предоставляю слово представителю Казахстана.

Г-н Абдрахманов (Казахстан) (*говорит по-английски*): Я воздаю должное председательствующей в Совете делегации Чили за организацию этих открытых прений по вопросу, нуждающемуся в особом внимании и требующему безотлагательных мер со стороны международного сообщества. Я хотел бы также воспользоваться случаем, чтобы воздать Чили должное за ее весьма активное и успешное председательство в Совете Безопасности. Мы также благодарим докладчиков, представивших нам глубокий анализ рассматриваемого нами вопроса, особенно представителя Рабочей группы НПО по вопросам женщин, мира и безопасности.

Необходимость защиты прав женщин и девочек должна быть конкретно определена в мандатах операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и страновых групп, принимающих правительств, региональных организаций и всех прочих субъектов, которых это касается, причем правила для них и их обязанности в этом отношении должны быть четко разграничены и эффективно скоординированы, в том числе в тех случаях, когда требуется применение силы.

Те операции по поддержанию мира, где в составе одной и той же миссии Организации Объединенных Наций имеются политические, военные и гуманитарные компоненты, компоненты по защите прав человека и координаторы по гендерным вопросам, в последнее время добиваются значительных результатов. Ввиду широкого распространения в переживших конфликты странах гендерного неравенства, подразделения миротворческих миссий, занимающиеся гендерной проблематикой, для выполнения своих задач нуждаются в дополнительных сотрудниках,

финансовых средствах и техническом содействии. Помимо этого, занятые гендерной проблематикой подразделения должны проводить на всех этапах конфликта и на всех уровнях администрации соответствующих стран работу, прививая мировоззрение, учитывающие гендерные факторы, и добиваясь повышения информированности общественности, а также способствуя более широким контактам женщин с правительственными должностными лицами.

Нам представляются целесообразными, в частности, следующие меры: привлечение к участию в операциях по поддержанию мира большего числа женщин из рядов гражданских служащих, военных и полицейских, в том числе за счет более активного участия в этом стран, предоставляющих свои воинские и полицейские контингенты; дальнейшая профессиональная подготовка групп по гендерной проблематике Департамента операций по поддержанию мира; регулярные обзоры стратегий, которые служат руководством в помощь полевым миссиям и которые нацелены на более эффективное осуществление резолюции 1325 (2000) и последующих резолюций; обеспечение более широкой представленности женщин с самого начала и на всех этапах мирных процессов; заключение таких мирных договоренностей, которые согласуются с международными нормами и документами, касающимися прав женщин; оказание поддержки женщинам, в том числе пострадавшим, и обучение женщин таким образом, чтобы способствовать их участию в политической и социальной жизни их стран, в том числе в избирательных процессах, причем как в качестве избирателей, так и кандидатов; и уделение особого внимания тем женщинам в зонах конфликтов, на которых отрицательно сказываются последствия изменения климата.

Наша страна, Казахстан, придает самое большое значение безопасности женщин и девочек во время конфликтов и сразу по их окончании, что очевидно из ее участия в операциях Организации Объединенных Наций по поддержанию мира в Западной Сахаре и Кот-д’Ивуаре. Аналогичным образом, одним из приоритетов нашей страны является защита гражданского населения. Мы оказываем поддержку правительствам стран региона и за его пределами, предоставляя гуманитарную помощь, и в значительной мере способствуем региональному миру и безопасности.

Наша страна является одним из 27 государств — членов Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе, которые разработали национальные планы действий в отношении женщин и мира и безопасности с упором на меры раннего предупреждения, организацию и проведение диалога, оказание общего содействия, посреднической поддержке и разрешении постконфликтных проблем. В нашем национальном законодательстве, касающемся гендерного равенства и свободы от мотивированного гендерными соображениями насилия, также находят свое отражение и основные международные документы по вопросам женщин и мира и безопасности.

Казахстан, претендующий на одно из непостоянных мест в Совете Безопасности на период 2017–2018 годов, отдает высокий приоритет своей обязанности защищать женщин и девочек и обязуется решительно выступать в защиту их интересов.

Председатель (*говорит по-испански*): Сейчас я предоставляю слово представителю Таиланда.

Г-н Бамрунгпхонг (Таиланд) (*говорит по-английски*): Прежде всего, Таиланд хотел бы воздать Чили должное за организацию этих важных прений и за содержательную концептуальную записку, в которой очерчены ключевые элементы сегодняшней дискуссии (S/2015/32, приложение). Наша делегация также хотела бы выразить свою признательность докладчикам за представленную ими полезные информацию и анализ.

Таиланд присоединяется к заявлению, которое будет сделано позднее представителем Австрии от имени Сети безопасности человека.

Сегодняшние прения крайне актуальны, поскольку мы по-прежнему являемся свидетелями того, что основную тяжесть вооруженных конфликтов и постконфликтных ситуаций несут на себе гражданские лица, особенно женщины и девочки. Они по-прежнему являются жертвами как целенаправленных, так и неизбирательных нападений, сексуальной эксплуатации и надругательств, жестокого насилия и систематических нарушений прав человека. Защита гражданских лиц, особенно женщин и девочек, является задачей многоплановой и нуждается во всестороннем и комплексном к ней подходе, нацеленном на преодоление всего комплекса разнообразных проблем. Позвольте мне коснуться некоторых ключевых аспектов в этой связи.

Одним из универсальных руководящих принципов закрепляется то, что защита гражданских лиц является главной обязанностью принимающего правительства. Тем не менее, эффективная защита гражданского населения требует коллективных усилий всех сторон, которых это касается. Все стороны того или иного конфликта должны строго выполнять и соблюдать свои обязанности и обязательства по международному праву, международному гуманитарному праву и праву в области прав человека. Тех, кто нарушает эти законы и попирает права человека, надлежит привлекать к ответственности. Защита гражданских лиц является одной из основных обязанностей Совета. Когда гражданское население оказывается в опасности, Совет Безопасности должен действовать решительно и своевременно, согласно Уставу Организации Объединенных Наций и международному праву. Таиланд поддерживает санкционирование Советом 10 миротворческих миссий, наделенных мандатом по защите гражданского населения.

Мы также удовлетворены тем, что Организация Объединенных Наций уделяет особое внимание разработке всеохватной стратегии защиты гражданского населения и плана действий на период 2015–2016 годов, которым предусматривается деятельность на всех направлениях и по всем аспектам защиты гражданских лиц. Таиланд полностью готов сотрудничать с Организацией Объединенных Наций ради успеха этого важного мероприятия. Тем не менее, Таиланд подчеркивает необходимость обеспечения того, чтобы выделяемые таким миссиям ресурсы и потенциалы соответствовали требованиям их мандатов и предусмотренной для них деятельности.

Теперь позвольте мне перейти к другому важному аспекту защиты женщин и девочек в вооруженных конфликтах и в постконфликтных ситуациях. Таиланд считает необходимым увеличить число женщин-миротворцев и долю женщин, занимающих руководящие посты в полевых миссиях Организации Объединенных Наций, как об этом говорится в докладе Генерального секретаря о женщинах и мире и безопасности (S/2014/693). Нам надо добиваться достижения этих целей. Мы также выступаем за учет гендерной проблематики во всей основной деятельности операций по поддержанию мира, а также за обучение личного состава до его направления в миссии гендерной проблематике с тем, чтобы эффективней удовлетворять конкретные нужды и потребности женщин и девочек в условиях конфликта. Таиланд готовится в ближайшем будущем предоставить больше женщин-миротворцев и экспертов по гендерной проблематике в имеющийся у Совета Безопасности реестр экспертов. Одновременно мы должны обеспечивать абсолютную недопустимость сексуальных надругательств над женщинами и девушками или их сексуальной эксплуатации теми, кто их обязан защищать согласно своему мандату по защите.

Таиланд поддерживает повестку дня в области женщин и мира и безопасности. Невозможно переоценить значение роли и участия женщин в мирных процессах. Мы твердо убеждены в том, что женщины и девочки не являются жертвами и не должны ими быть. По сути, они являются проводниками преобразований и мира. В этом контексте Таиланд, в сотрудничестве с Международным институтом мира, проведет ряд мероприятий по вопросу об участии женщин в мирных процессах и операциях по поддержанию мира. Мы искренне надеемся на то, что выводы, аналитические заключения и рекомендации, сделанные в ходе этого проекта, внесут значительный вклад в проведение Советом Безопасности обзора на высоком уровне ситуации в области женщин и мира и безопасности.

В заключение я хотел бы сказать, что мы не должны пренебрегать защитой гражданских лиц. Международное сообщество должно делать все, что в его силах. Таиланд привержен решению этой задачи, в отношении которой не может быть никаких компромиссов, и в этой связи намерен и впредь тесно сотрудничать с Организацией Объединенных Наций и международным сообществом.

Председатель (*говорит по-испански*): Сейчас слово имеет представитель Италии.

Г-жа Гатто (Италия) (*говорит по-английски*): Италия присоединяется к заявлениям, сделанным наблюдателем от Европейского союза (ЕС) и представителем Швейцарии от имени Группы друзей по защите гражданских лиц в вооруженном конфликте, и хотела бы добавить несколько замечаний в своем национальном качестве.

В настоящее время гражданские лица становятся жертвами бессмысленного насилия в ходе конфликтов в различных регионах мира, число которых растет. Этот глубокий кризис, который является предметом обсуждения Совета Безопасности на

протяжении последнего года, не щадит ни женщин, ни девочек, ни детей, ни другие уязвимые группы населения. Совет доложен в срочном порядке и решительно реагировать на все формы нарушений прав человека по признаку пола и насилие, которому подвергаются женщины и девочки, включая убийства, сексуальное насилие, принудительные браки, нападения на девочек-школьниц и ограничение доступа к образовательным и медицинским учреждениям.

Речь идет уже не только о применении нормативных инструментов. И действительно, со времени принятия резолюции 1325 (2000) по вопросу о женщинах и мире и безопасности Совет Безопасности признал уязвимость женщин в условиях вооруженного конфликта, а также жизненно важное значение активизации их участия в предотвращении и урегулировании конфликтов, в том числе в операциях по поддержанию мира и гуманитарных операциях. Кроме того, в соответствии с резолюцией 2122 (2013), Совет взял на себя обязательство поощрять гендерное равенство и расширять права и возможности женщин в конфликтных и постконфликтных ситуациях. Помимо этого, был введен в действие механизм наблюдения и отчетности Организации Объединенных Наций, который в последние годы подвергся доработке. Вместе с тем, как отмечается в последнем докладе Генерального секретаря о женщинах и мире и безопасности (S/2014/693), а также в программном документе по вопросу о сексуальном и гендерном насилии, подготовленном Прокурором Международного уголовного суда в 2014 году, на глобальном уровне ситуация в области прав женщин и девочек в условиях вооруженного конфликта и постконфликтных ситуаций остается крайне тяжелой. Именно поэтому настало время для совместных действий, движущей силой которых должна стать самая решительная политическая воля со стороны Совета.

В связи с этим Италия подчеркивает важность укрепления сотрудничества между государствами-членами, а также сотрудничества с международными судебными органами, в целях борьбы с безнаказанностью. Предпосылкой эффективной защиты гражданских лиц является привлечение виновных к ответственности во всех конфликтных ситуациях. Даже те государства, которые не являются участниками Международного уголовного суда и Римского статута, могут сотрудничать с Судом и способствовать осуществлению его мандата, тем самым содействуя ему в достижении главной цели, стоящей перед всем международным сообществом.

Усиливая защиту гражданских лиц, особенно женщин и девочек, мы должны добиться того, чтобы лица, виновные в совершении преступлений, отдавали себе отчет в том, что Совет Безопасности будет действенным образом привлекать лиц, виновных в совершении преступлений, к индивидуальной ответственности согласно нормам международного права.

Предупреждение гендерного насилия и реагирование на него были одной из приоритетных задач в ходе нашего недавно завершившегося председательства в Совете Европейского союза, что согласуется с нашей долгосрочной приверженностью решению этого вопроса. Правительство Италии реализовало конкретные программы помощи женщинам и девочкам, а также лицам, пережившим насилие в Африке, Азии и на Ближнем Востоке, направленные на преодоление разрыва между гуманитарной помощью и помощью в целях развития. Сообразуясь с нашей работой на местах, мы придали этому вопросу приоритетный характер в рамках деятельности рабочей группы ЕС по гуманитарным вопросам в Брюсселе и организовали «круглый стол» стран — членов Европейского союза по вопросам гендерного насилия в условиях чрезвычайных ситуаций, участники которого призвали к активизации деятельности на всех уровнях.

Предупреждение имеет ключевое значение. В заключение позвольте мне подчеркнуть важность более широкого использования механизмов раннего предупреждения в целях предотвращения гендерных преступлений в ситуациях конфликтов. Для борьбы с таким бедствием, как насилие в отношении женщин и девочек, следует уделять должное внимание деятельности групп по вопросам политики миротворческих подразделений, занимающихся подготовкой персонала по вопросам защиты прав женщин, а также укреплению потенциала Организации Объединенных Наций в области контроля и оценки. В этой связи Италия тепло приветствует начавшуюся несколько месяцев тому назад реализацию инициативы Генерального секретаря «Права прежде всего» и недавнее принятие аналитических инструментов, включая Рамочную программу для анализа особо тяжких преступлений, в целях предотвращения таких чудовищных актов.

Председатель (*говорит по-испански*): Теперь я предоставляю слово представителю Словакии.

Г-н Венцель (Словакия) (*говорит по-английски*): Словакия выражает признательность Чили за организацию этих важных открытых прений по вопросу о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте. Мы считаем, что важно в впредь проводить периодическое рассмотрение и обзор этого вопроса в рамках Совета Безопасности и всех учреждений Организации Объединенных Наций.

Словакия полностью присоединяется к заявлению, сделанному наблюдателем от Европейского союза. Кроме того, я хотел бы остановиться на нескольких моментах, которые мы считаем важными при рассмотрении этой темы, а именно на важности адаптации к новым возникающим угрозам, привлечении виновных к ответственности и реформе сектора безопасности.

Во-первых, мы разделяем обеспокоенность Генерального секретаря тем, что, несмотря на прогресс, достигнутый в деле наращивания ресурсов и структур и разработки более жестких и сложных мандатов для миссий по поддержанию мира, результаты, достигнутые в области обеспечения эффективной защиты гражданских лиц в сложных условиях конфликта, все еще носят нестабильный характер. И действительно, мы видим, что все больше гражданских лиц становятся жертвами вооруженных конфликтов. Частично эта проблема обусловлена тем, что новые и возникающие конфликты носят все более сложный характер, и, соответственно, наши традиционные меры реагирования и подходы становятся менее эффективными.

В этой связи на примерах недавних конфликтов с участием «Боко харам» в Нигерии и регионе бассейна озера Чад, а также «Исламского государства в Ираке и Леванте» в Ираке и Сирии мы видим, что новые вызовы в сфере безопасности становятся все более транснациональными по своему характеру, однако при этом наши стратегии по защите гражданских лиц по-прежнему ограничены ввиду приверженности традиционным национальным подходам. Нам необходимо продолжать адаптировать и укреплять наши инструменты и подходы к урегулированию подобных новых возникающих угроз, а также более активно их выявлять. Помимо этого, мы должны нарастить необходимый потенциал для оперативного и эффективного реагирования и разработать более согласованные и скоординированные подходы к защите гражданских лиц в вооруженном конфликте.

Несмотря на то, что главную ответственность за защиту своих граждан несет каждое отдельное государство, мы должны признать, что принимающие государства довольно часто не выполняют своих обязательств, либо ввиду отсутствия ресурсов, либо, к сожалению, по причине отсутствия политической воли. В этой связи мы настоятельно призываем Совет Безопасности уделять внимание всем нарушениям норм международного гуманитарного права и гарантировать полное выполнение всех соответствующих резолюций, касающихся защиты гражданских лиц. И, что наиболее важно, нам необходимо поощрять поступательное развитие как международного, так и национальных механизмов подотчетности, которые послужат лучшим средством недопущения насилия в отношении гражданских лиц, прекращения безнаказанности и обеспечения эффективного и своевременного доступа к правосудию для всех жертв. Речь идет и о более последовательном применении политики должной осмотрительности Организации Объединенных Наций, благодаря которой мы могли бы обеспечить разработку надлежащих механизмов проверки для партнеров и субъектов, которых мы поддерживаем, а также не допустить в итоге усиления позиций тех субъектов, которые виновны в нарушениях прав человека и насилии в отношении гражданского населения.

На протяжении последнего десятилетия Организация Объединенных Наций добилась значительного прогресса в укреплении своего потенциала по обеспечению защиты гражданских лиц, чья жизнь находится в опасности, поскольку Совет в рамках своей деятельности в пользу мира вышел далеко за рамки своей традиционной роли, заключающейся в контроле за выполнением положений мирных соглашений. Сегодня миссии по поддержанию мира носят многоаспектный характер и все чаще наделяются мандатами, закрепляющими за ними активную роль в деле физической защиты гражданских лиц. Несмотря на то что функции Организации Объединенных Наций имеют крайне важное значение на ранних этапах вмешательства Организации Объединенных Наций, мы в то же время должны сделать все возможное, чтобы принять более устойчивые и надежные превентивные меры на более долгосрочную перспективу. В этой связи мы должны разработать более эффективные

подходы к строительству государственных институтов, которые помогут постепенно снизить зависимость от международной помощи, направленной на обеспечение основной защиты гражданских лиц. В дальнейшем чтобы обеспечить оперативное реагирование, эффективность и результативность национальных органов безопасности в деле защиты гражданских лиц, мы должны выстроить эффективные, профессиональные, оперативно реагирующие и подотчетные государственные институты в процессе национальной реформы сектора безопасности.

Словакия решительно поддерживает полное осуществление резолюции 2151 (2014) по вопросам реформы сектора безопасности. Мы должны еще раз проанализировать эффективность пользующихся нашей поддержкой процессов в рамках реформы сектора безопасности, а также оценить, действительно ли мы применяем в области реформы сектора безопасности передовую практику.

Во-первых, любой процесс реформы сектора безопасности должен основываться на инклюзивном подходе и чувстве ответственности на местном уровне. Слишком часто мы становимся свидетелями того, что наиболее уязвимые группы, которые чаще других подвергаются насилию и страдают в результате отсутствия безопасности, также остаются без внимания и в рамках процессов, связанных с разработкой мер по реформе сектора безопасности, управлению и надзору. Необходимо поощрять создание представительных и инклюзивных учреждений, в которых будет соблюдаться кадровый баланс как на оперативном уровне, так и на уровне управления и надзора. В том числе речь идет о полноценном учете необходимости расширения участия женщин во всех аспектах реформы сектора безопасности, особенно в области управления и надзора.

Во-вторых, мы не можем просто сконцентрироваться на мероприятиях по подготовке и оснащению участников всем необходимым, а должны сосредоточиться на создании эффективных механизмов надзора, управления и подотчетности. Мы видим, что в таких странах, как Ирак, Ливия и Демократическая Республика Конго, которым международное сообщество оказало существенную поддержку в наращивании потенциала государственных и негосударственных учреждений, этот потенциал используется в ущерб гражданскому населению по той причине, что там отсутствует система подотчетности и надзора, которая могла бы оказать сдерживающее влияние на учреждения, злоупотребляющие своими полномочиями. Также сотрудники военных и полицейских служб, прошедшие лучшую подготовку и получившие лучшее оснащение, иногда оказываются неэффективными или не оказывают какого-либо заметного влияния на ситуацию в плане безопасности просто в силу того, что темпы наращивания потенциала не соответствуют возможностям в плане управления и направления этого потенциала в нужное русло.

В-третьих, нам необходимо провести обзор навыков и профессиональной подготовки, которых мы ожидаем от сотрудников служб безопасности. В этой связи в дополнение к базовой подготовке мы должны сделать все возможное, чтобы провести инструктаж в отношении ключевых концепций безопасности человека для всего персонала служб безопасности — как национальных субъектов, которых мы помогаем готовить, так и миротворцев, которых мы размещаем на местах. Такая подготовка кадров также должна учитывать и включать в себя вопросы прав человека, защиты детей и гендерную проблематику.

В заключение я хотел бы подчеркнуть важность пресечения безнаказанности за нарушения применимых норм международного гуманитарного права и права в области прав человека как элемента всеобъемлющего подхода к обеспечению прочного мира, установлению истины и национальному примирению. Мы считаем, что пресечение безнаказанности играет крайне важную роль в деле пресечения нарушений в будущем. В этой связи мы хотели бы подчеркнуть необходимость проведения всеобъемлющего, независимого и беспристрастного расследования всех случаев насилия и массовых нападений на гражданское население и неизбирательного разрушения гражданской инфраструктуры, которое будет соответствовать международно признанным стандартам и процедурам.

Председатель (*говорит по-испански*): Теперь я предоставляю слово представителю Австрии.

Г-н Сайдик (Австрия) (*говорит по-английски*): Я имею честь выступать от имени членов Сети безопасности человека — межрегиональной сети, в которую входят Чили, Коста-Рика, Греция, Ирландия, Иордания, Мали, Норвегия, Панама, Словения, Швейцария, Таиланд, Южная Африка — в качестве наблюдателя — и наша страна Австрия. Сеть безопасности человека — это неофициальная группа государств, которая выступает за более широкое

использование концепции безопасности человека в политике и программах на международном, региональном и национальном уровнях.

Прежде всего позвольте мне поблагодарить помощника Генерального секретаря Кан Гюн Ва, Директора Дурам, а также г-жу Элман за их обстоятельные выступления. От имени членов Сети я также хотел бы поблагодарить председательствующую делегацию Чили за созыв этих открытых прений, в рамках которых впервые внимание сосредоточено на вопросе о защите женщин и детей, а также на их проблемах и потребностях.

Эта Сеть была создана в контексте Оттавской конвенции, предусматривающей запрет на применение наземных мин, а защита гражданского населения в условиях конфликта всегда была основным предметом нашей обеспокоенности. Мы не можем переоценить важность проведения таких дискуссий, как сегодняшняя, которая касается вопроса об оптимальном способе обеспечения безопасности, защиты и уважения достоинства гражданских лиц, пострадавших в результате вооруженного конфликта.

В этом году исполняется пятнадцать лет с момента утверждения Пекинской декларации и Платформы действий, а также 15 лет со времени принятия резолюции 1325 (2000) по вопросу о женщинах и мире и безопасности. В этих документах впервые признается несоразмерное воздействие вооруженных конфликтов на женщин и девочек, а также, в частности, важная роль женщин как активных поборников изменений в деле поощрения и поддержания мира и безопасности на всех этапах урегулирования конфликтов и миростроительства. Кроме того, с учетом проведения в этом году обзора операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и миростроительству сейчас весьма актуально сосредоточить внимание на защите гражданских лиц, особенно на проблемах, с которыми сталкиваются женщины и девочки.

Несмотря на неустанные усилия международного сообщества, гражданские лица по-прежнему составляют большинство жертв в вооруженных конфликтах, которые оказывают огромное воздействие на женщин и девочек. Жестокие злоупотребления и насилие в отношении женщин и девочек, включая сексуальное насилие и изнасилование, по-прежнему представляют собой широко распространенное явление в конфликтных и постконфликтных ситуациях во всем мире. Мы недвусмысленно осуждаем насилие на сексуальной или гендерной почве и выражаем решимость вести борьбу с этими чудовищными преступлениями ради их пресечения.

Кроме того, Сеть по-прежнему обеспокоена трудностями, возникающими при принятии мер по обеспечению защиты гражданских лиц, включая женщин и девочек. Необходимо укрепить механизмы раннего предупреждения и контроля, а также превентивные меры, с тем чтобы бороться с насилием в отношении женщин и девочек. Сами государства несут ответственность за защиту гражданских лиц, а также за осуществление и соблюдение их прав.

Мы подчеркиваем важность борьбы с безнаказанностью и привлечения к ответственности в рамках национальных или международных судебных органов. Лица, совершившие эти преступления, должны предстать перед судом. Комиссии по расследованию и миссии по установлению фактов представляют собой полезные инструменты в деле обоснования предполагаемых нарушений, тем самым способствуя организации успешного судебного преследования и вынесению обвинительных приговоров. В тех случаях, когда государства не желают или оказываются не в состоянии привлечь виновных к ответственности, одной из дополнительных мер предотвращения безнаказанности и восстановления чувства достоинства и надежды у лиц, переживших акты жестокости, а также у их семей и общин, является обращение в Международный уголовный суд.

Кроме того, стороны в вооруженном конфликте должны обеспечивать быстрый и беспрепятственный доступ нуждающихся гражданских лиц к гуманитарной помощи. Для эффективной защиты гражданских лиц необходимо, чтобы тем, кто оказывает гуманитарную помощь, обеспечивались уважение, защита от нападений и свобода передвижения, особенно медицинскому персоналу, а также сотрудникам, оказывающим чрезвычайную гуманитарную помощь. Это имеет существенное значение для выполнения функций гуманитарного персонала.

Расширение экономических, политических и социальных прав и возможностей женщин и девочек уменьшает их уязвимость, а также повышает их способность защищать себя и осуществлять свои права. В этой связи нам необходимо обеспечить полное уважение интересов женщин и девочек и

их систематический учет в рамках мирных процессов. Нам необходимо увеличить число женщин, участвующих в мирных переговорах и миротворческих миссиях, а также работающих на руководящих постах в Организации Объединенных Наций, равно как и в других международных, региональных и субрегиональных организациях. Для этого необходимы дополнительные инвестиции в развитие навыков женщин, а также принятие мер по их продвижению. Эти меры включают в себя изменение мировоззрения. В конечном итоге средствам массовой информации следует избегать навешивания на женщин ярлыка жертв вооруженных конфликтов. Скорее, следует поощрять восприятие женщин и девочек в качестве позитивных проводников перемен, которые играют различные роли в деле строительства, закрепления и поддержания мира. В этой связи необходимо освещать истории женщин, которые внесли свой вклад в урегулирование конфликтов и достижение мирных соглашений, с тем чтобы разрушить такие стереотипы.

Позвольте мне добавить несколько замечаний в своем национальном качестве.

Австрия решительно поддерживает усилия Совета по уделению большего внимания вопросу о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте на основе убежденности в том, что все стороны должны соблюдать международные нормы в области прав человека, а также нормы гуманитарного и беженского права. С момента принятия резолюции 1894 (2009) в рамках председательства Австрии в Совете Безопасности в 2009 году был достигнут значительный прогресс на этом направлении. Австрия разработала междисциплинарный учебный курс по вопросу о защите гражданских лиц, в котором могут принять участие представители национальных и международных организаций. Данный курс недавно получил сертификат Департамента операций по поддержанию мира и в настоящее время признан в качестве центра передового опыта в области профессиональной подготовки по вопросам защиты гражданских лиц.

Оружие взрывного действия вызывает особую озабоченность Австрии. Мы высоко оцениваем усилия Секретариата, в частности семинары экспертов, организованные Управлением по координации гуманитарных вопросов за последние два года в Лондоне и Осло в целях повышения осведомленности о катастрофических гуманитарных последствиях применения оружия взрывного действия для гражданских лиц, в том числе женщин, а также ограничения их применения в густонаселенных районах, в которых они наносят неизбирательный ущерб. В сентябре Австрия проведет совещание экспертов в Вене.

Мы приветствуем рекомендацию Генерального секретаря относительно того, чтобы избегать применения оружия взрывного действия в населенных районах, а также усилия, предпринимаемые Секретариатом по разработке практических мер и руководящих указаний в целях уменьшения их гуманитарных последствий. В начале ноября 2014 года Австрия провела международный симпозиум по вопросам женщин и мира и безопасности в Вене. Сосредоточив внимание на редко обсуждаемых аспектах, таких как гендерный анализ конфликтов и роль средств массовой информации, мы рассчитывали внести полезный вклад в глобальный обзор осуществления резолюции 1325 (2000). Мы надеемся, что проходящие в настоящее время обзоры миротворческих операций Организации Объединенных Наций и архитектуры в области миростроительства, а также запланированный в 2015 году обзор на высоком уровне и глобальное исследование по вопросам женщин и мира и безопасности представят доказательства того, чего можно достичь благодаря эффективному учету гендерной проблематики в деятельности по предотвращению и урегулированию конфликтов.

Председатель (*говорит по-испански*): Сейчас я предоставляю слово представителю Сенегала.

Г-н Сиссе (Сенегал) (*говорит по-французски*): Прежде всего позвольте мне выразить признательность Чили за проведение этих прений. Я также хотел бы поблагодарить Председателя за его умелое руководство работой Совета Безопасности после заслуживающего похвал недавнего председательства Чада в прошлом месяце.

Место Председателя занимает г-н Ольгин Сигарроа.

Эти важные прения по вопросу о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте проходят спустя 15 лет после принятия резолюции 1325 (2000) и в преддверии двадцатой годовщины проведения в 1995 году четвертой Всемирной конференции по положению женщин, а также на пороге принятия нового поколения целей в области развития. Эти события

напоминают международному сообществу о его ответственности по обеспечению расширения прав и возможностей женщин, выполнение которой осложняется множеством острых кризисов, от которых, к сожалению, они страдают в наибольшей степени.

Сегодняшнее заседание дает нам возможность тщательно рассмотреть достигнутый прогресс и сохраняющиеся трудности, особенно в свете событий, изложенных в недавнем докладе Генерального секретаря Пан Ги Муна (S/2014/693), а также дополненных брифингах помощника Генерального секретаря по гуманитарным вопросам г-жи Кан Гюн Ва, представителя Международного комитета Красного Креста г-жи Хелен Дурам и представителя Рабочей группы НПО по вопросам женщин, мира и безопасности г-жа Илвад Элман. Мы выражаем нашу искреннюю признательность за их брифинги.

Вооруженные конфликты подрывают основы мира и сводят на нет усилия в области развития, поскольку они способствуют нарушениям прав человека и норм международного гуманитарного права, в частности сексуальному и гендерному насилию. Поэтому делегация Сенегала с удовлетворением отмечает укрепление нормативной базы в период после принятия резолюции 1325 (2000), что свидетельствует об интересе к вопросу о защите женщин и их руководящей роли в условиях вооруженных конфликтов.

В этой связи мы отмечаем принятие, помимо резолюций 2106 (2013) и 2122 (2013), двух важных документов — Декларации о приверженности ликвидации сексуального насилия, принятой 150 государствами, в том числе Сенегалом, на шестьдесят восьмой сессии Генеральной Ассамблеи, а также заявления Комиссии по миростроительству о расширении экономических прав и возможностей женщин в интересах миростроительства.

Кроме того, было бы уместно приветствовать как увеличение числа операций по поддержанию мира, имеющих мандат по защите гражданского населения, в том числе развернутых в настоящее время в Мали и Центральной Африке, так и включение в 2013 году вопроса о женщинах и мире и безопасности в значительное число соглашений и резолюций, в том числе касающихся подготовки мандата миротворческих миссий или продления срока его действия. Кроме того, женщины участвовали во всех официальных мирных переговорах, которые проводились при посредничестве Организации Объединенных Наций в 2013 году, в то время как в 2011 году они принимали участие лишь в 86 процентах таких переговоров. Несмотря на эти весьма обнадеживающие статистические данные, женщины и девочки по-прежнему подвергаются жестокому обращению в различных зонах конфликтов — либо оказавшись в числе перемещенных лиц, как о том свидетельствуют многочисленные случаи изнасилований, а также их эксплуатации, сексуального порабощения, беременности, принудительных абортов и проституции, нападений на школы, либо оставаясь жить в условиях все еще сохраняющихся угроз в отношении семей.

Такое серьезное положение дел недостойно мира, в котором защита гражданских лиц является одной из приоритетных задач. Именно поэтому необходимо безотлагательно активизировать наши усилия по защите женщин и девочек в трагических и чудовищных ситуациях, обостряющихся в результате бесконтрольного оборота оружия. В связи с этим нам представляется важным — в продолжение принятия резолюции 1894 (2009) и пользуясь возможностью, предоставленной нам в ходе обзора операций по поддержанию мира, — сделать обеспечение защиты гражданских лиц одной из приоритетных задач при разработке мандатов миротворческих операций Организации Объединенных Наций. Мы также должны обеспечить проведение усиленной профессиональной подготовки миротворческих сил по вопросам защиты гражданских лиц в период, предшествующий их развертыванию в зоне конфликта, а также наличие в их распоряжении комплексных стратегий защиты.

Помимо предотвращения сексуального насилия, настоятельно необходимо ввести адресные санкции и обеспечить привлечение к ответственности лиц, совершающих такие акты, которые в международном уголовном праве квалифицируются как преступления против человечности и геноцид.

Я хотел бы также с удовлетворением отметить в этой связи неустанные усилия Специального представителя Генерального секретаря по сексуальному насилию в условиях конфликта г-жи Зейнаб Хавы Бангура, направленные на признание сторонами в конфликте своей доли ответственности за обеспечение защиты женщин, в особенности в рамках соответствующей кампании Организации Объединенных Наций.

В заключение я хотел бы подтвердить заинтересованность Сенегала как одной из стран, предоставляющих войска, в рассмотрении вопроса о женщинах и мире и безопасности, особенно в этом решающем году, что позволит включить вопрос о женщинах в число приоритетов международного сообщества.

Председатель (*говорит по-испански*): Слово предоставляется наблюдателю от Святого Престола.

Монсеньор Урбанчик (Святой Престол) (*говорит по-английски*): Наша делегация поздравляет Чили с ее председательством в Совете Безопасности и благодарит ее за организацию этих важных прений. Сегодняшняя дискуссия предоставляет нам столь необходимую возможность сосредоточить внимание на последствиях насилия для женщин и девочек в условиях конфликтов, а также определить инициативы, которые должны быть реализованы для искоренения этого зла, продолжающего усугубляться.

Святой Престол решительно выступает против использования вооруженных конфликтов в качестве средства урегулирования споров и признает, что женщины и девочки несоразмерно страдают от разрушительных последствий конфликтов. В конфликтных ситуациях женщины и девочки оказываются более уязвимыми в результате неравенства и становятся непосредственными мишенями тактики запугивания и преднамеренных посягательств на их права.

Вера в неприкосновенность человеческой жизни и присущее человеческой личности достоинство лежат в основе принципов социального учения католической церкви. В силу своего человеческого достоинства все лица — женщины и мужчины, девочки и мальчики — являются свободными и равными. Насилие во всех его формах представляет собой посягательство на человеческое достоинство; более того, сексуальное насилие в отношении женщин разрушает саму социальную ткань общества.

На это было указано Его Святейшеством Папой Франциском, подчеркнувшим, что мы не должны забывать о том, что войны сопряжены с еще одним чудовищным преступлением — изнасилованием. Это одно из наиболее грубых оскорблений достоинства женщин, представляющих собой надругательство не только над телом, но и душой, что приводит к травме, которую трудно стереть из памяти, а также к соответствующим последствиям для общества. К сожалению, сегодня, даже в не связанных с войнами ситуациях, слишком много женщин становятся жертвами насилия.

Наша делегация по-прежнему обеспокоена тем, что обеспечению защиты женщин и девочек, которые становятся мишенями и подвергаются нападениям из-за своих религиозных убеждений, до сих пор не уделяется должное внимание и не придается приоритетное значение. Отсутствие внимания и приоритетного отношения к вопросу об их защите вызывает тревогу на фоне того, как жизнь христиан оказывается под угрозой в ряде регионов мира, в то время как в других регионах христианские школы для девочек становятся объектами нападений. Такова общая реальность для представителей всех конфессий, и поэтому она требует от представителей всех конфессий и правительств общего стремления самым решительным образом осуждать такое насилие и бороться с ним.

Через свои институты и учреждения во всем мире католическая церковь оказывает помощь тысячам жертв сексуального насилия в условиях вооруженных конфликтов, обеспечивает уход за ними и предоставляет им поддержку. Эти институты и их мужественные сотрудники ежедневно жертвуют собой, и многие из них платят высокую цену за свои усилия. Благодаря такому постоянному присутствию на местах в наиболее опасных регионах мира эта сеть католических институтов и учреждений принимает оперативные и эффективные меры реагирования, направленные на преодоление последствий насилия в условиях вооруженных конфликтов.

В заключение, как недавно отметил Папа Франциск в своем обращении к членам дипломатического корпуса, аккредитованным при Святом Престоле, мы должны отказаться от культуры порабощения, которая не способна творить добро или стремиться к миру и принимает как неизбежное распространение войн и насилия. Мы должны удвоить наши усилия с тем, чтобы заменить эту культуру на культуру жизни и мира, в которой правительства и международное сообщество выполняют свою главную обязанность по защите всех людей.

Председатель (*говорит по-английски*): Слово предоставляется представителю Уругвая.

Г-н Ривас (Уругвай) (*говорит по-испански*): Наша делегация хотела бы поблагодарить Председателя за организацию этих прений и подготовку отличной

концептуальной записки (S/2014/32, приложение), а также выразить признательность всем лицам, особенно женщинам, которые ежедневно прилагают усилия для содействия миру и безопасности и обеспечения защиты гражданского населения. Я также благодарю всех, кто выступил с брифингами в начале этого заседания.

Уругвай присоединяется к заявлению, сделанному представителем Швейцарии от имени Группы друзей по защите гражданских лиц в вооруженных конфликтах.

Я хотел бы начать с выражения признательности Председателю за предоставленную нам возможность обсудить в ходе этих открытых прений столь важную тему. Уругвай твердо привержен повестке дня по защите гражданских лиц в вооруженных конфликтах и признает ее неразрывную связь с повесткой дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности, а также о детях в вооруженных конфликтах. Все это входит в число приоритетов нашей внешней политики.

К сожалению, несмотря на достигнутые за последние несколько лет успехи в нормативно-правовой сфере, мы, как страна, предоставляющая войска, можем подтвердить, что гражданские лица, в частности дети, женщины и девочки, по-прежнему являются главными жертвами в условиях вооруженных конфликтов и в постконфликтных ситуациях. Они также составляют большинство жертв, о чем, например, свидетельствуют печальная ситуация в Сирии и недавние события в секторе Газа. В частности, мы с глубокой обеспокоенностью следим за насилием в отношении конкретных групп населения, а также нарушениями прав человека женщин и детей со стороны таких террористических групп, как «Боко харам» и другие.

Использование сексуального насилия в качестве средства ведения войны террора и возмездия в целях порабощения или получения поддержки целых общин или же в целях унижения или уничтожения культуры той или иной группы или общины, которая считается врагом, несомненно, представляет собой одну из неотъемлемых характеристик определенного вида вооруженных конфликтов. Именно поэтому существенно важно создать условия, которые позволили бы отвергнутым женщинам реинтегрироваться в свои общины и получить возможность беспрепятственно воспитывать своих детей, родившихся в результате изнасилования. Наблюдаемые девочками и мальчиками жестокости в отношении их матерей и сестер будут сказываться на них на протяжении всей жизни и почти наверняка рано или поздно проявятся жестоким образом, если им не будет уделено должное внимание. Поэтому мы обязаны положить конец этому циклу насилия, в котором непосредственные последствия насилия зачастую становятся причинами проявления еще большего насилия в следующем поколении.

Наша страна придает особое значение предотвращению сексуального насилия в условиях конфликта. В Демократической Республике Конго, куда Уругвай направил примерно 1000 своих военнослужащих, выполняющих множество задач по защите гражданского населения, совместные группы по защите и патрулированию выявляют нарушения и обеспечивают защиту прав человека в отдаленных районах. В этой связи мы понимаем важное значение выявления первых сигналов на местах, а также направления соответствующих ранних сигналов заинтересованным сторонам в контексте обязательств по уважению моральной и физической неприкосновенности людей. Поэтому исключительно важно также повысить роль общин в обеспечении своей защиты, причем не только с целью гарантирования непосредственно физической защиты, но и с целью предотвращения, выявления и пресечения попыток агрессии, а также с целью установления на уровне семьи и общины культурных стандартов для соблюдения прав женщин и девочек.

Преследуя эту цель, Уругвай своевременно предпринял ряд инициатив, направленных на создание пространства для интеграции в различные общины Демократической Республики Конго, например, в общину Пинга, где уругвайский персонал открыл футбольную школу для мальчиков и девочек из различных этнических групп, находящихся в районах вооруженного конфликта, с тем чтобы в этой школе дети имели возможность заниматься вместе, что позволяет им преодолевать разногласия и барьеры и содействовать тем самым созданию мирных условий.

Беженцы, лица в поисках убежища, репатриированные граждане, лица без гражданства и перемещенные лица в период конфликта становятся крайне уязвимыми для сексуального и гендерного насилия. В стремлении отреагировать гуманитарными действиями на вызванный потоком беженцев

кризис в Сирии правительство Уругвая приняло решение принять 120 сирийских беженцев. К сегодняшнему дню в нашу страну прибыли пять семей, включая 33 ребенка, в числе которых — как мальчики, так и девочки.

Очевидная взаимосвязь между участием и защитой является одним из главных постулатов резолюции 1325 (2000). В этой резолюции Совет подчеркивает важную роль женщин в предотвращении и урегулировании конфликтов и в области миростроительства. Наша позиция в этом вопросе подтверждается числом женщин, развернутых в уругвайских контингентах операций по поддержанию мира.

Повышение ответственности — это еще один из основных рычагов предотвращения наиболее серьезных нарушений прав человека, в частности женщин и девочек. Важно также поддерживать конкретную работу по борьбе с безнаказанностью, включая назначение экспертов для расследования случаев сексуального и гендерного насилия. В то же время особое внимание следует уделять необходимости добросовестного выполнения всем развернутым на местах персоналом миротворческих контингентов Организации Объединенных Наций кодекса поведения на основе политики абсолютной нетерпимости.

В заключение следует отметить, что в ходе своей предстоящей основной сессии Специальный комитет по операциям по поддержанию мира проведет переговоры по вопросу о защите гражданского населения, которые, по нашему мнению, обеспечат всем нам возможность для конструктивной работы по укреплению нашей приверженности достижению этой благородной цели.

Председатель (*говорит по-испански*): Сейчас я предоставляю слово представителю Канады.

Г-н Грант (Канада) (*говорит по-английски*): Во времена войн и конфликтов гражданские лица подвергаются неизмеримым страданиям, и Канада осуждает ужасающий рост числа актов, которые конкретно направлены против женщин и детей и которые стали трагической особенностью многих современных вооруженных конфликтов.

Место Председателя занимает г-н Баррос Мелет.

Совету Безопасности и всем государствам-членам в срочном порядке необходимо урегулировать кризисы в Ираке и Сирии, в Нигерии, Южном Судане, Центральноафриканской Республике, Демократической Республике Конго и других странах. Эти кризисы заставляют жестоко страдать гражданских лиц и наносят смертельный удар по наиболее уязвимым — женщинам и девочкам. Государственным сторонам и негосударственным вооруженным группировкам крайне необходимо полностью выполнять свои обязанности и обязательства по международному праву, а нарушители должны привлекаться к ответственности.

Канада решительно осуждает группировку «Исламское государство Ирака и Леванта» (ИГИЛ) за кампанию сексуального насилия, в ходе которой шокирующих уровней достигли принудительные браки, похищения, торговля людьми, пытки, изнасилования и убийства женщин и детей. Мы также самым решительным образом осуждаем террористическую группировку «Боко харам» за злодейские преступления, которые она совершает в отношении мирного населения. В число этих преступлений входят преднамеренный захват школьников, похищения, изнасилования, принуждение молодых женщин и девочек к вступлению в брак, а также принудительная вербовка девочек для использования их в качестве подрывников-смертников.

(*говорит по-французски*)

Совершенно очевидно, что всплеск воинствующего экстремизма в этих и других случаях сказывается особо негативно на правах и благополучии женщин и детей. Мы по-прежнему обеспокоены тем, что гуманитарные организации сталкиваются с растущими проблемами в получении доступа к гражданским лицам, страдающим от вооруженных конфликтов. В условиях вооруженного конфликта и перемещения населения потребности в защите наиболее уязвимых, включая женщин и детей, слишком часто остаются неудовлетворенными.

Канада всецело поддерживает повестку дня о женщинах и мире и безопасности. Расширение прав и возможностей женщин, а также защита их прав не только повышает их способность защищать самих себя, но и отражается на судьбе всего населения, так как женщины, вне всякого сомнения, служат примером жизнестойкости и являются проводниками позитивных перемен. Мы должны повысить качество работы по отслеживанию жертв и улучшить сбор дезагрегированных данных. Мы должны приложить больше усилий для обеспечения того, чтобы в

деятельности международного сообщества находили отражение результаты наших гендерных анализов и собранных данных. Кроме того, мы должны обеспечить, чтобы приоритеты и рекомендации Организации Объединенных Наций последовательно отражали специфические потребности женщин и девочек.

Именно поэтому Канада поддерживает инициативу Организации Объединенных Наций «Права прежде всего». Система анализа злодеяний представляет собой важный механизм раннего предупреждения, способствующий поддержке прав человека путем вынесения ценных рекомендаций относительно принятия конкретных превентивных мер.

(*говорит по-английски*)

На наш взгляд, усилия по решению проблем в области защиты гражданских лиц в условиях вооруженных конфликтов и постконфликтных ситуаций будут неполными и даже невозможными без широкого участия женщин и девочек и расширения их прав и возможностей. В одном лишь нынешнем году у нас открываются колоссальные возможности сделать четкий акцент на вопросе защиты женщин и девочек в предпринимаемых инициативах, включая обзоры на высоком уровне по вопросу о женщинах и мире и безопасности и по вопросу об операциях по поддержанию мира, а также повестку дня в области развития на период после 2015 года.

Равенство между мужчинами и женщинами, расширение прав и возможностей женщин и девочек, уважение их достоинства и прав и их поощрение, предотвращение сексуального насилия и реагирование на него — это основополагающие ценности Канады. Поэтому Канада привержена ликвидации всех форм насилия над женщинами и девочками, прекращению практики детских, ранних и принудительных браков, а также охране здоровья матерей, новорожденных и детей.

Мы все должны делать еще больше. Мы настоятельно призываем Совет Безопасности и государства-члены включить вопросы расширения прав и возможностей женщин и девочек во всю свою работу.

Председатель (*говорит по-испански*): Теперь я предоставляю слово представителю Бурунди.

Г-н Шингиро (Бурунди) (*говорит по-французски*): Прежде всего я хотел бы поблагодарить Председателя лично и его страну Чили за организацию этих очень интересных открытых прений по вопросу о защиты гражданских лиц в условиях вооруженных конфликтов. Разрешите мне также поблагодарить выступивших до меня ораторов за высокое качество их заявлений, которые проливают свет на сохраняющиеся проблемы, несмотря на достигнутый в период с 1999 года прогресс.

Гражданские лица всегда являются главными жертвами конфликтов. В современных конфликтах воюющие стороны постоянно нарушают различные резолюции Совета Безопасности и Генеральной Ассамблеи, а также игнорируют доклады Генерального секретаря и другие исследования, в которых содержатся четкие рекомендации для воюющих сторон, касающиеся защиты гражданских лиц. Они нарушают также Женевские конвенции 1949 года и дополнительные проколы к ним, принятые в 1977 году, а также все международные договоры по этому вопросу.

Сегодня концепция ответственности по защите, которая была принята в 2005 году на Всемирном саммите глав государств, обязывает государства защищать гражданское население от геноцида, этнических чисток, массовых убийств и других видов жестокого и бесчеловечного обращения. Если то или иное государство этого не делает, тогда на замену ему должно прийти международное сообщество. Очевидно, что любое вмешательство подобного рода должно происходить в строгом соответствии с принципами, закрепленными в Уставе Организации Объединенных Наций.

Как я упомянул ранее, начиная с XIX века многие резолюции и конвенции рекомендуют защищать гражданское население во время войны. Тем не менее, надлежит отметить, что гражданские лица по-прежнему подвергаются кровавым расправам, увечьям, половому насилию или лишаются различными сторонами конфликта доступа к гуманитарной помощи, и все это происходит в нарушение норм и конвенций.

В числе нападающих на гражданское население, прежде всего, боевики действующих в нескольких регионах мира деструктивных сил, особенно тех, которые орудуют в нашем районе африканских Великих озер. Они терроризируют гражданское население с тем, чтобы заставить его оказывать им безусловную поддержку. Тем самым они вопиюще нарушают Дополнительный протокол к Женевским конвенциям, в статье 13 которого запрещаются акты насилия или

угрозы насилием, имеющие основной целью терроризировать гражданское население. Помимо них существуют еще субъекты вне закона, особенно вооруженные банды и группы организованной преступности, которые тоже сеют террор в среде гражданского населения, захватывая товары и имущество или занимаясь всякого рода незаконной торговлей. Людей этой категории трудно отличить от тех, кто принимает участие в конфликте, поскольку они представляют собой смешанную группу злодеев, в том числе боевиков, контрабандистов, наемников, а в некоторых районах — даже людей из среды обычного населения.

В защите от умышленных актов надругательства и насилия нуждается все мирное население. Мы должны принимать коллективные меры в защиту прав уязвимых религиозных общин, которые в ситуациях вооруженных конфликтов подвергаются преследованиям за свои религиозные убеждения.

Повсюду в мире женщины и девушки по-прежнему становятся жертвами сексуального насилия в условиях вооруженных конфликтов. Именно поэтому мы должны и впредь упорно стремиться предотвращать сексуальное насилие, особенно изнасилование как орудие войны и сексуального рабства. В этом контексте я думаю, конечно, в частности о нигерийских девочках, похищенных террористической сектой «Боко харам», — о чудовищном акте, который мы решительно осуждаем.

Нападения на мирных жителей недопустимы, где бы они ни совершались. Мы осуждаем стратегии использования гражданского населения в качестве живых щитов или орудий войны, равно как и угрозу, создаваемую для него минами и другими взрывными устройствами, от которых гибнут и получают увечья еще большее число гражданских людей и в результате чего покидать свои родные места вынуждено еще большее количество населения.

Результаты всего этого неутешительны, даже удручающи. Во многих зонах конфликтов положение гражданского населения ухудшается. Такие ситуации в Африке, как те, что сложились в восточной части Демократической Республики Конго, в Мали, Центральноафриканской Республике, Сомали, в тех районах Южного Судана, где орудует «Армия сопротивления Бога», и в Кот-д'Ивуаре во время недавнего кризиса, разразившегося после выборов в 2011 году, — все они демонстрируют ту степень насилия и жестокости, которой комбатанты подвергают гражданское население. Расплачиваются же за такое бессмысленное насилие в основном наиболее уязвимые группы населения — женщины, дети, старики и инвалиды.

Мы подчеркиваем, что защита гражданского населения в вооруженных конфликтах должна не просто вызывать в международном сообществе беспокойство. Поэтому мы призываем Совет Безопасности заявить о своей дальнейшей приверженности — как на политическом, так и юридическом уровнях — пресечению таких зверств, в частности путем применения целенаправленных, но не избирательных санкций против главных виновников этих актов насилия в отношении гражданского населения с тем, чтобы положить конец безнаказанности.

Напомним, что наилучшим средством защиты гражданского населения от вооруженного насилия является предотвращение конфликтов. Поэтому ведущую роль в этом деле должна выполнять превентивная дипломатия, поскольку у нее есть несколько преимуществ. Она не только позволяет спасти жизни людей, но и позволяет это делать с меньшими затратами, когда речь заходит об уплате членских взносов в Организацию Объединенных Наций.

Совет Безопасности действительно добивается определенного прогресса в своих усилиях смягчить отрицательное воздействие конфликтов на гражданское население, в частности путем учреждения миротворческих миссий, наделенных мандатами, в которых содержатся положения и предусматриваются стратегии для защиты гражданского населения. Однако абсолютно необходимо помнить о том, что усилия по защите гражданских лиц должны быть всеохватными. Мы также должны обеспечивать, чтобы такие усилия не использовались в противоположных целях, за счет недопущения, насколько это только возможно, применения узко целенаправленных мер или двойных стандартов в ущерб некоторым группам находящегося в бедственном положении населения в некоторых зонах крайне политизированных конфликтов.

Мы хотели бы особо указать на то, что любое применение силы для защиты гражданского населения должно всецело соответствовать положениям Устава Организации Объединенных Наций. Следует препятствовать любым мерам, принимаемым в одностороннем порядке во имя той или иной теории защиты гражданских лиц без учета положений Устава Организации Объединенных Наций.

Бурунди особо указывает на необходимость такого реагирования со стороны международного сообщества, которое всегда соизмеримо с той ситуацией на местах, на которую мы реагируем в плане защиты гражданского населения. Например, защита гражданского населения не должна служить предлогом для смены режимов, и ни один из органов Организации Объединенных Наций не должен служить инструментом для такой смены. Это, как хорошо известно, является прерогативой народа той страны, которой это касается.

Наша делегация хотела бы внести несколько кратких предложений относительно наших общих усилий по защите гражданских лиц во время вооруженных конфликтов.

Во-первых, стороны конфликтов должны соблюдать международное гуманитарное право и право в области прав человека. Любые нарушения этих прав требуют к себе внимания и мер со стороны Организации Объединенных Наций и региональных и субрегиональных организаций.

Во-вторых, налицо срочная и настоятельная необходимость более частого взаимодействия с негосударственными группами с целью обеспечить соблюдение ими норм защиты гражданских лиц. Однако это не означает признания таких групп. Это просто означает обязательное доведение до сведения таких групп необходимость соблюдать международное гуманитарное право, при этом не легитимируя, в тоже время, их позицию.

В-третьих, миротворческие миссии, наделенные задачами защищать гражданское население, должны иметь возможность требовать предоставления им ресурсов и сил, необходимых для выполнения своих их задач. И мы должны увеличить долю представленности женщин во всех операциях по поддержанию мира и специальных политических миссиях, развертываемых по окончании конфликтов.

В-четвертых, мы должны прилагать значительно больше усилий по содействию оказанию гуманитарной помощи для обеспечения выживания заблокированного в зонах конфликтов гражданского населения, поскольку те, кто уцелел под обстрелами, вполне могут умереть от голода в тех районах, которые недоступны из-за боевых действий.

В-пятых, и наконец, когда государственные власти не способны защищать своих собственных граждан или принимать меры, необходимые для привлечения к ответственности тех, кто совершает военные преступления и нарушает права человека, Совет Безопасности должен брать на себя ведущую роль в реагировании на международном уровне, при этом соблюдая нормы, закрепленные в Уставе Организации Объединенных Наций.

Председатель (*говорит по-испански*): Теперь я предоставляю слово представителю Японии.

Г-н Минами (Япония) (*говорит по-английски*): Сначала я хотел бы выразить нашу признательность за организацию этих открытых прений.

Япония согласна с заявлением, сделанным представителем Швейцарии от имени Группы друзей по вопросам защиты гражданских лиц в вооруженном конфликте, и присоединяется к этому заявлению. Я хотел бы сосредоточить внимание на аспекте расширения прав и возможностей женщин в конфликтных и постконфликтных ситуациях.

Все люди, оказавшиеся в условиях вооруженного конфликта, страдают, однако эти страдания неравномерны. Реальность такова, что на долю женщин и девочек выпадает значительно больше страданий. Женщины и девочки страдают в большей степени в силу того, что слишком часто они, подобно пешкам, становятся прямым объектом нападений при применении наиболее коварной тактики ведения войны. На их долю выпадает больше страданий из-за того, что они в большей степени подвержены риску изнасилования, принуждения к браку или принуждения к проституции и другим формам сексуального и гендерного насилия. В связи с этим возникают неизбежные потребности в области защиты женщин и девочек и связанные с этим проблемы, которым следует уделять особое внимание в процессе предотвращения и урегулирования конфликтов и миростроительства. Именно поэтому женщины должны участвовать в процессе принятия решений в рамках таких процессов.

В этой связи крайне важное значение имеет выполнение резолюции 1325 (2000). Как мы разъясняли в ходе открытых прений в Совете Безопасности по вопросу о женщинах и мире и безопасности в октябре (см. S/PV.7289), правительство и гражданское общество Японии совместными усилиями разрабатывают национальный план действий в интересах женщин и мира и безопасности. Ожидается,

что мы сможем приступить к реализации нашего плана в ближайшее время.

Я хотел бы подчеркнуть, что женщины являются активными участниками жизни общества, особенно в постконфликтных ситуациях, а отнюдь не только лишь объектами защиты. Слишком часто женщины рассматриваются в качестве уязвимой группы, которая пассивно полагается на защиту со стороны других лиц. Однако в действительности женщины играют множество позитивных и активных ролей в обществе, а их вклад абсолютно незаменим. Часто сама структура общества, особенно в конфликтных и постконфликтных ситуациях, мешает процветанию женщин. Однако в соответствующих условиях они могут полностью раскрыть свой потенциал.

Осуществление соответствующей политики при условии выделения достаточных средств имеет важнейшее значение для устранения препятствий, которые мешают процветанию женщин. Два года назад в Генеральной Ассамблее (см. A/68/PV.12) премьер-министр Японии Синдзо Абэ взял обязательство на протяжении трех лет, с 2013 по 2015 годы, выделить свыше 3 млрд. долл. США в качестве официальной помощи в целях развития (ОПР), направленной на расширение прав и возможностей женщин и укрепление гендерного равенства. Мы уже выделили примерно 1,8 млрд. долл. США из этой суммы. Позвольте мне упомянуть некоторые из проектов, осуществленных в рамках оказания этой помощи.

В ноябре 2014 года Япония начала вносить свой вклад в реализацию проекта, осуществляемого Программой развития Организации Объединенных Наций в сотрудничестве с НАТО и правительством Турции, в рамках которого примерно 200 женщин — сотрудниц афганской полиции проходят обучение на базе Центра подготовки сотрудников полиции в Сивасе, Турция. В рамках этого проекта в декабре прошлого года Японское агентство по международному сотрудничеству направило трех экспертов для проведения трехдневного семинара в целях повышения квалификации этих сотрудниц в области борьбы с гендерным насилием.

Япония помогает женщинам, которые стали внутренне перемещенными лицами и беженцами в результате сирийского конфликта, в основном в Иордании, достичь экономической самодостаточности в рамках проекта, осуществляемого структурой «ООН-женщины» в ответ на этот кризис. Мы применяем метод «деньги за труд», который предусматривает прием на работу женщин — вынужденных переселенцев и беженцев для реализации проектов по восстановлению в целях содействия экономическому восстановлению и самодостаточности. В рамках этого проекта были предоставлены временные рабочие места 950 женщинам-беженцам, а еще 300 женщин пройдут профессиональную подготовку в целях достижения ими большей экономической самодостаточности.

В заключение хотелось бы отметить, что как удовлетворение особых потребностей женщин, так и расширение их прав и возможностей в конфликтных и постконфликтных ситуациях представляют собой два основных приоритета при урегулировании вопросов, касающихся женщин и мира и безопасности. Я считаю, что в целях более эффективного решения этих задач в процессе осуществления соответствующей политики следует руководствоваться принципом безопасности человека, основное внимание в рамках которого уделяется благополучию каждого человека и стремлению построить общества, в которых каждый человек сможет жить с достоинством, путем защиты и расширения прав и возможностей отдельных лиц и общин. Япония осуществляет свои проекты по линии ОПР в интересах безопасности человека, и я считаю, что этот подход существенно нам поможет.

Председатель (*говорит по-испански*): Сейчас я предоставляю слово представителю Индонезии.

Г-н Аншор (Индонезия) (*говорит по-английски*): Прежде всего позвольте мне выразить нашу признательность Вам, г-н Председатель, за созыв этих открытых прений по столь важному вопросу, а также поблагодарить докладчиков за их выступления.

Индонезия хотела бы еще раз заявить о своей поддержке резолюции 1325 (2000) по вопросу о женщинах и мире и безопасности, а также последующих резолюций. Мы полностью поддерживаем включение гендерной проблематики в повестку дня в области защиты гражданских лиц.

На протяжении последнего десятилетия наблюдается рост внимания общественности к вопросу о защите гражданских лиц в вооруженных конфликтах. Однако, к сожалению, гражданские лица по-прежнему становятся жертвами насилия. Продолжают совершаться нарушения, в том числе умышленные нападения на гражданских лиц, неизбирательное и чрезмерное применение силы, а также

сексуальное и гендерное насилие — и все это в нарушение норм международного гуманитарного права, стандартов в области прав человека и норм беженского права. В ходе ведения боевых действий женщины и девочки подвергаются особой эксплуатации, слишком часто безнаказанно становясь жертвами.

Вооруженные конфликты сопряжены с разнообразными последствиями, как в плане здоровья человека, так и с социальными, культурными и экономическими, и оказывают пагубное влияние не только на жертв, но и на их семьи, общины и общества, приводя к долгосрочной дестабилизации. Индонезия твердо убеждена в том, что первым шагом должно стать формирование культуры мира и, в первую очередь, предотвращении вооруженных конфликтов. Это значит, что международному сообществу следует уделять больше внимания предотвращению конфликтов, в том числе мирному разрешению споров. Однако мы полагаем, что если конфликт все-таки возник, существуют пути наилучшей защиты гражданских лиц, в том числе женщин и девочек.

Во-первых, важнейшее значение имеет полная приверженность всех сторон в конфликте соблюдению норм международного гуманитарного права и стандартов в области прав человека. Стороны должны делать все возможное для защиты гражданского населения и, в частности, уязвимых групп, включая женщин и детей.

Во-вторых, поскольку главная ответственность за защиту женщин, девочек и других граждан лежит на соответствующем государстве, Организация Объединенных Наций и другие международные партнеры должны прилагать более активные усилия в целях содействия наращиванию соответствующего национального потенциала и активизации взаимодействия между различными национальными субъектами по вопросам защиты.

В-третьих, все усилия по защите гражданских лиц в вооруженном конфликте должны основываться на принципах защиты прав человека, обеспечения безопасности и развития, которые представляют собой три основных направления деятельности Организации Объединенных Наций. Эти три принципа должны направлять наши усилия по обеспечению защиты гражданских лиц в условиях конфликта и в постконфликтных ситуациях.

Мы считаем, что при разработке более эффективной политики в этой области Совет Безопасности должен опираться на опыт других соответствующих инициатив, осуществляемых государствами-членами, в том числе вне рамок системы Организации Объединенных Наций, что предусматривают взаимодействие с широким кругом участников, в том числе с аналитическими центрами и неправительственными организациями, работающими на местах. В качестве примеров я хотел бы упомянуть ряд прошедших региональных семинаров-практикумов; организованную по инициативе Норвегии Глобальную конференцию по укреплению защиты гражданских лиц в соответствии с нормами международного гуманитарного права, в которой Индонезия сыграла важную роль; и Глобальный саммит по предотвращению сексуального насилия в условиях конфликта, состоявшийся по инициативе Соединенного Королевства, к выводам которого Индонезия присоединяется.

Необходимо подчеркнуть, что женщин следует рассматривать не только лишь в качестве жертв, но и в качестве движущей силы мира в процессе смягчения последствий конфликтов. История подтверждает их достижения в деле установления мира. Следовательно, политика, проводимая системой Организации Объединенных Наций, должна поощрять комплексные меры по обеспечению более широкого участия женщин на всех этапах, от предотвращения конфликтов до их урегулирования, и от поддержания мира до миростроительства.

Кроме того, я хотел бы вкратце поделиться нашей точкой зрения по вопросу о том, каким образом миссии Организации Объединенных Наций могли бы выполнять свой мандат по защите женщин и девочек во время войны и в постконфликтный период.

Во-первых, по вопросу о предотвращении, следует и в дальнейшем поддерживать учет гендерной проблематики в работе миротворческих миссий как на политическом, так и на оперативном уровнях. Большое значение имеет учет гендерной проблематики в контексте гуманитарного реагирования и оказания помощи в целях развития в связи с перемещением населения и на ранних этапах восстановления.

Во-вторых, учитывая особые потребности женщин и девочек, следует соответственно организовывать и специфическую помощь и защиту. Это означает обеспечение равного доступа к гуманитарной помощи для женщин и девочек, а также предоставление им специфических основных услуг, таких как медицинское обслуживание в области

репродуктивного здоровья и защита от гендерного насилия.

В-третьих, для того чтобы реально обеспечить женщинам и девочкам, пережившим конфликт, возможность добиться успеха и быть лидерами в постконфликтных ситуациях, необходимо расширить их права и возможности. В обществах, преодолевающих последствия вооруженного конфликта, женщины способны играть чрезвычайно важную роль. Поэтому крайне важно обеспечить их полноценное участие в экономической и политической жизни своих стран.

В заключение я еще раз заявляю о твердом намерении Индонезии сотрудничать со всеми партнерами в деле усиления защиты гражданского населения и в первую очередь женщин и детей.

Председатель (*говорит по-испански*): Слово предоставляется представителю Судана.

Г-н Хассан (Судан) (*говорит по-арабски*): Прежде всего, я хотел бы поздравить Вас, г-н Председатель, с вступлением на пост Председателя Совета Безопасности в этом месяце. Мы хотели бы поблагодарить Вас за организацию этих прений по вопросу о защите гражданских лиц в условиях вооруженного конфликта. Мы хотели бы также поблагодарить Вас за подготовку концептуальной записки (S/2015/32, приложение), которая легла в основу прений по этой весьма важной теме.

Вы справедливо напомнили нам о том, что свой первый доклад по вопросу о защите гражданских лиц в условиях вооруженного конфликта Генеральный секретарь представил 11 лет назад. Более того, свою первую резолюцию по этому вопросу Совет Безопасности принял еще 15 лет назад, в 1999 году. Мы продолжаем надеяться, что нынешняя серия дискуссий по этой теме в Совете Безопасности приведет к появлению комплексной методологии и объективной стратегии по защите гражданского населения в условиях вооруженного конфликта, избегающей двойной ловушки — политизации концепции защиты гражданских лиц и селективности ее применения. Мы поддерживаем содержание концептуальной записки, поскольку знаем, что большинство жертв вооруженного конфликта по-прежнему приходится на гражданское население. Вместе с тем, это гражданские население обычно становится мишенью повстанческих движений, которые применяют оружие против женщин и детей, чтобы настроить международное сообщество против национального правительства и спровоцировать его вмешательство в конфликт.

Вот почему мы хотели бы, чтобы сигнал, посланный Советом этим движениям, был предельно ясен. Я хотел бы вернуться к заявлению представителя Соединенных Штатов в связи с ситуацией в Дарфуре. Давайте вспомним факты. Высказанные голословные обвинения основываются на слухах, которые распространяет Радио Банга — радиостанция, подчиняющаяся повстанцам. То есть, это радио, которое отражает точку зрения этих повстанцев. Представители Организации Объединенных Наций выезжали на место. В отчете о поездке эти обвинения отвергаются. Однако мы видим, что даже сегодня кое-кто повторяет эти обвинения, словно это реальные факты. А это радиостанция, которую контролируют вооруженные формирования. Ей нельзя верить, особенно, когда речь идет о таких серьезных вещах. Участники поездки помнят, что, как я только что сказал, эти обвинения были необоснованными.

Я хотел бы также отметить, что многие конфликты, которыми занимается Совет, уносят сотни тысяч жизней, а Совет по-прежнему не принимает никаких мер для их прекращения. Вот почему я не думаю, что, обсуждая вопрос о вооруженных конфликтах, мы должны говорить о Дарфуре. На лицо огромное количество неверной информации, даже у сторон в конфликте.

Когда мы говорим о защите гражданских лиц, я думаю, что нашим приоритетом должны быть мирные процессы и политическое урегулирование, и мы должны принуждать повстанческие движения принимать участие и выражать свои требования в ходе политических процессов и мирных переговоров, а не прибегать к военным действиям, жертвуя гражданским населением. Кроме того, я напоминаю, что, как показал опыт, во многих странах, где нет мира, который нужно поддерживать на местах, операции по поддержанию мира не способны выполнить свой мандат и защитить гражданское население. Что действительно может защитить гражданских лиц — это мир для всего населения и последующее осуществление программ развития, восстановления, реинтеграции и разоружения, а затем и программ по реинтеграции возвращающихся перемещенных лиц.

С августа прошлого года мы говорим с Советом о стратегии вывода Смешанной операции

Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре. Напомню, что третьей делегации Организации Объединенных Наций мы еще не видели. Эта миротворческая операция — предмет нынешних интенсивных переговоров между правительством Судана, Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций. Мы просим Совет поддержать наш вариант стратегии выхода, который мог бы осуществляться совместно правительством Судана, Африканским союзом и Организацией Объединенных Наций.

Принцип защиты гражданских лиц в условиях вооруженного конфликта — это благородный принцип. В то же время мы хотели бы выразить нашу озабоченность в связи с тем, что этот принцип используется в политических целях, особенно в части утверждения концепции ответственности за защиту. Мы хотели бы напомнить о том, что концепция ответственности за защиту, являясь одним из элементов Итогового документа Саммита тысячелетия 2005 года (резолюция 60 /1), в то же время толкуется государствами-членами по-разному, потому что он находится в противоречии с фундаментальным принципом Устава Организации Объединенных Наций в отношении уважения суверенитета государств-членов, их легитимности и их полной ответственности за защиту своих граждан. Напомню, что право гражданских лиц на защиту в условиях вооруженного конфликта является лишь одним из целого ряда прав и обязанностей, обозначенных в Декларации тысячелетия, включающего и право на развитие, и борьбу с нищетой, и предотвращение конфликтов путем устранения их коренных причин.

Председатель (*говорит по-испански*): Слово предоставляется представителю Египта.

Г-н Халек (Египет) (*говорит по-арабски*): Прежде всего, я хотел бы поздравить делегацию Чили с выполнением обязанностей Председателя Совета и поблагодарить ее за организацию этих важных прений.

В последние 15 лет Совет Безопасности сумел создать прочную правовую основу для своей повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности, приняв резолюцию 1325 (2000), а за ней и еще шесть резолюций. Самой последней из них стала резолюция 2122 (2013), в которой нарушения прав женщин во время и после конфликтов увязываются с контекстом прав человека. Несмотря на такую правовую основу защиты, а также на включение защиты женщин и девочек в конфликтных и постконфликтных ситуациях в мандаты операций по поддержанию мира, повышенное внимание к этому аспекту не положило конец актам насилия в отношении женщин и девочек, которые совершают террористические группы в этих регионах, и, таким образом, меры, принимаемые Организацией Объединенных Наций, имеют лишь ограниченный эффект, не облегчая их страданий.

Я хотел бы обратить внимание Совета на следующие моменты. Во-первых, мы решительно осуждаем все виды насилия в отношении женщин и девочек в условиях конфликтов, которые совершают террористические группы в Центральноафриканской Республике, Сомали, Сирии и в других странах. Мы должны обеспечить реализацию резолюций Совета Безопасности и занять более организованный и согласованный подход к сбору данных и контролю за выполнением резолюций. Также необходимо удвоить наши усилия и позаботиться о том, чтобы меры в области правосудия переходного периода предусматривали наличие процедур для привлечения к ответственности тех, кто совершает преступления в отношении женщин и девочек в условиях вооруженных конфликтов и постконфликтных ситуаций.

Решающее значение имеет расширение прав и возможностей женщин в экономической, социальной, политической и культурной сферах, а также обеспечение их участия в предотвращении и урегулировании конфликтов и в миростроительстве. Это один из важнейших элементов устранения коренных причин конфликтов. Кроме того, необходимы гарантии финансирования для реализации программ по проблематике женщины и мир и безопасность, особенно в тех регионах, где женщины и девочки подвергаются насилию со стороны террористических групп, где государственная власть практически не существует, или же где людские и финансовые ресурсы крайне ограничены. Мы должны также продолжать поиск наилучших путей реагирования на вызовы, с которыми сталкивается миротворчество в контексте международных отношений, и осуществлять эффективные стратегии на местах.

Согласно международным законам и соответствующим резолюциям Совета Безопасности, главная ответственность за защиту гражданского населения лежит на самих государствах. Египет твердо убежден в том, что абсолютно необходимо устранить коренные причины этих конфликтов. Другими

словами, необходимым условием стабилизации обстановки в любой стране, независимо от ее культуры и географического положения, является ликвидация нищеты и социальной изоляции. Это должно быть одним из приоритетов каждого государства, переживающего или пережившего конфликт. Государства должны брать на себя ответственность за осуществление стратегий, направленных на достижение устойчивого мира.

Египет также считает, что вооруженный терроризм представляет собой серьезную угрозу для безопасности женщин и девочек. В связи с этим международное сообщество должно приложить все усилия, а Организация Объединенных Наций и неправительственные организации должны сосредоточить внимание на пресечении нарушений прав женщин в регионах, где существует эта страшная форма терроризма. Наши программы должны быть направлены на искоренение терроризма, а не на временное устранение его внешних проявлений. Международные финансовые организации и доноры тоже должны отреагировать на эту форму терроризма, которая дестабилизирует весь мир и ставит под угрозу развитие в момент, когда мы готовимся принять в сентябре повестку дня в области развития на период после 2015 года.

Председатель (*говорит по-испански*): Слово предоставляется представителю Пакистана.

Г-н Масуд Хан (Пакистан) (*говорит по-английски*): Мы благодарим Чили за организацию этих важных прений, и помощника Генерального секретаря Гюн Ва Кан за ее содержательное выступление сегодня утром. Брифинги представителя Международного комитета Красного Креста г-жи Хелен Дурам и представителя Рабочей группы НПО по вопросам женщин, мира и безопасности г-жи Илвад Элман были весьма информативны и полезны.

Защита гражданского населения в условиях вооруженного конфликта является одной из основных функций санкционированных Советом Безопасности миротворческих миссий. В условиях конфликта гражданское население по-прежнему остается мишенью. На женщин и девочек, как наименее защищенную группу, в непропорционально большой степени приходится основная тяжесть разрушительных последствий конфликта. В прошлом году общее число беженцев, лиц, ищущих убежища, и внутренне перемещенных лиц во всем мире превысило 50 миллионов человек, большинство из которых составляют женщины и девочки.

Но еще большее беспокойство вызывает тот факт, что непосредственные нападения на женщин и девочек со стороны участников конфликтов стали частью их тактики. Насилие в отношении женщин используется в качестве средства вооруженной борьбы. В последнее время бедственное положение женщин и девочек в Демократической Республике Конго, Мали, Южном Судане, Центральноафриканской Республике, Сирии и Ираке мобилизовало Совет Безопасности и создало достаточную динамику для принятия решений по защите женщин и девочек в условиях вооруженного конфликта.

Растет понимание необходимости расширить участие женщин во всех аспектах предотвращения и урегулирования конфликтов. Гендерная проблематика включается в повестку дня Совета по вопросам защиты гражданского населения. Принимаются меры по организации наблюдения и документирования в целях предотвращения сексуального насилия. Мы согласны с Вами, г-н Председатель, в том, что гендерное равенство и расширение прав и возможностей женщин имеют принципиальное значение для консолидации условий защищенности, что является неотъемлемой частью усилий по защите гражданских лиц. Международные гуманитарные законы обязывают стороны в конфликте защищать женщин и девочек. Женщины должны участвовать в мирных переговорах, чтобы обеспечить соблюдение прав женщин во время конфликтов и после их прекращения, а также в период восстановления, реконструкции и миростроительства.

Нынешние прения особенно своевременными в связи с тем, что созданная Генеральным секретарем Независимая группа высокого уровня по операциям по поддержанию мира сосредоточила внимание на вопросах защиты гражданских лиц. Прежде всего Совет Безопасности должен продолжать добиваться прекращения безнаказанности для лиц, виновных в насилии в отношении женщин в условиях конфликтов, и распространения действия международных гуманитарных законов на негосударственные субъекты.

Поскольку сегодня миротворцы сталкиваются с такими нетрадиционными угрозами, как терроризм, экстремизм и транснациональная преступность, существующие меры и инструменты необходимо

усовершенствовать и усилить, чтобы можно было перекрыть преступникам каналы финансирования и привлечь их к ответственности. В связи с этим мы хотели бы высказать следующие соображения.

Управление и контроль в миссиях по поддержанию мира следует упорядочить и привести в соответствие с задачей уделения особого внимания защите гражданских лиц, в первую очередь женщин и девочек. В интересах защиты женщин и девочек следует урегулировать концептуальные разногласия по вопросам защиты гражданских лиц и разработки мандатов по защите гражданского населения. Для того чтобы миротворцы и работники гуманитарных организаций могли добираться до женщин и девочек, оказавшихся в зоне конфликта, следует устранить препятствия для гуманитарного доступа. В интересах усиления защиты женщин и девочек на местах Совет должен и впредь постоянно заботиться о том, чтобы миротворческие и политические миссии создавали механизмы наблюдения и контроля. Повестку дня по защите гражданских лиц следует напрямую связать с инициативой Генерального секретаря «Права человека прежде всего». И, наконец, Совет должен посвятить специальное заседание вопросу о той угрозе, которую воинствующий экстремизм представляет для безопасности гражданских лиц, в первую очередь женщин и девочек.

Миротворческие и другие соответствующие миссии Организации Объединенных Наций должны иметь надлежащие мандаты и быть ориентированы на защиту женщин и девочек, оказавшихся в условиях конфликта. Как один из ведущих участников операций по поддержанию мира Пакистан регулярно содействует этим усилиям. Одна из задач, которые ставятся в ходе подготовки наших миротворцев, заключается в том, что они должны понимать проблемы женщин, поскольку это считается одной их главных культурных ценностей. Пакистанские женщины служили в качестве полицейских, врачей и медсестер в различных миссиях в Азии, Африке и на Балканах. Отзывы о деятельности наших полицейских самые положительные. Женщины-полицейские даже инстинктивно, а также благодаря своей специальной подготовке, проявляют сочувствие к женщинам, страдающим в условиях конфликтов. А такие женщины, в свою очередь, мгновенно ощущают симпатию к этим полицейским.

Председатель (*говорит по-испански*): Теперь я предоставляю слово представителю Лихтенштейна.

Г-н Баррига (Лихтенштейн) (*говорит по-английски*): Лихтенштейн присоединяется к заявлению, которое было сделано сегодня представителем Швейцарии от имени Группы друзей по защите гражданских лиц. Мы хотели бы добавить несколько слов, не повторяя то, что уже было сказано. Я не буду повторять замечания по различным обзорам, которые проводятся в настоящее время, и отмечу лишь, что в этом году, когда мы проводим обзор миротворческих операций и деятельности Комиссии по миростроительству, мы рассчитываем на то, что защита гражданских лиц безоговорочно будет одним из основных элементов, рассматриваемых в ходе этих обзоров. С точки зрения общественности, Организация Объединенных Наций действительно обязана защищать гражданских лиц на местах. Это одна из важнейших задач, и мы очень надеемся на то, что в ходе этих обзоров этому вопросу будет уделено большое внимание.

В связи с той темой, которая обсуждается сегодня, в именно проблемы и потребности женщин и девочек в условиях вооруженных конфликтов и в постконфликтных ситуациях, мы хотели бы отметить, что высоко ценим такой подход. В то же время мы хотим обеспечить, чтобы женщины не изображались лишь как жертвы конфликтов. Исключительно важно, чтобы мы подчеркнули огромную роль женщин в решении проблем общества в качестве его полноправных членов, имеющих право участвовать в принятии решений на всех уровнях. Очевидно, что это долгосрочная задача, и мы должны уменьшать уязвимость женщин задолго до начала конфликтов. Я считаю, что лучше всего принимать меры по обеспечению равенства между мужчинами и женщинами в условиях мира, а не в периоды конфликтов.

Лихтенштейн положительно оценивает тот факт, что все чаще признается жизненно важная роль женщин в предотвращении и урегулировании конфликтов и в области миростроительства и что женщин не рассматривают только с точки зрения их уязвимости. Департамент операций по поддержанию мира и Комиссия по миростроительству признали это предельно ясно, но мы должны превратить их обязательства в конкретные дела. Мы хотели бы особенно подчеркнуть, что выполнение этих существующих обязательств абсолютно необходимо и потребует проявления лидерских качеств не только в Центральных учреждениях Организации Объединенных Наций, но и в первую очередь на местах во стороны глав миссий, специальных посланников и других должностных

лиц. Они должны сами служить примером. Они должны обеспечить наличие достаточного числа советников по гендерным вопросам и добиться того, чтобы необходимое внимание уделялось участию женщин в усилиях по урегулированию конфликтов. В этой связи мы хотели бы обратить особое внимание на положительные примеры, которые дали нам Хильда Джонсон в Южном Судане и Мэри Робинсон в районе Великих озер. Эти руководители настояли на том, чтобы соответствующие специалисты по гендерной проблематике участвовали в их усилиях. Например, когда Мэри Робинсон начала предпринимать усилия по урегулированию конфликта, она сразу же созвала женский форум по положению в районе Великих озер.

Я хотел бы кратко остановиться на вопросе об уголовной ответственности. Несомненным фактом является то, что Организация Объединенных Наций и международное сообщество располагают лишь очень ограниченными средствами борьбы с насилием над женщинами и девочками в условиях конфликтов. Мы, разумеется, направляем миротворцев и войска, но судебные системы тоже являются очень важным инструментом, позволяющим не только обеспечивать правосудие после совершения преступлений, но и служить сдерживающим фактором. Как национальные, так и международные механизмы правосудия, например, Международный уголовный суд (МУС), имеют огромное значение.

Мы были также свидетелями повышения значимости сдерживающего влияния Международного уголовного суда, особенно в отношении тех лиц, которые стремятся добиться определенной степени легитимности. Измерить силу этого сдерживающего фактора очень нелегко, но недавно было опубликовано исследование по этому вопросу, и я считаю, что нам следует продолжить его серьезное изучение. Я хотел бы также напомнить членам Совета, что Обвинитель Международного уголовного суда заявила о том, что борьба с сексуальными преступлениями и насилием над женщинами является одним из ее главных приоритетов. Поэтому мы действительно считаем, что МУС является важным союзником Организации Объединенных Наций в борьбе с сексуальным насилием. Мы должны также подчеркнуть, что во всех случаях, когда это возможно, уголовная ответственность должна наступать на национальном уровне. Иногда этого потребуются огромные усилия по укреплению потенциала и творческий подход, и в качестве примера можно привести выездные суды, которые в настоящее время работают в Демократической Республике Конго.

В заключение я хотел бы кратко остановиться еще на одном вопросе — который, к счастью, уже затрагивался сегодня представителем Новой Зеландии, и я хотел бы поблагодарить его за то, что он затронул эту исключительно важную тему, — проблеме защиты инвалидов в конфликтных и постконфликтных условиях. Инвалиды очень уязвимы в периоды конфликтов, поскольку сталкиваются с множеством проблем. Обычно инвалиды сталкиваются с тремя видами барьеров: барьеры в среде проживания, барьеры в общении и барьеры в плане отношения других людей. В периоды конфликтов все эти проблемы обостряются. Во время конфликта инвалиды сталкиваются с проблемами чисто практического характера: например, им трудно уехать из районов, где совершается насилие над гражданским населением.

Инвалиды сталкиваются с множеством проблем. Если инвалиды, как правило, незаметны в обществе — в том числе в нашем обществе, — это отнюдь не означает, что их нет. Обычно считается, что инвалиды составляют около 15 процентов всего населения. Эта процентная доля значительно выше в районе конфликта, поскольку конфликты, несомненно, являются одной из причин инвалидности. Мы узнаем о числе пострадавших, о числе убитых в ходе конкретных инцидентов и числе раненых. Во многих случаях эти раненые продолжают жить, будучи инвалидами, и, как я уже отмечал, инвалиды в первую очередь ощущают на себе последствия конфликта.

Последствия конфликта еще острее ощущают на себе женщины и девочки, являющиеся инвалидами. Им в первую очередь угрожает насилие, в том числе сексуальное насилие. Возможно, в это трудно поверить, но дело в том, что женщины и девочки, являющиеся инвалидами, сталкиваются с более серьезной угрозой, поскольку преступники часто полагают, что они не будут наказаны за сексуальное насилие над женщинами и девочками, являющимися инвалидами, потому что никто не поверит этим жертвам.

Это малоизученная проблема, которая заслуживает самого неотложного внимания со стороны гуманитарных организаций и Совета Безопасности. Если мы сравним то внимание, которое уделялось этому вопросу, с вниманием, которое Совет

Безопасности уделял вопросу о защите женщин и девочек в условиях конфликтов, мы обнаружим, что в ходе многих политических дебатов основное внимание обращалось на вопросы положения женщин и мира и безопасности, а также на проблемы, касающиеся защиты женщин. Складывается впечатление, что нам было трудно сказать что-то новое в ходе таких прений. Но дело в том, что вопрос о положении инвалидов в периоды конфликтов редко обсуждался в Совете. Существует огромный пробел в наших дискуссиях по этой тематике. При всем уважении к Совету Безопасности наша делегация хотела бы призвать его инициировать усилия по ликвидации этого огромного пробела.

Председатель (*говорит по-испански*): Теперь я предоставляю слово представителю Австралии.

Г-жа Уилсон (Австралия) (*говорит по-английски*): Я благодарю Вас, г-н Председатель, за направленное нам приглашение и за то, что Вы обратили внимание Совета на этот важнейший вопрос, касающийся проблем и потребностей в плане защиты, с которыми сталкиваются некоторые из наиболее уязвимых групп населения, и, возможно, те члены обществ, затронутых конфликтом, которые могут оказать самое большое влияние на трансформацию этих обществ, а именно женщины и девочки. Мы хотели бы также поблагодарить помощника Генерального секретаря Кан, г-жу Дурам из Международного комитета Красного Креста и г-жу Элман за проведенные ими сегодня ценные и содержательные брифинги, а также за работу, выполняемую ими и их организациями в некоторых из наиболее сложных районов мира.

Сейчас, когда Организация Объединенных Наций готовится отметить в этом году пятнадцатую годовщину со дня принятия резолюции 1325 (2000), самое время обдумать вопрос о том, насколько эффективным был Совет, особенно тогда, когда он предпринимал усилия по защите и поощрению прав женщин и девочек в конфликтных ситуациях и по повышению их роли в решении вопросов мира и безопасности, с тем чтобы определить, как можно еще активнее проводить в жизнь эти инициативы.

Разумеется, как уже признавали многие, проблемы, с которыми сталкивается Совет, огромны: ему приходится все больше заниматься рассмотрением параллельно происходящих конфликтов, которые имеют все более серьезные последствия для гражданского населения и охватывают более широкие регионы мира. Совершенно очевидно, что перед лицом столь многочисленных вызовов необходимо, чтобы Совет реагировал как можно скорее для обеспечения защиты женщин и девочек при возникновении конфликтов и чтобы он постоянно и всесторонним образом учитывал гендерные аспекты во всей своей работе.

Сегодня Австралия хотела бы подчеркнуть три ключевые области, где, по нашему мнению, Совет и государства-члены могли бы с большей пользой прилагать свои усилия, для того чтобы обеспечить более эффективную защиту женщин и девочек в условиях конфликтов и решить коренные проблемы гендерного неравенства. Соглашаясь со многими выступавшими до нас по ряду весьма важных вопросов, мы лишь хотели бы подчеркнуть три конкретных вопроса, которые многими были уже затронуты.

Во-первых, что касается активизации участия женщин в усилиях по предупреждению и защите, то, по нашему мнению, крайне важно признать необходимость полного использования возможностей женщин, обеспечивая, в частности, чтобы они играли центральную роль в деятельности инклюзивных механизмов по обеспечению мира и безопасности, включая разработку и осуществление инициатив по предупреждению конфликтов, стратегий урегулирования конфликтов и постконфликтного восстановления и примирения. Как уже отмечали другие, нам также следует бороться с культурой безнаказанности за нарушения прав женщин и обеспечивать подотчетность за совершенные против них преступления. Кроме того, мы призываем членов Совета и руководителей Организации Объединенных Наций при планировании миротворческих и специальных политических миссий по-прежнему уделять повышенное внимание защите гражданских лиц и выполнению мандатов с учетом гендерного фактора.

Ключевым моментом здесь является последующее принятие практических мер. Здесь уже приводились некоторые подобные меры, как, например, развертывание женщин-советников по защите для удовлетворения потребностей женщин в условиях конфликтов, в частности по защите от сексуального насилия, и развертывание советников по гендерным вопросам, которые могут играть весьма важную роль в оказании помощи женщинам на местах, с тем чтобы они принимали участие в

мирных процессах, а также расширение прав и возможностей женщин при их участии в процессуальных действиях и судебных разбирательствах. Разумеется, мы совершенно убеждены в том, что обеспечение ответственности за защиту прав женщин и девочек не является вопросом, касающимся лишь женщин и девочек. Мужчины и мальчики также должны играть жизненно важную роль, и поэтому критически важно, чтобы миротворцы получали соответствующую подготовку по защите гражданских лиц, гендерным аспектам и правам человека еще до своего развертывания.

Во-вторых, что касается расширения экономических и политических прав и возможностей женщин, то ключевым элементом укрепления защиты женщин и девочек и обеспечения их социально-экономической защищенности в постконфликтных ситуациях является приоритезация экономических прав и возможностей женщин. Расширение экономических прав и возможностей женщин является важным аспектом проводимой Австралией внешней политики, торговли и усилий по оказанию помощи, и наше правительство привержено достижению этой цели. И в этой связи крайне важно обеспечить полноправное участия женщин в политической, экономической и социальной жизни; этому необходимо уделять должное внимание на самых ранних этапах и на приоритетной основе во всех усилиях по урегулированию конфликтов и постконфликтному восстановлению. Важно, что это также связано с конечными результатами дискуссий по повестке дня в области развития на период после 2015 года. Необходимо обеспечить, чтобы при проведении любых дискуссий мы учитывали потребности женщин и девочек, страдающих от конфликтов, и на глобальном уровне прилагали усилия по содействию экономическому росту и сокращению масштабов нищеты, а также по обеспечению мира для общин и укреплению их жизнестойкости.

В-третьих, мы должны обеспечить, чтобы миссии и учреждения Организации Объединенных Наций собирали, анализировали и предоставляли Совету информацию и данные по гендерным аспектам своей работы. Мы видели, как нехватка данных, включая статистические данные в разбивке по полу и возрасту, имела серьезные последствия и подрывала наши усилия по предупреждению и реагированию. Поэтому важно, чтобы миссии и учреждения Организации Объединенных Наций отслеживали информацию и докладывали как о гендерных аспектах своих мандатов, так и о гендерной отдаче от своей работы. Не менее важно, чтобы Совет получал такую информацию через регулярно предоставляемые отчеты, а также через проведение брифингов. Такая информация может иметь весьма большое значение для усилий по предупреждению конфликтов, поэтому мы считаем это областью, которая имеет основополагающее значение для усилий Совета по защите.

И, наконец, в 2015 году нам предоставляется редкая возможность укрепить архитектуру Организации Объединенных Наций в области защиты прав женщин и девочек, включая параллельные обзоры, касающиеся резолюции 1325 (2000), операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и архитектуры в области миростроительства. Мы все должны воспользоваться этой возможностью. Австралия призывает всех, кто участвует в этих обзорах, обеспечить подготовку конкретных и практических рекомендаций о том, как все элементы архитектуры Организации Объединенных Наций в области мира и безопасности могут работать более эффективно и последовательно для обеспечения защиты гражданских лиц в условиях конфликтов и для содействия укреплению прав женщин и девочек в рамках всей повестки дня Совета.

Председатель (*говорит по-испански*): Сейчас я предоставляю слово представителю Польши.

Г-н Радомский (Польша) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, я хотел бы поблагодарить Вас за созыв сегодняшних прений. Это вновь свидетельствует о твердой приверженности Чили задаче по определению и изысканию пути решения наиболее насущных вопросов, касающихся международного мира и безопасности. Позвольте мне подчеркнуть, что Польша присоединяется к заявлению, которое было сделано от имени Европейского союза. Я хотел бы изложить несколько замечаний, исходя из нашей национальной позиции.

Печальным парадоксом является тот факт, что в 2014 году, когда вопрос о защите женщин получил столь широкое признание и по нему было принято множество мер, женщины по-прежнему становятся жертвами чудовищных актов насилия, включая похищения, сексуальное рабство, пытки и изнасилования. Женщины и девочки постоянно подвергались нападениям в качестве членов религиозных

меньшинств, включая езидов и христиан в Ираке. Они подвергались несоизмеримо тяжелым страданиям как перемещенные лица в условиях самых серьезных гуманитарных кризисов в мире — в Сирии, Демократической Республике Конго и Украине. С другой стороны, лишь на прошлой неделе газета «Нью-Йорк таймс» сообщила, что 10 процентов завербованных на Западе так называемым «Исламским государством» лиц составляют женщины.

Коренные причины всех этих проблем кроются в отсутствии уважения к женщинам и девочкам и в порочном круге нищеты, из которого не могут вырваться целые поколения. Именно поэтому нам необходимо обеспечить полное вовлечение женщин в мирные процессы на всех этапах и во всю последующую деятельность, включая восстановление верховенства права, процессы разработки конституции и правосудие переходного периода. Необходимо консультироваться с женщинами и девочками на всех этапах деятельности в области миростроительства. Они должны играть активную роль в усилиях по устранению глубинных причин конфликтов. Необходимо также принимать меры для привлечения к суду лиц, виновных в совершении сексуальных надругательств, и для обеспечения возмещения ущерба лицам, пережившим сексуальное насилие.

Организация Объединенных Наций подает позитивный пример, содействуя расширению прав и возможностей женщин. Однако мы нуждаемся в целостном подходе, который объединял бы меры, принимаемые Советом Безопасности, с усилиями, прилагаемыми другими органами Организации Объединенных Наций, какими являются Экономический и Социальный Совет, Управление Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев и структура «ООН-женщины». В этом контексте 2015 год является для нас годом надежды, поскольку мы будем отмечать годовщину принятия исторической резолюции 1325 (2000) и начала выполнения новой повестки дня в области развития. Кроме того, это год проведения обзора архитектуры Организации Объединенных Наций в области миростроительства и операций по поддержанию мира. Усилия по защите гражданских лиц, особенно женщин и девочек, должны находиться в центре работы Организации в этом году.

В последние несколько лет Польша была активным партнером в усилиях по реализации программ и проектов, направленных на поддержку экономических потребностей женщин и девочек. Мы принимаем участие в проектах в Нигерии, Судане, Замбии и Кении, а также в Палестине, Афганистане и других странах. Поскольку именно женщины в наибольшей степени страдают в результате перемещения населения в конфликтных ситуациях, мы продолжаем оказывать помощь сирийскому народу, направляя ресурсы через местное отделение Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев в Ливане, которое занимается сирийскими беженцами, и осуществляя проекты неправительственных организаций в интересах сирийских беженцев в Иордании и Ливане.

Мы готовы сотрудничать с международным сообществом в духе резолюции 1325 (2000).

Председатель (*говорит по-испански*): Я предоставляю сейчас слово представителю Ирландии.

Г-н Мауэ (Ирландия) (*говорит по-английски*): Прежде всего я хотел бы заявить, что наша делегация присоединяется к заявлению, сделанному ранее от имени Европейского союза и его государств-членов. Я хотел бы также поблагодарить приглашенных выступающих, в частности г-жу Илвад Элман за ее убедительные и содержательные замечания о положении женщин и девочек в Сомали. Я также выражаю признательность Вам, г-н Председатель, за то, что в Совете была озвучена жизненно важная позиция гражданского общества.

Разумеется, меры по вмешательству в конфликты на раннем этапе намного более предпочтительны, чем устранение их последствий. В этой связи Ирландия от всей души приветствовала принятие резолюции 2171 (2014) в августе прошлого года. Совместно с коллегами из Группы по вопросам подотчетности, согласованности и транспарентности мы продолжаем работать над тем. чтобы Совет уделял больше внимания вопросам предотвращения конфликтов, и поощряем принятие им мер на раннем этапе с целью их пресечения. Однако, к сожалению, конфликты все же происходят и гражданские лица погибают, получают ранения и подвергаются перемещениям. Кроме того, во многих случаях гражданское население становится объектом адресных нападений. Несмотря на отсутствие точных согласованных данных, нет никаких сомнений в том, что с развитием технологий и вооружений, а также с изменением характера конфликтов гражданские лица и некомбатанты все больше страдают от конфликтов.

Поэтому мы должны задаться вопросом о том, каким образом Организация Объединенных Наций может наиболее эффективно действовать в целях минимизации последствий конфликта для гражданского населения. На этот вопрос нет однозначных ответов, однако, на наш взгляд, важно внимательно изучить вопрос об учете приоритетов в области прав человека в миротворческих мандатах и операциях, уделив при этом особое внимание влиянию конфликтов на положение женщин и девочек.

Мы решительно выступаем в поддержку тщательного и продолжающегося осуществления инициативы Генерального секретаря «Права прежде всего». Нарушения прав человека должны всегда служить как предупреждающим сигналом о возможном конфликте, так и показателем необходимости защиты гражданского населения. Мы приветствуем более широкий учет компонентов в области прав человека в миротворческих операциях, особенно в отношении женщин и девочек. В то же время во многих странах и регионах, в частности в Сирии, Ираке, Афганистане и Нигерии, имеют место грубые нарушения прав человека, и при этом несоразмерно большую долю тех, чьи права нарушаются наиболее вопиющим образом, составляют женщины. Хотя, разумеется, главная ответственность лежит на сторонах в конфликте, Организации Объединенных Наций отведена чрезвычайно важная роль. Ирландия считает, что знания, опыт и мнения женщин следует учитывать во всех обсуждениях конфликтных и постконфликтных ситуаций. Мы решительно поддерживаем усилия по увеличению числа женщин, участвующих в разработке стратегий, планировании и процессах осуществления, имеющих отношение к поддержанию международного мира и безопасности, при этом не только в рамках конкретных конфликтов, но и в сфере разоружения, нераспространения и контроля над вооружениями.

Организация Объединенных Наций должна проявить лидерство в этой области и активнее направлять усилия по обеспечению более справедливой и полной представленности женщин в деятельности по урегулированию конфликтов и связанных с ней процессов. Как и многие другие выступающие, мы также считаем, что в составе всех операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и специальных политических миссий должны быть советники по гендерным вопросам, и призываем также и далее направлять в них советников Организации Объединенных Наций по вопросам защиты женщин.

Защита гражданских лиц, которые страдают в результате конфликта, должна быть первоочередной задачей всех миротворческих операций Организации Объединенных Наций. Мы ожидаем завершения текущего обзора, основное внимание в котором уделяется вопросу о том, как сделать защиту гражданских лиц центральным элементом мандатов всех миротворческих операций и как обеспечить тех, кому поручено заниматься осуществлением мандатов, необходимыми инструментами и поддержкой. Для укрепления авторитета Организации Объединенных Наций в деле защиты гражданских лиц необходимо, чтобы воинские контингенты, развертываемые в трудных условиях для выполнения сложных мандатов располагали надлежащими возможностями и средствами и проявляли готовность к выполнению поставленных перед ними задач. В частности, мы согласны с замечаниями, сделанными в Совете в октябре (см. S/PV.7275) Командующим силами Миссии Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго генералом-лейтенантом дус Сантус Крусом, который подчеркнул, что все компоненты миссии должны проявлять инициативу и готовность принимать меры по защите гражданских лиц.

Мы должны также признать, что существуют недостатки в деятельности по защите гражданского населения, в частности перечисленные в опубликованном в марте 2014 года докладе Управления служб внутреннего надзора, в котором отмечается «устойчивая картина, которая сводится к тому, что миротворческие операции не используют силу, когда гражданские лица подвергаются нападению» (*A/68/787, резюме*). Некоторые из этих недостатков были обусловлены неэффективным руководством и отсутствием подотчетности, что необходимо исправить. В этой связи я рад официально заявить, что Ирландия выделяет Департаменту операций по поддержанию мира финансовые ресурсы на цели проведения обзора стратегии командования и управления для решения этих и других вопросов. В качестве страны, предоставляющей войска в течение многих лет, мы крайне заинтересованы в решении этого вопроса.

Было бы наивно ожидать, что конфликты можно искоренить в кратчайшие сроки. Поэтому крайне

важно, чтобы Совет и Организация приложили максимальные усилия для защиты гражданских лиц, особенно женщин и девочек, которые не участвуют в конфликтах, не поддерживают их и всего лишь не хотят стать их жертвами.

Председатель (*говорит по-испански*): Сейчас я предоставляю слово представителю Албании.

Г-н Ходжа (Албания) (*говорит по-английски*): Албания присоединяется к заявлению, сделанному ранее наблюдателем от Европейского союза, и я хотел бы добавить лишь несколько замечаний в своем национальном качестве.

Защита гражданского населения лежит в основе мандата Организации Объединенных Наций и повестки дня Совета Безопасности. В то же время гражданские лица продолжают страдать и являются главными жертвами всех конфликтов. Действительно весьма прискорбно, что в XXI веке от возникновения, продолжения и эскалации вооруженных конфликтов, а также от возобновления насилия в постконфликтных ситуациях во всем мире в наибольшей степени страдают женщины и девочки.

Как отмечается в опубликованном в сентябре докладе Генерального секретаря по вопросу о женщинах и мире и безопасности, во многих регионах мира положение значительно ухудшилось. Мы по-прежнему глубоко обеспокоены тем, что, согласно докладу, отмечается

> «ряд весьма тревожных событий и чудовищных преступлений, связанных с насильственными конфликтами и терроризмом, которые ведут к новым массовым перемещениям, гуманитарным катастрофам и серьезным нарушениям международного гуманитарного права и прав человека» (*S/2014/693, пункт 76*).

В результате этого впервые после окончания Второй мировой войны количество беженцев, лиц, ищущих убежища и внутренне перемещенных лиц во всем мире превысило 50 миллионов человек, и при этом среди них преобладают женщины и дети.

Тысячи мужчин, женщин и детей из различных этнических и религиозных групп были зверски убиты, и многие по-прежнему подвергаются опасности стать жертвой геноцида от рук новых террористических групп, таких как «Исламское государство Ирака и Сирии» и «Боко харам». С беспрецедентной жестокостью они намеренно преследуют женщин и девочек, совершая такие преступления, как массовые похищения женщин и девочек из числа религиозных меньшинств, изнасилования, убийства, насильственные браки, принуждение к проституции, а также забрасывание камнями. Перед лицом таких чудовищных злодеяний наш моральный долг состоит в том, чтобы незамедлительно реагировать на них путем оказания содействия усилиям Ирака по защите гражданского населения. Печальная реальность такова, что предстоит сделать гораздо больше для того, чтобы обратить вспять катастрофические последствия непрекращающихся действий этих групп.

Совет Безопасности, вне сомнения, внес свой вклад в повышение осведомленности о том, что женщины и дети в особой и несоизмеримо большей степени страдают от конфликтов и их последствий. В концептуальной записке Председателя (S/2015/32, приложение) справедливо указывается на важную роль Совета Безопасности в этом отношении. Был достигнут также значительный прогресс в расширении международной нормативной базы по защите гражданских лиц. Кроме того, с каждым годом укрепляется консенсус в отношении признания того, что, хотя главная ответственность по защите гражданского населения возложена на государства, коллективные действия также являются оправданными и необходимыми. Однако прогресс, достигнутый на нормативном уровне, имеет смысл только в том случае, если он воплощается в реальные действия на местах. В этой связи важно помнить о том, что Совет Безопасности должен действовать быстро и решительно во всех ситуациях, затрагивающих гражданское население.

В заключение мы хотели бы отметить, что были приняты некоторые важные шаги по отправлению правосудия путем привлечения к ответственности виновных в нарушениях прав человека. Учредив международные трибуналы по бывшей Югославии и Руанде, а также передав ситуации в Дарфуре и Ливии на рассмотрение Международного уголовного суда, Совет Безопасности подал важные примеры. В то же время мы сожалеем о том, что Совет не смог принять меры в отношении Сирии и, к сожалению, Украины. Гражданские лица продолжают подвергаться преследованиям и погибать сегодня, именно сейчас.

Как признал сам Совет, не менее важно обеспечить предоставление гуманитарной помощи и финансирование посредством оказания всего

спектра медицинских, правовых, психологических и жизненно необходимых услуг для женщин, пострадавших в результате вооруженных конфликтов и в постконфликтных ситуациях. Спустя 16 лет после окончания конфликта в соседнем с нами Косово тысячи женщин, ставших жертвами изнасилований, многие из которых получили помощь в проведении абортов в целях прерывания насильственной беременности, до сих пор пытаются достойно справиться с психологической травмой после окончания конфликта. В этом контексте роль гражданского общества, а также национальных и международных неправительственных организаций имеет исключительно важное значение.

В заключение позвольте мне подчеркнуть, что предстоящая двадцатая годовщина массовых убийств в Сребренице и десятая годовщина Всемирного саммита 2005 года предоставляют всем нам возможность вновь подтвердить и укрепить взятое в ходе Саммита обязательство по защите населения — женщин, девочек, пожилых людей, мальчиков и мужчин — от геноцида, военных преступлений, этнических чисток и преступлений против человечества. Мы должны выполнить это обязательство.

Председатель (*говорит по-испански*): Слово предоставляется представителю Гватемалы.

Г-жа Боланьос-Перес (Гватемала) (*говорит по-испански*): Мы выражаем благодарность делегации Чили за организацию этих открытых прений в преддверии проведения Советом Безопасности в 2015 году обзора высокого уровня в целях оценки осуществления резолюции 1325 (2000). В этой связи мы считаем, что рассмотрение этого вопроса является весьма своевременным. Мы также выражаем признательность г-же Кан Гюн Ва, г-же Хелен Дурам и г-же Илвад Элман за их соответствующие заявления. Мы также признательны за подготовку концептуальной записки (S/2015/32, приложение), распространенной Председателем среди всех делегаций и содержащей полезные рекомендации, помогающие сориентировать наши прения.

Нельзя отрицать того, что женщины и девочки больше всех страдают от разрушительных факторов, помимо последствий, которые изначально сопряжены с любым вооруженным конфликтом, в частности от постоянно растущих масштабов гендерного насилия, изнасилований, сексуальной эксплуатации, сексуального рабства, принудительной беременности, ставшей результатом этих постыдных действий, и стигматизации в своих общинах, что отрицательно сказывается на их психической и эмоциональной стабильности и даже создает угрозу их жизни.

Любые действия, направленные на оказание помощи таким женщинам и девочкам, должны учитывать травмы, которые они перенесли и от которых они продолжают страдать, будучи переселенцами, в силу воспоминаний, постоянного чувства отчужденности и длительной разлуки с семьей. В связи с этим они нуждаются в помощи и консультировании в целях реабилитации на широкой основе. Однако путь к восстановлению также включает в себя попытку вернуть их жизнь в нормальное русло, в том числе посредством трудоустройства, что укрепляет чувство собственного достоинства благодаря возможности иметь собственный заработок и свободно распоряжаться им, а также посредством предоставления образования их детям, поскольку это дает надежду на лучшее будущее. Аналогичным образом, возможность девочек посещать школу, даже в подвергающихся бомбардировкам зданиях или лагерях беженцев, предусматривает наличие системы, установленной процедуры и пути к нормальной жизни, восстановлению после травмы и ее преодолению. Расширение прав и возможностей женщин начинается еще в детстве, когда у них появляется доступ к образованию, уверенность в том, что права женщин защищаются и поощряются, а также убежденность в том, что они являются частью всех процессов, влияющих на их благосостояние и будущее.

Несмотря на все это, женщины не должны восприниматься лишь как жертвы войны. Они призваны играть ключевую роль в обеспечении выживания своих семей в условиях хаоса и разрушений, а также принимать активное участие в движении за мир на общинном уровне и содействовать миру внутри своих общин. Однако нельзя отрицать того, что женщины не участвуют в переговорах и не выступают в роли посредников, переговорщиков или технических экспертов в рамках мирных процессов.

Кроме того, мы обеспокоены появлением новых и более радикальных вооруженных групп; фрагментацией вооруженных сил и увеличением числа других более жестоких групп, таких, как «Исламское государство Ирака и Леванта» и «Боко харам», которые используют сексуальное насилие в качестве средства ведения войны и изменяют характер вооруженных конфликтов, создавая альянсы;

а также появлением других структур — действующих как в оппозиции к правительствам, так и в союзе с ними. В связи с этим я хотела бы особо отметить поддержку, которую Гватемала оказывает инициативе Соединенного Королевства по предотвращению сексуального насилия в условиях конфликта. Искоренение этого зла является глобальной ответственностью. Поэтому мы считаем необходимым еще больше акцентировать внимание на защите гражданского населения с учетом меняющихся обстоятельств. Мы уверены, что в обществах с высоким уровнем гендерного равенства экстремизм распространен в меньшей степени, и женщины менее уязвимы перед его последствиями.

Мы должны гарантировать, чтобы все имеющиеся в распоряжении Совета инструменты были должным образом приспособлены к борьбе с преступлениями против гражданских лиц, особенно женщин и детей, а также наделены надежными элементами сдерживания, привлечения к ответственности и отправления правосудия. Уроки, извлеченные из конфликтов, — от самых больших неудач до передовой практики — должны выступать в качестве полезного руководства. Все эти доступные Совету инструменты должны последовательно использоваться в целях введения санкций, в том числе в сотрудничестве с Международным уголовным судом и специальными трибуналами, миссиями по установлению фактов и комиссиями по расследованию. Мы должны удвоить наши усилия для того, чтобы обеспечить отправление правосудия и положить конец безнаказанности за преступления, совершенные против ни в чем не повинных гражданских лиц.

Защита гражданского населения — это одна из правовых обязанностей. Мы должны гарантировать привлечение к ответственности сотрудников сил безопасности, членов местных ополченских формирований и представителей других вооруженных групп, нарушающих нормы международного гуманитарного права или стандарты в области прав человека. Стоит напомнить о том, что деятельность сил Организации Объединенных Наций не может заменять необходимость выполнения государством своего основного обязательства по защите гражданского населения. В тех случаях, когда государства не способны или не хотят выполнять это обязательство, мы сталкиваемся с серьезными гуманитарными катастрофами, что мы неоднократно наблюдали в последние годы и даже недели в Ираке, Сирии, Центральноафриканской Республике, Южном Судане, в восточной части Демократической Республики Конго, а также в других странах.

В целях защиты и расширения прав гражданского населения и перемещенных лиц, а также интеграции подхода, основанного на соблюдении прав человека, в государственные структуры мы должны укрепить потенциал государственных учреждений, функционирование которых зачастую оказывается нарушенным или ослабленным в результате конфликта. Для этого необходимо сделать практику защиты более последовательной и эффективной посредством подготовки сотрудников национальных сил безопасности и повышения уровня их осведомленности, оказывать поддержку местным группам гражданского общества, занимающимся вопросами прав человека и защитой перемещенных женщин, а также проводить информационно-пропагандистские мероприятия по вопросам прав женщин из числа перемещенных лиц с участием соответствующих заинтересованных сторон. Как и другие страны, мы считаем, что Организация Объединенных Наций должна удвоить свои усилия по подготовке миротворцев в контексте многоаспектных мандатов Организации Объединенных Наций.

Мы должны позаботиться о том, чтобы конкретным потребностям женщин и девочек на местах было уделено особое и приоритетное внимание, которого они заслуживают, в рамках активного взаимодействия между учреждениями, фондами и программами Организации Объединенных Наций, имеющими отношение к данному вопросу, и государствами-членами при поддержке со стороны неправительственных организаций и гражданского общества. Мы призываем их и впредь вносить свой ценный вклад в решение проблем современности.

Председатель (*говорит по-испански*): Слово имеет представитель Нидерландов.

Г-н ван дер Влит (Нидерланды) (*говорит по-английски*): Прежде всего я хотел бы поблагодарить делегацию Чили за организацию этих важных прений по вопросу о защите гражданских лиц.

Я присоединяюсь к заявлению, с которым выступил наблюдатель от Европейского союза. Я хотел бы также поблагодарить помощника Генерального секретаря по гуманитарным вопросам и заместителя Координатора чрезвычайной помощи г-жу Кан Гюн Ва, директора по вопросам международного права и

политики Международного комитета Красного Креста г-жу Хелен Дурам, а также представителя Рабочей группы НПО по вопросам женщин, мира и безопасности г-жу Илвад Элман за их ценный вклад в эти прения.

Сегодня я хотел бы коснуться трех аспектов: роли женщин как движущей силы преобразований, операций по поддержанию мира, а также важности предотвращения конфликтов.

Во-первых, права женщин и девочек все чаще нарушаются ходе вооруженных конфликтов. Когда роль женщин как движущей силы преобразований в обществе и участников мирных процессов ущемляется, стабильность общества и мира в целом оказывается подорванной. В этой связи настоятельно необходимо обеспечить систематичное включение потребностей в защите женщин и девочек в повестку дня в области защиты гражданских лиц. Нидерланды придают особое значение использованию передового опыта, касающегося улучшения положения женщин. Например, в Сирии мы работаем совместно с Программой развития Организации Объединенных Наций и Структурой «ООН-женщины» в поддержку инициативы «Женщины Сирии за мир и демократию».

Мое второе замечание касается поддержания мира. Мы приветствуем проведение обзора высокого уровня операций Организации Объединенных Наций в пользу мира, а также обзора роли защиты в гуманитарной деятельности в рамках всей системы Глобальной объединенной группы по защите. Мы также приветствуем постоянные усилия Секретариата, направленные на укрепление политики и руководящих принципов по вопросу о защите гражданских лиц. Мы настоятельно призываем Совет обеспечить более систематическое изучение проблем, препятствующих выполнению мандатов по защите гражданского населения, особенно в тех случаях, когда они касаются потребностей женщин и девочек.

Что касается конкретного вклада в операции по поддержанию мира, то Королевство Нидерландов выполняет свою часть обязанностей. Мы обучаем свой личный состав эффективной защите гражданского населения. За период 2007–2017 годов мы предоставим 54 млн. евро на укрепление потенциалов по линии Африканской программы помощи в подготовке персонала на случай чрезвычайных ситуаций. Совместно с Испанией мы проводим инструктаж по гендерной проблематике гражданского, военного и полицейского персонала на этапе до развертывания в миссиях Организации Объединенных Наций. Мы также финансируем второй этап проекта «Процесс подготовки талантливых женщин на руководящие посты», нацеленный на выдвижение квалифицированных женщин на руководящие посты в миссиях Организации Объединенных Наций. Кроме того, мы финансируем проект специальной подготовки женского военного персонала по линии Структуры «ООН-женщины», который направлен на увеличение числа развертываемых военнослужащих женского пола, и за период 2013–2016 годов предоставим 5,6 млн. евро в фонд программы «Женщины на переднем крае», предназначенной для ближневосточного и североафриканского регионов.

16–17 февраля мы проводим конференцию по вопросу о женщинах и мире и безопасности с упором на расширении участия и руководящей роли женщин в миростроительстве как во время конфликтов, так и в постконфликтных ситуациях. Мы ставим целью собрать данные по конкретным вкладам для проводимого Организацией Объединенных Наций на высоком уровне обзора хода осуществления резолюции 1325 (2000). Мы хотим не только поделиться примерами реальных мер и преобразований, но и извлечь уроки. Эта конференция будет проводиться параллельно с региональной европейской конференцией в поддержку операций Организации Объединенных Наций в пользу мира, которая пройдет тоже в Нидерландах. Цель этой конференции — сбор информации для обзора операций Организации Объединенных Наций в пользу мира. Обе конференции будут посвящены теме учета гендерной проблематики в миростроительстве и операциям в пользу мира, и оба обзора, таким образом, будут напрямую взаимосвязаны.

Мое третье и последнее замечание касается значения предотвращения конфликтов и посредничества в их урегулировании. Обеспечение прав гражданских лиц на этапах до, во время и после конфликтов абсолютно необходимо, поскольку мы знаем, что мир непрочен и конфликты зачастую возобновляются. Именно поэтому столь необходимы меры по предотвращению конфликтов, добрые услуги и посредничество. Мы должны обеспечить, чтобы женщины находились в центре таких усилий с самого начала для обеспечения их успеха. Если массовые зверства все же имеют место, то Совет Безопасности должен осудить их самым решительным образом. В противном случае

он будет способствовать созданию атмосферы безнаказанности. Мы поддерживаем французскую инициативу, предусматривающую добровольный отказ от применения права вето постоянными членами Совета Безопасности в ситуациях, когда массовые зверства неизбежны или они уже имеют место. Мы также считаем, что принцип ответственности по защите следует все более широко применять и реализовывать.

Я хочу завершить свое выступление, кратко затронув вопрос защиты гуманитарных субъектов и их непосредственные усилия в этой связи. Чрезвычайная гуманитарная помощь оказывается в исключительно сложных условиях. Силы оказывающих такую помощь организаций напряжены до предела, и они постоянно сталкиваются с возрастающими трудностями из-за произвольного отказа в гуманитарном доступе, недостатка финансовых средств и даже нападений на гуманитарных и медицинских работников. Это недопустимо и заслуживает самого решительного осуждениям со стороны Совета Безопасности. Мы приветствовали прения по этой теме, проведенные в августе прошлого года по инициативе Соединенного Королевства.

Председатель (*говорит по-испански*): Сейчас я предоставляю слово представителю Аргентины.

Г-жа Персеваль (Аргентина) (*говорит по-испански*): Памятные мероприятия в июле текущего года по случаю двадцатой годовщины геноцида в Сребренице, названного Генеральным секретарем Кофи Аннаном «тягчайшим преступлением, совершенным на европейской земле со времен Второй мировой войны», в результате которого было убито более 88 000 человек и более 25 000 женщин и девочек были принудительно депортированы, причем многие из них были изнасилованы и подвергнуты пыткам, являются не только печальным напоминанием, но и проявлением глубокой приверженности принципу «никогда больше». Г-н Председатель, именно поэтому организованные Вами и Вашей делегацией прения столь своевременны.

Я признательна за все брифинги, проведенные для нас разными докладчиками, приглашенными на это заседание Совета Безопасности для того, чтобы проинформировать нас о проблемах защиты гражданских лиц с особым упором на положение женщин. Вспоминаю последний брифинг Совета Безопасности на эту тему, проведенный в октябре 2014 года Директором-исполнителем Структуры Организации Объединенных Наций по вопросам гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин г-жой Мламбо-Нгкукой, в ходе которого она рассказала нам о том разрыве, который существует и упорно сохраняется между тем, что должно быть, и тем, что существует в реальности, между международным правом и фактическим положением дел (см. S/PV.7289).

Позвольте мне отметить инициативу нынешнего президента Чили, которую она выдвинула в первый срок своего пребывания в должности: она предложила чилийскому обществу заключить новый общественный договор, новое соглашение, в основе которого будет основополагающее равенство между мужчинами и женщинами. Я хочу также привлечь внимание Совета Безопасности к тому, что обсуждается в других органах.

Повестка дня на период после 2015 года является не просто сводом хороших и ясных идей; это еще и значительное бремя, которое мы берем на себя, руководствуясь идеалами нашего времени. И именно поэтому эта повестка дня призвана стать новым социальным, экономическим и экологическим договором на глобальном уровне, который нужен нам всем. Эта программа действий, несомненно, затронет международный мир и безопасность, которые Совет призван поддерживать. В основе этой повестки дня важные, сложные и честолюбивые идеалы, отражающие политические устремления и принципы сострадания этого глобализованного, хрупкого, взаимозависимого, охваченного сомнениями, динамичного и страдающего от насилия мира. Эта повестка дня необходима, ибо если бы человечество было бы всем довольно, а мир был бы полон чудес, тогда бы не было никаких оснований для данной повестки дня на период после 2015 года.

Мы составляем ее с осознанием не только того, что мы уже сделали, но и того — причем в большей мере, — что нам еще предстоит сделать. В текущем году наша Организация отмечает 70 лет своего существования. Ее идеалы закреплены в Уставе и во Всеобщей декларации прав человека, принятой Генеральной Ассамблеей 10 декабря 1948 года, и говорят нам о том, что свобода, справедливость и мир на планете опираются на признание достоинства, присущего всем членам человеческой семьи, и их равных и неотъемлемых прав. Народы Организации Объединенных Наций воплотили в Уставе свою веру в основные права человека, в достоинство и ценность человеческой личности, в равноправие мужчин и женщин.

Мы не будем перечислять все статьи, однако мы могли бы утверждать, что закрепленные в Уставе и Всеобщей декларации прав человека идеалы отражены в целях на период после 2015 года, в частности обеспечение для женщин равных прав и свободы. Когда мы предложили сделать приоритетной задачей искоренение нищеты, мы сделали это не потому, что считаем, что все бедные являются хорошими людьми, а потому, что они бедны. Аналогичным образом, мы должны работать во имя свободы и равенства женщин не потому, что считаем, что все женщины безупречны, а потому, что они люди и обладают правом на жизнь в условиях достоинства.

Если бы нам удалось обеспечить равенство и свободу для всех людей, тогда бы акты насилия не совершались в отношении женщин ни в конфликтных, ни в постконфликтных ситуациях, ни в мирное время. Однако до сих пор нам не удалось предотвратить принудительные браки, затрагивающие более 400 миллионов женщин во всем мире, и изменить этические нормы. Нам не удастся обезопасить от этого пагубного явления в текущее десятилетие еще 142 миллиона девочек. Если практика калечащих операций на женских половых органах будет продолжаться нынешними темпами, то к 2030 году от них пострадают еще 86 миллионов девочек. До сих пор голод в мире не щадит женщин, которые составляют чуть более половины населения планеты; фактически, из 842 миллионов голодающих людей женщины составляют 60 процентов. Около половины всех беременных женщин страдают от малокровия. До сих пор, несмотря на достигнутый прогресс, 913 миллионов детей не посещают школы, и большинство их них составляют девочки.

Что касается трудовой деятельности, в частности сферы оплачиваемого труда, оказывается, что если не учитывать женщин, занятых в сельскохозяйственном секторе, более 60 процентов трудящихся-женщин заняты в неформальном секторе. А что можно сказать о торговле людьми? Это крупный бизнес, как и торговля оружием, с ежегодным оборотом денежных средств, достигающим 32 млрд. долл. США. А кто чаще всего становится жертвами этой торговли? Мы — женщины и девочки. Мы не способны защитить 606 000 женщин, которые ежегодно становятся жертвами фемицида; более 500 000 женщин, чья жизнь неоднократно подвергается опасности; 70% женщин, которые подвергнутся насилию на каком-то этапе своей жизни; а также предотвратить насилие, жертвой которого каждые 18 секунд где-то в мире становится одна из женщин. Почему мы не в состоянии предотвратить все эти трагедии? Потому что равенство и свобода женщин должны быть не просто идеей; они должны стать реальностью, убеждением и волеизъявлением. Если бы концепция гендерного равенства и свободы была равнозначна ее воплощению в реальность, не существовало бы только что приведенных мною статистических данных, которые подчеркивают страдания и унижения миллионов женщин во время конфликтов, в постконфликтный период и в мирное время.

Мы собрались здесь сегодня для того, чтобы сказать, что мы родились женщинами не по собственному выбору, однако родившись ими, мы узнали, что нам необходимо действовать сообща с целью не допустить фактического укоренения идеи о том, что быть женщиной равнозначно тому, чтобы быть ничем, что наши тела могут использоваться в качестве оружия войны. Мы постепенно приходим к осознанию того, что во всем мире эта эмансипация сопряжена с усилиями по предотвращению любых попыток превратить нашу жизнь, будь то во время конфликтов или в мирный период, в постоянное наказание, источник стыда и неравенства просто в силу того, что мы — женщины.

Все женщины и многие мужчины считают, что дело обстоит именно таким образом. Пока существует хоть одна женщина, живущая в страхе только лишь потому, что она — женщина, те, кто находится в более благоприятном положении, тоже будут чувствовать себя неуютно. Мы знаем это не в силу своей добродетели, а потому что с рождения мы становимся свидетелями такой действительности и этой безобразной ситуации. Мы знаем, что женщин можно ежедневно безнаказанно унижать в конфликтных и постконфликтных ситуациях и в мирное время. Мир не станет жизнеспособным, экономически более справедливым, экологически более устойчивым или более инклюзивным в социальном плане, если в нем царит этический упадок.

Некоторые из присутствующих могут спросить: «И что же, какие у вас есть новые идеи?» На это я отвечу: «Никаких». И это хуже всего. Я повторяю то, что уже закреплено в Уставе нашей Организации. Я говорю о том, о чем уже сказано во Всеобщей декларации прав человека. Я повторяю слова, сказанные жертвами в конфликтных и постконфликтных ситуациях и в мирное время.

Всемирная продовольственная программа приступила к реализации замечательной программы, в рамках которой за последние несколько лет более двум млн. человек были предоставлены топливосберегающие кухонные плиты, что способствовало улучшению условий жизни всех семей, охваченных этой программой в тех странах, в которых она действует. С какой же целью была развернута эта программа — может быть, для того, чтобы, готовя себе еду, мужчины и женщины испытывали большее душевное равновесие и относительный комфорт? Нет. Кто-нибудь знает, с какой целью началось осуществление этой программы? Реализация этой программы началась в ситуациях конфликта, поскольку благодаря этим топливосберегающим кухонным плитам у женщин отпала необходимость ежедневно покидать свои убежища, отправляясь на поиск топлива, что могло бы привести к их изнасилованию и унижению.

Совет и мир в целом могут многое сделать. Мы признаем новаторскую роль резолюции 1325 (2000), но мы все должны не просто разрабатывать четкие или новые идеи, а принять свод этических норм и найти волю к тому, чтобы превратить эти идеи о гендерном равенстве и свободе в реальность. На карту поставлены достоинство человечества и международные мир и безопасность.

Председатель (*говорит по-испански*): Сейчас я предоставляю слово представителю Сирийской Арабской Республики.

Г-н Ахмад (Сирийская Арабская Республика) (*говорит по-арабски*): Я хотел бы поблагодарить Вас, г-н Председатель, за созыв этого очень важного заседания. В этом году будет отмечаться семидесятая годовщина создания Организации Объединенных Наций, главная задача которой заключается в защите человечества от ужасов войны. Организация дала людям всего мира надежду на то, что они могут жить в условиях мира и безопасности. Однако, к сожалению, последние 70 лет четко свидетельствуют о том, что Организация Объединенных Наций не смогла оправдать ожидания своих основателей, несмотря на накопленный ею за многие годы огромный опыт.

Несмотря на то, что прошло 16 лет с тех пор, как Совет Безопасности начал периодически проводить прения по вопросу о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте, опыт показывает, что концепция защиты гражданских лиц по-прежнему используется выборочным образом, исходя из политики двойных стандартов. Она используется в схемах, которые идут вразрез с основополагающими нормами международного права. Здесь достаточно напомнить о тех необоснованных, неприемлемых маневрах, которые, под предлогом защиты самих же ливийцев, привели к нарушению целостности Ливии как государства, нации и территории. Наша делегация хотела бы вновь подчеркнуть следующие моменты.

Во-первых, в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций и нормами международного права, необходимо работать над предотвращением конфликтов с целью нахождения компромисса и путей мирного урегулирования до их эскалации. Лишь таким образом мы сможем обеспечить защиту гражданских лиц, включая женщин и девочек, и спасти их от ужасов войны.

Во-вторых, главная ответственность за защиту гражданских лиц от опасностей, которым они могут подвергаться, в том числе от угроз терроризма, лежит на соответствующем государстве, которое является единственной стороной, имеющей право поддерживать стабильность и безопасность на всей своей территории.

В-третьих, не может быть обеспечена полная защита гражданских лиц в вооруженном конфликте без неукоснительного соблюдения норм международного права и положений Устава Организации Объединенных Наций, в том числе принципа суверенитета, суверенного равенства и невмешательства во внутренние дела государств.

В-четвертых, неприемлемо оставлять определение подхода к защите гражданских лиц на собственное усмотрение сторон, поскольку он превращает защиту гражданских лиц в инструмент, служащий политике и интересам влиятельных государств в ущерб суверенитету, стабильности и независимости других государств-членов. Эксплуатация некоторыми государствами, являющимися или не являющимися членами этого Совета, концепции защиты гражданских лиц с целью навязать Совету свой избирательный подход и двойные стандарты может лишь подорвать роль, возложенную на них в соответствии с Уставом Организации Объединенных Наций.

В-пятых, необходимо выработать всеобъемлющий подход к защите гражданских лиц, с тем чтобы устранить все неблагоприятные факторы, которые могут представлять для них угрозу, в том числе

положить конец практике применения односторонних мер принуждения, незаконность которых в современную эпоху глобализации Организация Объединенных Наций уже подтвердила. Здесь я хотел бы сослаться на меры, введенные определенными государствами против других государств, включая Сирию, что наносит ущерб населению, лишая его средств к существованию, в том числе продовольствия, медикаментов и топлива, и вынуждает его искать убежища в других странах, в результате чего многие из них становятся впоследствии жертвами бандитов, торговцев людьми и страдают от других чудовищных злодеяний.

Наша делегация подтверждает необходимость защиты гражданского населения, страдающего под израильской оккупацией, в том числе на оккупированных сирийских Голанах и других оккупированных арабских территориях. Нам необходимо положить конец израильской оккупации. Израиль считает, что он пользуется безнаказанностью, потому что Совет не реагирует на нарушения им международного гуманитарного права, международного права в области прав человека и других международных документов, касающихся борьбы с терроризмом. Поэтому он совершенно безнаказанно проводит свою агрессивную политику и продолжает поддерживать террористические группы действующие в зоне разъединения на сирийских Голанах, создавая тем самым угрозу миру и безопасности в регионе и за его пределами.

В своих заявлениях многие ораторы говорили о чудовищных страданиях сирийских женщин и девочек. Однако многие из этих ораторов просто игнорируют тот факт, что основной причиной бедствий сирийских женщин, которые подвергаются всем формам преследования и негуманного обращения, таким как, например, торговля людьми, которой занимаются террористические организации, является политика правительств, поддерживающих терроризм.

Правительство Сирийской Арабской Республики вновь обращается к Совету Безопасности с призывом выполнить свои обязанности согласно Уставу и осудить терроризм, от которого страдают все сирийцы — мужчины, женщины, дети и пожилые люди. Государства, поддерживающие терроризм, должны прекратить свою разрушительную практику, которая является серьезным нарушением международного права и международных документов, касающихся борьбы с терроризмом, включая резолюции 1267 (1999), 1373 (2001), 1624 (2005), 2170 (2014) и 2178 (2014), а также Глобальную контртеррористическую стратегию Организации Объединенных Наций.

Наша делегация подтверждает, что все контртеррористические меры должны быть скоординированы с правительством Сирии в условиях уважения ее суверенитета. В этой связи мы хотели бы подчеркнуть, что недавно так называемая международная коалиция совершила ряд воздушных налетов, в результате которых был разрушен центр для глухонемых в мухафазе Эр-Ракка, а большое число людей с особыми потребностями были лишены доступа к предоставляемым им услугам. В ходе этих воздушных налетов был также разрушен ряд других экономических центров.

Председатель (*говорит по-испански*): Сейчас я предоставляю слово представителю Коста-Рики.

Г-н Мендоса-Гарсия (Коста-Рика) (*говорит по-испански*): Коста-Рика хотела бы поблагодарить делегацию Чили за созыв сегодняшних открытых прений по вопросу о защите гражданских лиц с конкретным акцентом на проблемы и потребности женщин и девочек. Двадцатая годовщина принятия Пекинской декларации и Платформы действий обеспечивает нас наиболее подходящей основой для этих прений. Мы приветствуем вклад гражданского общества в обсуждение этого вопроса, а также хотели бы поблагодарить Чили за приглашение г-жи Илвад Элман выступить в Совете. Мы надеемся, что такая практика будет продолжена и в будущем в соответствии с рекомендацией Генерального секретаря.

Мы присоединяемся к заявлению, с которым выступил представитель Австрии от имени Сети безопасности человека, и хотели бы отметить следующие аспекты в своем национальном качестве.

Коста-Рику глубоко обеспокоило содержание представленной на наше рассмотрение концептуальной записки, в которой говорится о том, что в многочисленных ситуациях «вопрос контроля за правами женщин является центральным вопросом вооруженного конфликта» (*S/2015/32, приложение, стр. 2*). Мы обеспокоены целенаправленными кампаниями против женщин и ограничениями и условиями, выдвигаемыми экстремистскими группами в отношении прав человека женщин и девочек, а также трагической эволюцией террористической деятельности, направленной против женщин и девочек. Мы должны решительно бороться с любыми нарушениями прав человека женщин и девочек

посредством введения жестких ограничительных кодексов поведения и нападениями на женщин, находящихся на государственной службе, работающих в школах, на девочек и учителей. Мы признаем взаимосвязь такой практики с насилием, совершаемым экстремистами. В этой связи в докладе Генерального секретаря по вопросу о женщинах и мире и безопасности (S/2014/693) подтверждается, что насилие в отношении гражданских лиц зачастую сопровождается ограничениями прав женщин, касающихся одежды, передвижения, образования и занятости.

В обществах, характеризующихся большей степенью гендерного равенства, проявления экстремизма менее вероятны, а женщины менее подвержены его воздействию. Мы категорически осуждаем любые формы или проявления терроризма, учитывая его разрушительное воздействие на гражданское население, общества и международную безопасность. Коста-Рика осуждает деятельность, осуществляемую группировкой, известной как «Боко харам», в частности, похищение ею школьниц, а также действия так называемого Исламского государства, которые подрывают права женщин и девочек. Мы призываем Совет Безопасности удвоить усилия для борьбы с такими варварскими актами в рамках международного права, рассмотреть возможности более эффективного использования санкционных комитетов, с тем чтобы покончить с такими действиями и привлечь виновных к суду.

Мы также выражаем глубокую обеспокоенность продолжающимся применением оружия и его широкомасштабными последствиями для гражданских лиц, включая мужчин, женщин и детей. В связи с этим мы хотели бы поднять следующие вопросы.

Во-первых, важно подписать, ратифицировать и полностью имплементировать Договор о торговле оружием (ДТО), включая его положение, касающееся критериев гендерного насилия. Разрушительные последствия применения кассетных бомб для гражданского населения хорошо известны, и мы должны положить конец их применению. Несмотря на Конвенцию по кассетным боеприпасам 2008 года, во время подписания которой Коста-Рика была Председателем, к сожалению, мы стали свидетелями продолжающегося применения такого оружия в ходе недавних конфликтов. Мы призываем тех, кто подписал эту Конвенцию, ратифицировать ее, а всех других присоединиться к ней. Государства — участники Конвенции юридически обязаны прекратить применение такого оружия, но, учитывая его последствия для гражданских лиц, они несут моральное обязательство перед всеми. В этой связи Коста-Рика также поддерживает приверженность международного сообщества прекращению применения взрывоопасных боеприпасов в густонаселенных районах.

И, наконец, мы отмечаем важность включения во все мандаты миссий Организации Объединенных Наций положений о поощрении гендерного равенства и расширении прав и возможностей женщин, как это предусмотрено в резолюции 2122 (2013), включая конкретные положения о защите женщин и об абсолютной нетерпимости по отношению к сексуальной эксплуатации и надругательствам. Как мы указывали на других форумах, экстремистское насилие не является присущей человечеству особенностью или частью какой-либо конкретной культуры или религии. Оно противоречит принципу верховенства права и самой общности людей. Уважение человеческого достоинства в качестве основы прав человека присутствует во всех культурных и религиозных традициях.

Мы должны бороться с культурой ненависти и содействовать формированию культуры мира, которая позволит создать инклюзивные и сплоченные общества, в которых права человека будут соблюдаться в полном объеме.

Председатель (*говорит по-испански*): Теперь я предоставляю слово представителю Латвии.

Г-н Мажейкс (Латвия) (*говорит по-английски*): Я имею честь выступить с этим заявлением от имени Латвии и Эстонии. Я благодарю помощника Генерального секретаря по гуманитарным вопросам г-жу Кан Гюн Ва, Директора по вопросам международного права и сотрудничества Международного комитета Красного Креста г-жу Хелен Дурам и представителя Рабочей группы НПО по вопросам женщин, мира и безопасности г-жу Илвад Элман за их заявления. Я хотел бы также поблагодарить делегацию Чили, председательствующую в Совете Безопасности, за организацию этих прений, а также за уделение особого внимания проблемам в плане защиты, с которыми сталкиваются женщины и девочки в конфликтных и постконфликтных ситуациях.

Эстония и Латвия присоединяются к заявлению, сделанному наблюдателем от Европейского союза.

На нормативном уровне были достигнуты исключительные успехи по осуществлению на практике повестки дня, касающейся женщин и мира и безопасности. Вопрос о защите женщин также находится в центре многих дискуссий в Совете Безопасности. Тем не менее проблемы существуют в плане как его осуществления, так и сохранения достигнутого прогресса. Мы с интересом ожидаем проведения обзора на высоком уровне и глобального исследования по вопросу о прогрессе и препятствиях в ходе осуществления резолюции 1325 (2000), а также последующих резолюций. 2015 год станет важной вехой в деятельности по расширению прав женщин благодаря одновременному проведению обзора и таких политических мероприятий на глобальном уровне, как разработка повестки дня в области развития на период после 2015 года, а также двадцатая годовщина принятия Пекинской декларации и Платформы действий. Мы должны в полной мере использовать эти возможности, с тем чтобы взять на себя новые обязательства в контексте вопроса о женщинах и мире и безопасности, и обсудить конкретные потребности и проблемы, с которыми сталкиваются женщины и девочки, в том числе в конфликтных и постконфликтных ситуациях. Латвия и Эстония не пощадят усилий для того, чтобы содействовать достижению прогресса в этом направлении.

Растущее число конфликтов и случаев насильственного экстремизма за прошедший год чревато трагическими последствиями для гражданских лиц, в частности для женщин и девочек. Варварский обстрел Мариуполя в прошлую субботу, в результате которого погибли 30 ни в чем не повинных гражданских лиц — и при этом две трети из них составляют женщины и дети, — является суровым напоминанием о том, почему необходимо продолжать нашу работу по этому вопросу. Лица, совершившие это бессмысленное нападение, а также их пособники должны ответить за содеянное. Мы по-прежнему крайне обеспокоены сохраняющимся уровнем сексуального и гендерного насилия и адресных нападений на женщин и девочек, а также на правозащитников. Мы приветствуем более широкое применение критериев, связанных с правами человека и сексуальным насилием, в рамках санкционных режимов Совета Безопасности. Все стороны в вооруженном конфликте должны соблюдать нормы международного гуманитарного права и права в области прав человека.

Мы подчеркиваем, что все преступления, связанные с сексуальным насилием, должны подлежать судебному преследованию и наказанию в соответствии с национальным законодательством и международным правом. Привлечение к ответственности является одним из важных элементов усилий по обеспечению более тщательного соблюдения сторонами в вооруженном конфликте своих международных обязанностей и обязательств; не менее важным является и отправление правосудия в отношении жертв этих преступлений. Национальные власти несут главную ответственность за привлечение к ответственности лиц, виновных в серьезных нарушениях прав человека; но в то же время Международный уголовный суд продолжает играть решающую роль в тех случаях, когда они не могут или не желают это делать.

Латвия и Эстонии поддерживают усилия по обеспечению учета гендерных аспектов в рамках операций по поддержанию мира. Операции по поддержанию мира должны наделяться предусматривающими широкие полномочия мандатами, в которых основное внимание уделяется защите гражданских лиц, в том числе предотвращению сексуального и гендерного насилия. Ключевыми элементами эффективного осуществления таких мандатов являются, помимо прочего, соответствующая учебная подготовка персонала операций по поддержанию мира и старших руководителей миссий; эффективная координация между всеми компонентами миссии, а также между операциями по поддержанию мира и другими учреждениями Организации Объединенных Наций на местах и тесное сотрудничество с местным населением, организациями гражданского общества и местными учреждениями. Кроме того, особенно важно, чтобы нарушения прав женщин были надлежащим образом отражены в периодических докладах, посвященных операциям по поддержанию мира и специальным политическим миссиям, которые представляются на рассмотрение Совету Безопасности. Мы приветствуем усилия по укреплению потенциала в отношении анализа конфликтов с точки зрения их гендерной составляющей и использование данных с разбивкой по признаку пола.

Латвия и Эстония твердо убеждены в том, что вопросы, касающиеся повестки дня в отношении женщин и мира и безопасности, должны в полном объеме включаться в различные обзоры, которые в настоящее время проводятся в Организации Объединенных Наций в областях поддержания мира,

миростроительства и функционирования санкционных режимов. Мы приветствуем инициативу Генерального секретаря «Права человека прежде всего», нацеленную на разработку согласованного подхода в области прав человека в рамках всей системы Организации Объединенных Наций и на укрепление потенциала раннего предупреждения и превентивных возможностей.

В этом году, когда несколько глобальных процессов обеспечивают нам возможность поставить приоритетные задачи и обязательства в отношении гендерного равенства в центр повестки дня на международном и национальном уровнях, мы просто не можем позволить себе сбавить обороты в решении вопросов, касающихся прав женщин. Обеспечение гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин является основой для решения проблем в области безопасности, с которыми сталкиваются женщины. Представленность и участие женщин на всех этапах и уровнях процесса принятия решений в конфликтных и постконфликтных ситуациях исключительно важны для того, чтобы заявлять о правах женщин и о своей обеспокоенности уже на раннем этапе, а также для того, чтобы обеспечить их защиту.

В заключение позвольте мне вновь заявить о приверженности Латвии и Эстонии достижению гендерного равенства и расширению прав и возможностей женщин, а также об их готовности внести свой вклад в текущие процессы, с тем чтобы добиться устойчивого прогресса, благодаря которому женщины и девочки смогут пользоваться всеми правами человека.

Председатель (*говорит по-испански*): Теперь я предоставляю слово представителю Люксембурга.

Г-жа Лукас (Люксембург) (*говорит по-французски*): Позвольте мне поблагодарить делегацию Чили за организацию этих открытых прений по вопросу о защите гражданских лиц, а также за решение сосредоточить внимание на конкретных потребностях женщин и девочек в условиях вооруженного конфликта и в постконфликтных ситуациях.

Люксембург полностью присоединяется к заявлению, с которым выступил наблюдатель от Европейского союза.

В 2015 году произойдет целый ряд важных событий. Обзор на высоком уровне хода осуществления резолюции 1325 (2000) и обзор хода осуществления Пекинской декларации и Платформы действий, несомненно, будут играть важную роль в этом году в контексте достижения гендерного равенства и расширения прав и возможностей женщин. В этом году будут проведены и два других важных обзора, относящихся к операциям Организации Объединенных Наций по поддержанию мира и архитектуре миростроительства. Что касается защиты гражданских лиц, то все эти обзоры должны помочь нам определить пути и средства для повышения эффективности наших методов и действий. В этой связи крайне важно, чтобы все выводы и рекомендации этих разных, но взаимодополняющих исследований подлежали координации в целях обеспечения взаимодействия.

В концептуальной записке, которую Вы, г-н Председатель, распространили накануне этих прений (S/2015/32, приложение), а также в брифингах помощника Генерального секретаря по гуманитарным вопросам и представителей Международного комитета Красного Креста и Рабочей группы НПО по вопросам женщин, мира и безопасности подробно освещается трагическая судьба женщин и девочек в ситуациях вооруженного конфликта и упоминаются многочисленные масштабные нарушения норм международного гуманитарного права, которые их непосредственно касаются. Так обстоят дела в Сирии и Ираке — где «Даиш» использует сексуальное насилие в качестве орудия войны, — а также в Центральноафриканской Республике и Южном Судане, где женщины в гораздо большей степени страдают от массового перемещения населения. Кроме того, это характерно и для Нигерии, где группировка «Боко харам» целенаправленно выбирает в качестве мишени женщин и девушек. Этот список, к сожалению, можно продолжить.

С учетом этого широко распространенного бедствия все государства-члены, региональные организации, органы и подразделения системы Организации Объединенных Наций, а также организации гражданского общества должны работать сообща, с тем чтобы создать безопасные условия для гражданских лиц. Совет Безопасности, в частности, должен действовать последовательно и делать все возможное для того, чтобы лица, ответственные за совершение преступлений в отношении гражданского населения, были привлечены к судебной ответственности, а также принимать целенаправленные меры против виновных в совершении серьезных

нарушений прав человека. В ходе поездок на места члены Совета Безопасности должны систематически поднимать вопрос о защите женщин в рамках обсуждений с соответствующими органами власти, а также встречаться с членами местных женских организаций.

Такая же последовательность действий необходима в деле развертывания миссий по поддержанию мира и миростроительству. Эти миссии должны наделяться надлежащим мандатом и располагать достаточными ресурсами для защиты гражданских лиц, в том числе посредством привлечения советников по гендерным вопросам и советников по защите женщин и детей. Не следует забывать о том, что из этих трех категорий советников каждая призвана играть особую роль. Совет также должен отслеживать положение женщин и девочек, регулярно приглашая на свои прения Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по правам человека, Специального представителя Генерального секретаря по вопросу о сексуальном насилии в условиях конфликта, а также Директора-исполнителя структуры «ООН-женщины».

Хотя вопросы о защите гражданских лиц и удовлетворении конкретных потребностей женщин и детей лежат в центре наших обсуждений, сведение роли женщин к пассивной роли жертв лишь ограничит их права и возможности. Мы должны обеспечить расширение участия женщин в посреднической деятельности, урегулировании конфликтов и во всех политических процессах. С 2010 года Люксембург поддерживает программу Департамента операций по поддержанию мира, поощряющую участие женщин в политической жизни в постконфликтный период. Осуществление этой программы позволило добиться прогресса в плане участия женщин и их организации в Тиморе-Лешти, Гаити, Демократической Республике Конго и Либерии. Кроме того, оно также продемонстрировало, что защита прав, а также физической и моральной неприкосновенности женщин является одним из предварительных условий для того, чтобы они могли занять свое законное место в политической сфере.

В заключение позвольте мне выразить наше пожелание, чтобы идеи, высказанные в ходе этих прений, последовательно осуществлялись с целью повышения эффективности защиты гражданских лиц на местах. Мы все должны мобилизовать все силы для того, чтобы в 2015 году сбылись ожидания людей и произошли те изменения, которых ждут миллионы женщин и девочек во всем мире.

Председатель (*говорит по-испански*): Я предоставляю слово представителю Турции.

Г-н Элер (Турция) (*говорит по-английски*): Женщины и девочки входят в число тех, кто в наибольшей степени страдает от растущего числа все более интенсивных конфликтов во всем мире. Они по-прежнему являются мишенью в ходе конфликтов, в частности часто подвергаются сексуальному насилию, а также различным формам политической, экономической и социальной дискриминации. Именно женщины в наибольшей степени страдают от массовых перемещений, затяжных кризисов и чрезвычайных гуманитарных ситуаций. Они также находятся в уязвимом положении в постконфликтных ситуациях, главным образом в рамках спорных политических процессов, режимов прекращения огня, а также на начальных этапах осуществления мирных соглашений. Растет число и меняется характер рисков, связанных с сексуальным и гендерным насилием как в сельских, так и городских районах.

С учетом угроз, с которыми сталкиваются гражданские лица, особенно женщины и девочки, а также их потребностей требуется более эффективный и инклюзивный подход для достижения целей, определенных в резолюции 1325 (2000) и в последующих резолюциях Совета. Первым шагом на этом пути является укрепление нашей политической воли. Нам также необходимо найти нестандартные способы реагирования на вызовы, с которыми сталкиваются женщины и девочки на всех этапах развития конфликта. Мы должны учитывать извлеченные уроки и передовой опыт.

В конфликтных ситуациях принятие мер по устранению коренных причин конфликтов является лучшим способом устойчивого предотвращения сексуального насилия и угроз в отношении женщин. В краткосрочной и среднесрочной перспективе настоятельно необходимо обеспечивать защиту от гендерного насилия, привлекать к ответственности за совершение таких актов, принимать многосекторальные ответные меры и продолжать оказывать гуманитарную помощь в интересах женщин и девочек. Особенно важно в этом контексте соблюдение принципов международного гуманитарного права.

Обеспечение инклюзивности в процессе принятия решений и разработки стратегий, а также в

рамках мирных процессов, посреднических усилий и деятельности по поддержанию мира и миростроительству является еще одним важным шагом. Одной из приоритетных задач должно стать расширение социально-экономических прав и возможностей перемещенных женщин и девочек. Социальная интеграция и расширение прав и возможностей являются наиболее действенными средствами борьбы с воинствующим экстремизмом. Дальнейшие меры по более широкому учету вопроса о защите женщин и девочек и усилению гендерного акцента в нормативно-правовой базе, структурах и практиках системы Организации Объединенных Наций станут решающим шагом в деле поощрения защиты.

Чтобы внести свой вклад в сегодняшнее обсуждение вопроса о передовом опыте и извлеченных уроках, я хотел бы подчеркнуть, в частности, вызовы и угрозы, с которыми сталкиваются женщины из числа перемещенных лиц во всем мире, опираясь на наш опыт в связи с трагическими конфликтами в соседних государствах. В ответ на насильственные перемещения в результате трагических событий в Сирии и Ираке Турция предприняла важные шаги для обеспечения долгосрочных решений посредством принятия стратегий, охватывающих принципы предупреждения, защиты, участия и расширения прав и возможностей.

Что касается участия, то мы в приоритетном порядке обеспечиваем участие женщин в мероприятиях в лагерях, вовлекая их в процессы принятия решений и административную деятельность. Сотрудники администрации лагерей прошли подготовку по вопросам облегчения и поощрения участия женщин и их представленности в межобщинных отношениях в лагерях.

Что касается защиты, то достаточное количество женщин работает в лагерях в целях предоставления качественных услуг в области здравоохранения, образования и безопасности для женщин и девочек. Особое внимание уделяется потребностям женщин в области психосоциального и репродуктивного здоровья. Например, проект по созданию центров психосоциальной поддержки, финансируемый по линии Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев и осуществляемый министерством по делам семьи и социальной политике позволил создать 11 центров за пределами лагерей и 20 центров в самих лагерях в целях удовлетворения психологических потребностей женщин и их семей.

Что касается предупреждения, то были приняты специальные меры для предотвращения нападений в лагерях, а также для защиты групп. За пределами лагерей принимаются меры, способствующие выявлению и предупреждению бытового и сексуального насилия в местах проживания значительных групп перемещенных лиц.

В плане расширения прав и возможностей хочу заметить, что одним из приоритетных направлений политики Турции является обеспечение школьного образования для девочек и дальнейшего обучения для женщин. Более 68 000 сирийских детей были зачислены в образовательные учреждения и почти 40 000 взрослых прошли профессиональную подготовку. Перемещенные семьи и женщины имеют возможность посещать лекции на такие темы, как охрана здоровья матери, психология ребенка, психосоциальная поддержка, права человека и бытовое насилие. Разумеется, решительная поддержка этих усилий со стороны международного сообщества имеет крайне важное значение для того, чтобы в нашем регионе не было потерянных поколений лишь потому, что мы не можем предложить им надежду и возможности на будущее.

Мы ожидаем проведения различных обзорных процессов в этом году с целью повышения эффективности реагирования Организации Объединенных Наций на насильственные конфликты, в числе которых особенно важное значение будет иметь глобальный обзор деятельности по осуществлению резолюции 1325 (2000).

В заключение я хотел бы выразить признательность председательствующей чилийской делегации за ее усилия по рассмотрению взаимосвязи проблематики женщин и мира и безопасности с общим вопросом о защите гражданских лиц в рамках данных прений.

Председатель (*говорит по-испански*): Я предоставляю слово представителю Южной Африки.

Г-н Минеле (Южная Африка) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, делегация Южной Африки хотела бы поблагодарить Республику Чили за руководящую роль в проведении этих открытых прений и за Ваше присутствие здесь сегодня. Мы хотели бы также поблагодарить помощника Генерального секретаря г-жу Кан Гюн Ва за ее

последовательную и дальновидную руководящую роль в вопросах защиты во всех ее аспектах. Мы признательны также Директору по вопросам международного права и сотрудничества Международного комитета Красного Креста д-ру Хелен Дурам и представителю Рабочей группы НПО по вопросам женщин, мира и безопасности г-же Илвад Элман за их обстоятельные брифинги.

Насилие в отношении женщин и девочек, масштабы которого увеличиваются, становится вызывающим беспокойство глобальным бедствием. Южная Африка приветствует тот факт, что в системах международного гуманитарного права и международных норм в области прав человека была принята целая нормативно-правовая база для защиты в этой связи. Зачастую проблема заключается в неспособности государств осуществлять ключевые положения этих документов, а также в невыполнении ими своих обязательств. С этой целью мы призываем все государства, намеренные принять конкретные и ощутимые меры для обеспечения максимальной защиты женщин и девочек в ситуациях вооруженного конфликта, добросовестно выполнять соответствующие конвенции, а именно: во-первых, принятую 12 августа 1949 года четвертую Женевскую конвенцию и ее дополнительные протоколы 1977 года и, во-вторых, Факультативный протокол к Конвенции о правах ребенка, касающийся участия детей в вооруженных конфликтах, принятый Генеральной Ассамблеей 19 декабря 2011 года.

В-третьих, в октябре 2009 года Африканский союз, со своей стороны, принял Конвенцию о защите внутренне перемещенных лиц в Африке и оказании им помощи, известную как Кампальская конвенция, которая по-прежнему является крайне важным инструментом для устранения коренных причин перемещения населения в Африке, где примерно 10 миллионов человек подвергаются перемещению в результате конфликтов и стихийных бедствий, связанных с изменением климата, среди прочего. И, в-четвертых, существует Конвенция о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин, принятая Генеральной Ассамблеей в 1979 году, которую часто называют международным биллем о правах женщин. Наряду с другими международными документами, они содержат четкие руководящие принципы в отношении защиты детей в условиях вооруженного конфликта.

Южная Африка твердо привержена защите гражданских лиц в вооруженных конфликтах, в том числе полному осуществлению резолюции 1325 (2000) о женщинах и мире и безопасности, которая направлена на решение многочисленных проблем женщин и детей. Кроме того, Южная Африка последовательно заявляет о своей глубокой озабоченности явным отсутствием политической воли для устранения глубокой уязвимости и обеспечения защиты целых поколений в Палестине и Западной Сахаре. Дети и женщины в этих ситуациях вооруженного конфликта десятилетиями не могут жить достойной жизнью в мире и безопасности и не могут в полной мере обеспечить воспитание своих детей в безопасных условиях. В их случае такие благородные программы, как программа реализации целей в области развития, сформулированных в Декларации тысячелетия, к сожалению, остаются не достижимыми.

Южная Африка приветствует усилия, которые международное сообщество прилагает для защиты гражданских лиц в вооруженных конфликтах. Тем не менее, следует стремиться к участию всех соответствующих субъектов в национальной жизни таких стран. Несмотря на прилагаемые позитивные усилия и последовательно предпринимаемые шаги, совершенно ясно, что отсутствие политической воли и полное пренебрежение человеческой жизнью по-прежнему остаются одной из главных проблем в деле защиты гражданских лиц в период вооруженного конфликта. Поэтому международным субъектам и международным организациям необходимо — при оказании конструктивной помощи, выполнять положения Устава Организации Объединенных Наций, полностью уважать волю, суверенитет и территориальную целостность соответствующей страны, а также воздерживаться от силового вмешательства. В этой связи Южная Африка считает, что для ослабления накала насилия нужно поощрять всесторонний диалог и национальное примирение. Это также станет ценным подспорьем в поисках решений и создании фундамента для устойчивого мира в кризисных ситуациях.

В последнем докладе Генерального секретаря о женщинах и мире и безопасности (S/2014/693), опубликованном в сентябре 2014 года, отмечается, что на всех направлениях работы по вопросу о женщинах и мире и безопасности достигнут некоторый прогресс, но существуют также серьезные проблемы и пробелы. Для обеспечения эффективности

критически важным является слаженное и скоординированное применение последовательного, комплексного подхода. Однако самые серьезные проблемы продолжают существовать в плане осуществления. На этом практическом уровне работы мы видим отсутствие прогресса в области фактической защиты гражданских лиц, включая женщин и девочек. Женщины и дети, особенно перемещенные из своих домов, в зонах насильственных конфликтов особенно уязвимы для нападений, включая изнасилования, торговлю людьми и все виды физического, сексуального и психологического надругательства. Мы слишком часто видим случаи, когда мирные женщины, не участвующие в боевых действиях, непроизвольно становятся жертвами войны или подвергаются опасности лишь потому, что они находятся в зоне происходящего конфликта.

Повестка дня Африканского союза на период до 2063 года, озаглавленная «Глобальная стратегия по оптимизации использования ресурсов Африки на благо всех африканцев», предусматривает освобождение Африканского континента от вооруженных конфликтов, терроризма и экстремизма, нетерпимости и насилия по гендерным мотивам. Она также направлена на то, чтобы заставить замолчать все орудия к 2020 году, и наша делегация считает эту стратегию одним из важных шагов вперед. Мы, кроме того, с удовлетворением узнали, что Совета Безопасности предлагает государствам принять минимальные стандарты и кодексы поведения для своих армий, ополчений и полиции, а также обеспечить их выполнение с целью сокращения масштабов гендерного насилия, которое совершается в результате властного дисбаланса. В дополнение к этому, особое воодушевление вызывает признание Советом Безопасности того факта, что прочный мир требует применения комплексного подхода с учетом взаимосвязи между безопасностью, развитием, политической деятельностью, правами человека, гендерным равенством, правосудием и верховенством права. Следует подчеркнуть, что работа миротворческих миссий по защите гражданских лиц будет успешной лишь в том случае, если принимающая страна будет доверять механизмам и органам безопасности, а также будет стремиться к утверждению верховенства права.

В прошлом году мы стали свидетелями существенных подвижек, когда Совет Безопасности принял резолюции, которые на практике отражают необходимость в коллективном обеспечении защиты гражданских лиц с упором на проблемах и потребностях женщин и девочек в вооруженном конфликте и постконфликтных ситуациях. Принятые меры, такие как укрепление механизмов раннего предупреждения и оценки риска с использованием гендерных показателей, служат для нас отправной точкой. Актуальным также является взаимодействие с гражданским обществом и женщинами — миростроителями в сборе информации и подготовке отчетности. Но при этом жизненно важными факторами по-прежнему остаются развитие и существенное изменение мандатов, мониторинга и профессиональной подготовки миротворческого персонала. В качестве примера определенного успеха можно привести сотрудничество между Смешанной операцией Африканского союза — Организации Объединенных Наций в Дарфуре и совместными миссиями по оценке в рамках страновых групп Организации Объединенных Наций в определении гуманитарных потребностей и потребностей в области безопасности в лагерях для внутренне перемещенных лиц в Дарфуре.

В заключение я хотел бы поблагодарить всех сотрудников миротворческих миссий и членов общественных организаций за их работу. Их финансирование нередко не отвечает тем огромным проблемам, которые ежедневно встают перед ними. Южная Африка намерена продолжать тесно сотрудничать с ними и содействовать в выполнении ими своей жизненно важной международной роли.

Председатель (*говорит по-испански*): Теперь я предоставляю слово представителю Хорватии.

Г-н Дробняк (Хорватия) (*говорит по-английски*): Прежде всего, я хотел бы поблагодарить Чили за блестящее председательствование в Совете Безопасности в январе месяце, которое сегодня вновь было подтверждено созывом этих своевременных и важных прений.

Хорватия присоединяется к заявлению, сделанному сегодня несколько ранее наблюдателем от Европейского союза. В своем национальном качестве я хотел бы сделать несколько дополнительных замечаний.

На этой неделе мы отпраздновали 70-летие освобождения лагеря смерти в Аушвице, годовщину, которая в истории человечества действительно является особым днем. В прошедшие семьдесят лет мы много раз повторяли «никогда больше», но, тем

не менее, мы допустили геноцид в Руанде, а потом в Сребренице. Мы продолжаем говорить «никогда больше», но, к сожалению, геноцид продолжается, и мы являемся свидетелями ужасных преступлений, которые совершаются в отношении гражданских лиц в конфликтах по всему миру. Геноцид все еще продолжается в Сирии. Заместитель Генерального секретаря г-жа Амос в своем декабрьском брифинге Совету сказала: «Стороны конфликта продолжают игнорировать элементарные принципы гуманности» (*S/PV.7342, стр. 2*). Далее она отметила: «У нас уже не хватает слов, чтобы полностью рассказать о жестокости, насилии и бесчувственном пренебрежении к человеческой жизни, которые являются характерной чертой этого кризиса» (*S/PV.7342, стр. 2*).

Геноцид все еще происходит на севере Нигерии, где «Боко харам» продолжает свою кампанию террора. Геноцид все еще продолжается в Ираке, где «Исламское государство Ирака и Леванта» совершает зверства, жестокости и варварские акты. Перечень конфликтов и злоупотреблений можно продолжать и продолжать. Мы извлекли много уроков из прошлого, и теперь международное сообщество намного лучше понимает последствия войны для гражданских лиц. Организация Объединенных Наций все больше и больше беспокоится о защите гражданских лиц, подтверждением чему являются сегодняшние прения. Тем не менее, мы все еще далеки от успеха в наших усилиях. Гражданские лица в современных конфликтах по-прежнему составляют преимущественное большинство жертв; они регулярно становятся мишенями и подвергаются неизбирательным нападениям и другим нарушениям со стороны участников конфликта.

В центре сегодняшних прений стоят последствия вооруженного конфликта для женщин и девочек. Мы всецело поддерживаем этот подход, поскольку всем хорошо известно, что женщины и девочки неизмеримо больше страдают от прямых и непрямых последствий боевых действий и насилия. Хорватия глубоко озабочена и встревожена многочисленными сообщениями о насилии над женщинами и девочками, особенно сообщениями об изнасилованиях и других видах сексуального насилия. Для нас в Хорватии история каждой девочки или женщины, которая стала жертвой сексуального насилия и изнасилования, будь то в Сирии, Демократической Республике Конго, Дарфуре или любой другой зоне конфликта, — это горькое напоминание об ужасах, через которые женщины Хорватии прошли в период гражданской войны в 90-х годах прошлого столетия.

В той войне многие хорватки стали жертвами жестокого обращения, пыток, унижающего достоинство обращения и изнасилований, которые использовались в качестве метода запугивания и террора. Два десятилетий спустя после таких зверств эти женщины, их семьи и общины все еще борются с пагубными и долговременными последствиями. Сексуальное насилие — это не просто одно из наиболее мерзких преступлений, совершаемых в отношении женщин в условиях конфликта; оно также часто является одним из самых менее заметных. Поэтому Хорватия считает, что мы постоянно должны поднимать свой голос против сексуального насилия и что международное сообщество может и должно делать больше для предотвращения сексуального насилия в условиях конфликта и для реагирования на него. Для нас, кроме того, очень важно, чтобы изнасилование и другие формы сексуального насилия в условиях конфликта признавались военными преступлениями и преступлениями против человечности, которыми также занимается Международный уголовный суд.

Проблемы и потребности женщин и девочек в защите в вооруженном конфликте и постконфликтных ситуациях многочисленны и включают беременность в результате изнасилования. Поэтому жизненно важно обеспечивать беспрепятственный доступ на местах к всеобъемлющему спектру услуг в области здравоохранения для жертв сексуального насилия и удовлетворять их потребности, каковыми бы они ни были. Мы обязаны действовать со всей ответственностью и оказывать поддержку жертвам, изыскивая более эффективные способы предотвращения всех форм насилия в отношении женщин в условиях конфликтов и оказания помощи тем, кто их пережил.

Инфраструктура Организации Объединенных Наций по защите гражданских лиц не только должна уделять внимание вопросам, касающимся женщин и девочек, но и обеспечить, чтобы женщины играли более видную роль в операциях по поддержанию мира и миростроительству. Более активное участие женщин должно стать частью любого более действенного реагирования, включая гуманитарные усилия на местах.

Наконец, я хотел бы подчеркнуть большое значение Международного уголовного суда и его ключевую роль в контексте защиты гражданского

населения в условиях вооруженных конфликтов. Виновные в совершении таких чудовищных злодеяний должны знать, что им не удастся избежать правосудия. Они должны сознавать, что предстанут перед судом и ответят за свои преступления. Именно поэтому важно укреплять отношения между Международным уголовным судом и Советом Безопасности.

В заключение позвольте мне привести слова г-жи Эвы Энслер, американского драматурга и активистки, которая обращала внимание общественности на проблему сексуального насилия в отношении женщин. В апреле 2012 года г-жа Энслер принимала участие в беседе за «круглым столом», проходившей в хорватском городе Вуковар и посвященной вопросу о страданиях женщин, которые становятся жертвами изнасилований и сексуального насилия. Она сказала:

> «Я сидела здесь сегодня и слушала рассказы женщин, которые стали жертвами изнасилований, и меня переполняло чувство ярости. Жизнь одной женщины — это жизнь всех нас. Если кто-то причиняет боль одной женщине, он причиняет боль всем нам».

Я уверен, что мы, члены международного сообщества, слышим эти крики страдающих от боли людей. Мы просто не можем себе позволить их не услышать.

Председатель (*говорит по-испански*): Сейчас я предоставляю слово представителю Зимбабве.

Г-н Шава (Зимбабве) (*говорит по-английски*): Г-н Председатель, я благодарю Вас за созыв этих открытых прений по столь важному вопросу. От имени 15 государств — членов Сообщества по вопросам развития стран юга Африки (САДК) я хотел бы выразить Вам, г-н Председатель, признательность за представление нам информативной концептуальной записки (S/2015/32, приложение) в качестве руководства в ходе проведения сегодняшних прений, посвященных проблемам и потребностям женщин и девочек в условиях вооруженных конфликтов и в постконфликтных ситуациях. Позвольте мне также поблагодарить всех докладчиков за их всеобъемлющие брифинги, с которыми они выступили сегодня утром.

В последние годы мир стал свидетелем стремительного распространения конфликтов, которые привели к беспрецедентному всплеску насилия в отношении женщин и девочек. Рост масштабов насилия, приводящего к гуманитарным катастрофам, повлек за собой огромные последствия для женщин и девочек. Женщины и девочки являются более уязвимыми в результате гендерного неравенства и в результате того, что они непосредственно становятся мишенями в качестве составляющей тактики ведения войны и умышленных посягательств на их права.

Общепризнанно, что появление нетрадиционных угроз миру и безопасности вследствие все более широкой и масштабной деятельности боевиков, вооруженных групп, джихадистов и террористов, связанных с насильственным экстремизмом, в большей степени затрагивает женщин и девочек, чем мужчин. В этой связи женщины и девочки являются одной из наиболее уязвимых групп в условиях вооруженных конфликтов, а также в постконфликтных ситуациях.

Согласно оценкам, три четверти беженцев и внутренне перемещенных лиц — это женщины и девочки. Перемещение приводит к обострению проблем, связанных с существующим гендерным неравенством, усилением дискриминации и усугублением лишений, с которыми сталкиваются как женщины, так и девочки. Это также сопряжено с тем, что женщины подвержены повышенному риску стать жертвами обнищания, торговли людьми и сексуальной эксплуатации, а девочки — ранних принудительных браков.

САДК признает, что на Африку приходится наибольшее число конфликтов в мире. Мы считаем, что государства несут главную ответственность за защиту своих женщин и девочек от всех форм гендерных злоупотреблений, особенно в условиях конфликтов. Хотя международное сотрудничество и помощь имеют большое значение, они не должны и не могут заменять роль государства в деле защиты женщин и девочек. Мы также признаем, что расширение экономических прав и возможностей женщин имеет жизненно важное значение в любых превентивных усилиях и усилиях по защите.

В 2000 году Совет Безопасности заложил основу повестки дня по вопросу о женщинах и мире и безопасности, приняв поистине историческую резолюцию 1325 (2000), в которой содержится призыв к обеспечению особой защиты и полного участия женщин в деятельности по предотвращению и урегулированию конфликтов, а также в постконфликтных

процессах и миростроительстве. Сегодняшнее обсуждение вопроса о предотвращении и урегулировании конфликтов отражает нашу приверженность предотвращению сексуального насилия в условиях конфликтов и устранению его разрушительных и далеко идущих последствий.

Что касается континентального уровня, то объявление 2 июня 2014 года в Аддис-Абебе о начале реализации пятилетней программы Африканского союза (АС) по гендерным аспектам, миру и безопасности свидетельствует о приверженности Африки решению проблем женщин и девочек и удовлетворению их потребностей в условиях конфликтов и в постконфликтных ситуациях. Эта программа призвана служить в качестве основы для разработки эффективных стратегий и механизмов для активизации участия в усилиях по содействию миру и безопасности. Назначение Председателем Комиссии Африканского союза Специального посланника по вопросам, касающимся женщин, мира и безопасности, подтверждает приверженность нашего континента решению проблем, с которыми сталкиваются женщины и девочки в условиях конфликтов.

Что касается регионального уровня, то Протокол САДК по гендерным вопросам и вопросам развития, подписанный в августе 2008 года, направлен на согласование различных обязательств, взятых на себя государствами-членами в континентальных документах по обеспечению гендерного равенства. В статьях 20–25 этого Протокола содержатся положения об осуществлении различных стратегий, включающих принятие, реформирование, проведение обзоров и применение законов, направленных на ликвидацию всех форм гендерного насилия и торговли людьми. В статье 28 Протокола предусматриваются равное представительство женщин и их участие в качестве ключевых должностных лиц в деятельности по урегулированию конфликтов и в процессах миростроительства, а также включение гендерной перспективы в усилия по урегулированию конфликтов в соответствии с резолюцией 1325 (2000) по вопросу о женщинах и мире и безопасности.

Хотя с момента принятия резолюции 1325 (2000) и был достигнут значительный прогресс, остаются пробелы в усилиях по обеспечению устойчивых перемен и мира и безопасности в целом. Наблюдается все более солидный консенсус в отношении того, что мирный процесс, который не включает женщин, является ущербным. Мы твердо убеждены в том, что экономические, культурные, политические и социальные права женщин лежат в основе демократии, стабильности и прочного мира.

Тем не менее, к сожалению, несмотря на существование нормативно-правовых рамок, женщины и девочки продолжают испытывать страдания. САДК озабочен продолжающимися грубыми надругательствами над женщинами, их сексуальной эксплуатацией и похищениями в зонах конфликтов. Мы призываем международное сообщество коллективно откликнуться на особые потребности женщин и девочек в условиях вооруженных конфликтов и повысить уровень интеграции гендерных аспектов в деятельность органов системы Организации Объединенных Наций и ее партнеров на основе комплексного подхода. Это предусматривает устранение коренных причин конфликтов и укрепление национальной инфраструктуры для мира и примирения. Мы должны прилагать более настойчивые усилия в целях сдерживания и пресечения новых преступлений путем привлечения виновных к ответственности. Следует уделять больше внимания роли женщин в качестве лидеров, а также их участию в процессе принятия решений, которое должно быть реальным, с тем чтобы использовать возможности для достижения позитивных изменений. Женщин следует рассматривать не только как жертв и лиц, выживших в конфликте, но и как важный ресурс для обществ и стран, в которых они живут. Мы знаем, что участие женщин имеет принципиальное значение для обеспечения устойчивого мира, и поэтому важно добиваться того, чтобы повестка дня по вопросам женщин и мира и безопасности должным образом находила отражение во всей деятельности, касающейся вопросов международного мира и безопасности.

В заключение я хотел бы еще раз заявить о неизменной и решительной поддержке Сообществом по вопросам развития стран юга Африки повестки дня о женщинах и мире и безопасности.

Председатель (*говорит по-испански*): Сейчас я предоставляю слово представителю Республики Корея.

Г-жа Пэк Джи А (Республика Корея) (*говорит по-английски*): За период, прошедший после принятия имеющей историческое значение резолюции 1325 (2000), достигнут значительный прогресс в усилиях по защите и поощрении прав женщин и девочек в вооруженных конфликтах. Тем не менее

гражданские лица, в особенности женщины и девочки, по-прежнему оказываются в условиях вооруженных конфликтах по всему миру, подвергаясь растущим угрозам и насилию. От Сирии до Ирака и от Центральноафриканской Республики до Южного Судана тяжелое положение и уязвимость женщин и девочек усугубляются сексуальным и гендерным насилием. Как признается в резолюции 2122 (2013), женщины и девочки по-прежнему подвергаются многочисленным нарушениям прав человека в конфликтных и постконфликтных ситуациях. Принимая во внимание нашу общую озабоченность, я хотел бы высказать несколько замечаний по этому важному вопросу.

Во-первых, Совет Безопасности должен включать вопросы, касающиеся женщин и мира и безопасности, в свою работу на более систематической основе. Хотя мы признаем, что Совет учел гендерные аспекты в целом ряде резолюций, в том числе в тех из них, которые касаются мандатов миссий Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, мы вновь призываем Совет предоставлять четкие, решительные и последовательные мандаты по защите женщин и девочек. В то же время, для того чтобы в полной мере осуществлять политику абсолютной нетерпимости в отношении сексуальной эксплуатации и надругательств, начатой по инициативе Генерального секретаря, необходимо учитывать гендерную проблематику в ходе профессиональной подготовки миротворцев Организации Объединенных в период до развертывания. Направление большего числа советников по вопросам защиты женщин, а также расширение списка критериев для введения санкций и включение в него грубых нарушений в отношении женщин являются практическими мерами, которые могут быть приняты для достижения конкретных результатов на местах.

Во-вторых, необходимо укреплять процесс расширения прав и возможностей женщин, а также их участие в постконфликтном восстановлении, миростроительстве и в процессе поддержания мира. Их потребности, приоритеты и мнения должны отражаться в соответствующих процессах принятия решений. Необходимо увеличить объем официальной помощи в целях развития (ОПР), с тем чтобы содействовать расширению возможностей женщин в этой области.

В-третьих, подотчетность является ключевым элементом в деле защиты женщин и девочек в условиях вооруженного конфликта. Совет Безопасности может использовать различные средства для того, чтобы положить конец безнаказанности тех, кто причиняет вред женщинам и девочкам, такие как обращение в Международный уголовный суд и наделение международных комиссий по расследованию соответствующими полномочиями. Учитывая не менее важное значение обеспечения подотчетности на национальном уровне, мы приветствуем усилия по наращиванию потенциала национальных систем правосудия, предпринимаемые Группой экспертов по вопросам верховенства права и сексуального насилия в условиях конфликта, учрежденной во исполнение резолюции 1888 (2009).

Правительство Республики Корея прилагает большие усилия для поощрения прав человека женщин в нестабильных и затронутых конфликтом районах, в том числе посредством учебной подготовки на этапе, предшествующем развертыванию, по вопросам равенства между мужчинами и женщинами всех лиц, направляемых для участия в операциях по поддержанию мира, а также для реализации проектов ОПР, разработанных с целью содействия расширению прав и возможностей женщин в конфликтных ситуациях, как это было изложено в нашем национальном плане действий по осуществлению резолюции 1325 (2000).

В заключение Республика Корея, будучи решительным сторонником резолюции 1325 (2000) и инициативы Соединенного Королевства по предотвращению сексуального насилия, вновь подтверждает свою приверженность международным усилиям по защите женщин и девочек в условиях вооруженных конфликтов.

Председатель (*говорит по-испански*): Сейчас я предоставляю слово представителю Афганистана.

Г-н Танин (Афганистан) (*говорит по-английски*): Благодарю Вас, г-н Председатель, за созыв этих важных прений. Я хотел бы поблагодарить также г-жу Илвад Элман и представителей Управления по координации гуманитарных вопросов и Международного комитета Красного Креста за их брифинги.

Защита гражданских лиц является чрезвычайно актуальной задачей для правительства Афганистана. На протяжении более 30 лет народ Афганистана страдал и продолжает страдать в результате войн и конфликтов. Прошлый год был самым смертоносным после 2001 года для мирных жителей Афганистана. «Талибан» и другие экстремистские вооруженные группы несут ответственность за подавляющее большинство жертв среди гражданского населения

в Афганистане. Их жестокие, насильственные действия и полное пренебрежение к человеческой жизни нацелены непосредственно на гражданских лиц. Они совершают эти ужасные террористические нападения на мечети, рынки, школы, дома и важные объекты инфраструктуры, устанавливая самодельные взрывные устройства (СВУ) и осуществляя тщательно скоординированные акты с использованием подрывников-смертников в общественных местах. Их атаки нацелены на мужчин, женщин, детей, духовенство, старейшин племен, государственных должностных лиц и работников сектора правосудия. Позвольте мне ясно заявить: нападения на гражданское население является показателем слабости, а не силы. Это — серьезное нарушение международного гуманитарного права и основных принципов ислама.

Женщины Афганистана несут на своих плечах всю тяжесть конфликта на протяжении более чем 30 лет войны. Они являются главными жертвами этого конфликта. Прошлый год в Афганистане был особенно смертоносным для женщин, поскольку число убитых и раненых увеличилось на 12 процентов по сравнению с предыдущим годом. Женщины в Афганистане, в том числе женщины, занимающие государственные посты, и молодые девушки, стремящиеся получить образование, нередко становятся жертвами всех форм гендерного насилия. Даже в тех случаях, когда их жизнь не подвергается прямой опасности, они продолжают страдать от негативных последствий вооруженных конфликтов. В тех случаях, когда мужья, родители, братья и сестры, а также опекуны умирают или становятся инвалидами, женщины зачастую остаются единственными кормильцами в семье. Многие из них не имеют доступа к оплачиваемой работе и финансовым ресурсам, что лишает их возможности обеспечивать себя и свои семьи, тем самым подвергая их опасности эксплуатации. Женщины, перемещенные в результате конфликта, являются также экономически уязвимыми и подвержены повышенному риску эксплуатации и дискриминации.

Смягчение конкретного воздействия конфликтов на женщин является одним из приоритетных направлений деятельности правительства Афганистана. В этих целях правительство осуществляет резолюцию 1325 (2000) и последующие соответствующие резолюции в рамках разработанного на основе резолюции 1325 Афганского национального плана действий в интересах женщин, мира и безопасности, который был подписан в октябре 2014 года, а также в рамках нашего национального плана действий в интересах женщин Афганистана. Кроме того, правительство признает важность активного участия женщин в усилиях по прекращению конфликта и обязуется обеспечить, чтобы голоса женщин были представлены в усилиях по обеспечению мира, примирения и развития в стране.

В связи с участившимися случаями нападений вооруженных экстремистов на гражданское население на всей территории Афганистана Афганские национальные силы обороны и безопасности участвуют в широкомасштабной борьбе с терроризмом и повстанческими силами. Трагично, что афганские мирные жители, в том числе женщины и дети, попадают под перекрестный огонь в зонах проведения операций по обеспечению безопасности. Однако я хотел бы подчеркнуть, что афганские силы делают все возможное для обеспечения того, чтобы вопрос о безопасности гражданских лиц занимал центральное место в ходе их операций, и они принимают все необходимые меры для предотвращения жертв среди гражданского населения Афганистана. Тысячи военнослужащих Афганских сил безопасности отдали свои жизни в борьбе с вооруженными повстанцами. Их мужество и жертвы являются свидетельством твердой приверженности правительства защите гражданского населения и установлению мира и безопасности в стране. Кроме того, правительство Афганистана принимает решительные меры по осуществлению нашей национальной стратегии по обезвреживанию самодельных взрывных устройств и содействует постоянной подготовке афганских национальных сил обороны и безопасности для проведения операций по обезвреживанию и уничтожению самодельных взрывных устройств.

К сожалению, в некоторых случаях гражданские лица становятся жертвами взрывоопасных пережитков войны, что создает серьезную угрозу для гражданского населения Афганистана, в первую очередь для детей. Действительно, большинство жертв взрывоопасных пережитков войны составляют дети. В связи с резким ростом военной активности в 2014 году и завершением миссии Международных сил содействия безопасности соответствующие риски для жизни гражданского населения, связанные с такими пережитками войны, чрезвычайно высоки. В этой связи я хотел бы обратить особое внимание на важную роль энергичных усилий, необходимых для оказания всесторонней поддержки

афганским национальным силам обороны и безопасности в маркировке опасных районов, обезвреживании взрывоопасных пережитков войны в зонах боевых действий, а также в дальнейшем проведении программ по повышению уровня осведомленности, благодаря которым мирные граждане, прежде всего, дети, получают информацию о смертельной опасности взрывоопасных пережитков войны.

Необходимо положить конец циклу насилия, который уносит жизни ни в чем не повинных афганцев на протяжении вот уже более 30 лет. В этой связи наше правительство принимает энергичные меры по осуществлению повестки дня в области примирения с вооруженной оппозицией и укреплению взаимодействия со странами региона в целях дальнейшего развития этого процесса. При поддержке со стороны международного сообщества и наших соседей в Афганистане можно достичь мира и безопасности, и все гражданские лица смогут жить в обстановке уважения и с достоинством в стране, свободной от насилия.

Председатель (*говорит по-испански*): Сейчас слово предоставляется представителю Руанды.

Г-н Ндухунгирехе (Руанда) (*говорит по-английски*): Я благодарю Вас, г-н Председатель, за организацию этих открытых прений по вопросу о защите гражданских лиц. Я хотел бы также поблагодарить помощника Генерального секретаря по гуманитарным вопросам и заместителя Координатора чрезвычайной помощи г-жу Кан Гюн Ва, директора по вопросам международного права и политики Международного комитета Красного Креста г-жу Хелен Дурам, а также представителя Рабочей группы НПО по вопросам женщин, мира и безопасности г-жу Илвад Элман за брифинги, с которыми они выступили сегодня утром.

Поскольку в этом году Организация Объединенных Наций празднует свое семидесятилетие, мы хотели бы напомнить о том, что наша Организация была основана благодаря решимости избавить грядущие поколения от бедствий войны и вновь утвердить веру в основные права человека, в достоинство и ценность человеческой личности. За время, прошедшее с момента создания Организации Объединенных Наций, Совет Безопасности принял целый ряд резолюций и стратегий по защите гражданских лиц в условиях конфликта, включая поистине историческую резолюцию 1265 (1999). Тем не менее, хотя международное сообщество и Организация Объединенных Наций, в частности, приняли множество стратегий, направленных на совершенствование и выполнение мандатов по защите гражданского населения, мы крайне обеспокоены увеличением числа конфликтов во всем мире и частыми нападениями на гражданских лиц, в том числе женщин и детей.

На протяжении вот уже многих лет мир становится свидетелем вооруженных конфликтов, характеризующихся систематическим насилием и массовыми злодеяниями в отношении гражданского населения. Хотя повестка дня по защите гражданского населения со временем превратилась в основной мандат операций Организации Объединенных Наций по поддержанию мира, рост насилия в отношении гражданских лиц подверг серьезному испытанию основополагающие принципы и возможности таких операций, а также показал, что многое еще предстоит сделать. Вместе с тем опыт работы на местах свидетельствует о том, что плохо подготовленные операции по поддержанию мира, не располагающие надлежащими средствами для борьбы с широкомасштабным насилием в отношении гражданских лиц, не приносят успешных результатов и даже могут заканчиваться полным крахом.

Зачастую ожидания в отношении защиты гражданского населения не соответствуют реальному военному потенциалу миротворцев. Мы считаем, что угрозы для гражданского населения и способы борьбы с ними должны учитываться в мандатах миссий, стратегиях, структуре и при распределении ресурсов. В связи с этим в контексте последующей деятельности по итогам встречи на высшем уровне, посвященной операциям по поддержанию мира и организованной в рамках общих прений в Генеральной Ассамблее в сентябре прошлого года, 28–29 мая в Кигали Руанда проведет международную конференцию по вопросу о защите гражданских лиц в вооруженных конфликтах в целях дальнейшего обсуждения более эффективных путей выполнения мандатов по защите миссий по поддержанию мира.

В настоящее время миротворцы и другие основные субъекты, призванные обеспечивать защиту гражданских лиц в условиях вооруженных конфликтов, нередко сталкиваются с трудностями при выполнении обязанности по защите гражданского населения, что лежит в основе Устава Организации Объединенных Наций. Например, в районе Великих озер мы, к сожалению, по-прежнему сталкиваемся с перемещающимися по региону преступниками, нападающими на гражданское население, главным образом в лице

так называемых Демократических сил освобождения Руанды (ДСОР). Действительно, это движение, совершающее акты геноцида, продолжает использовать гражданских лиц в качестве «живых щитов», проводить насильственную вербовку детей, а также применять насилие в отношении женщин и девочек и подвергать их сексуальным надругательствам. С учетом этой мрачной картины Миссия Организации Объединенных Наций по стабилизации в Демократической Республике Конго и правительство Демократической Республики Конго должны проявить более твердую приверженность нейтрализации ДСОР согласно соответствующим решениям в регионе и конкретным резолюциям Совета. Прошло четыре недели после истечения срока, установленного для мирного разоружения ДСОР, и мы считаем, что истекло и время для заявлений, контактов и жестких переговоров. Настало время для действий.

Конфликт в Южном Судане также выявил серьезные пробелы в области защиты, требующие неотложного внимания. Ситуация в Сирии и Ираке все больше усугубляется ввиду террористической деятельности организации «Исламское государство Ирака и Леванта» (ИГИЛ), совершающей самые чудовищные нарушения прав человека в отношении гражданских лиц, в том числе журналистов и сотрудников гуманитарных организаций. С учетом всей сложности сложившейся ситуации мы считаем, что международное сообщество по-прежнему обязано использовать все свое влияние ради спасения всех людей, оказавшихся в бедственном положении. В этой связи мы высоко оцениваем роль возглавляемой Соединенными Штатами международной коалиции в борьбе с ИГИЛ, что соответствует нашей коллективной ответственности по защите.

Что касается вопроса о женщинах и мире и безопасности, то правительство Руанды рассматривает любое насилие в отношении женщин и девочек как грубое оскорбление человеческого достоинства. Мы призываем поддержать осуществление в полном объеме резолюций 1325 (2000) и 1960 (2010), в соответствии с которыми все мандаты операций по поддержанию мира должны содержать положения, касающиеся конкретных мер по борьбе с сексуальным насилием. Они должны включать в себя четкое определение советников по вопросам защиты женщин, советников по гендерным вопросам и групп по защите прав человека, а также четкое определение роли женщин в процессах постконфликтного восстановления. Мы также призываем усовершенствовать мониторинг сексуального насилия и повысить эффективность выявления передовой практики в борьбе с ним и соответствующих проблем.

В заключение я хотел бы подчеркнуть, как мы делали это на протяжении последних двух лет нашего членства в Совете Безопасности, что наиболее эффективным способом защиты гражданских лиц является предотвращение самих конфликтов. Мы призываем Совет Безопасности, всю систему Организации Объединенных Наций, а также региональные и субрегиональные организации добиться того, чтобы устранение коренных причин конфликтов и впредь оставалось в центре нашей коллективной повестки дня.

Председатель (*говорит по-испански*): Сейчас слово предоставляется представителю Азербайджана.

Г-н Алиев (Азербайджан) (*говорит по-английски*): Прежде всего я хотел бы поблагодарить Вас, г-н Председатель, за организацию этих открытых прений и подготовку концептуальной записки, содержащейся в документе S/2015/32. Я хотел бы также выразить нашу признательность представителям Управления по координации гуманитарных вопросов, Международного комитета Красного Креста (МККК) и гражданского общества за их ценный вклад в нашу дискуссию.

Защита гражданского населения — это человеческий, юридический и политический долг, требующий согласованных усилий для обеспечения выполнения этого обязательства всеми субъектами. Мы не можем не согласиться с тем, что более четкое соблюдение норм международного гуманитарного права является обязательным условием улучшения положения жертв вооруженных конфликтов. В этой связи мы высоко оцениваем совместную инициативу Швейцарии и МККК, направленную на обеспечение более строгого соблюдения норм международного гуманитарного права, в рамках подготовки к тридцать второй Международной конференции Красного Креста и Красного Полумесяца.

Проблемы в области защиты гражданских лиц огромны. Основное препятствие связано, главным образом, с частыми случаями невыполнения сторонами в конфликте своих обязанностей и обязательств в соответствии с существующими правовыми нормами. Крайне важно, чтобы все стороны в конфликте выполняли свои обязанности и обязательства в соответствии с международным гуманитарным правом и нормами в области прав человека.

Бездействие и безразличие к страданиям гражданского населения, равно как и царящая атмосфера безответственности и безнаказанности относятся к числу наиболее сложных проблем, требующих вмешательства. Необходимо положить конец безнаказанности не только для определения меры ответственности сторон в конфликте и отдельных лиц, но и для установления истины, обеспечения устойчивого мира, справедливости, примирения, прав и интересов жертв и благополучия общества в целом.

Сегодня ни один военный конфликт в мире не обходится без совершения преднамеренных нападений. Причем, жертвами все чаще и в гораздо большей степени становятся в основном женщины и девочки, что не оставляет никаких сомнений в опасности конфликтов и необходимости принятия своевременных мер.

Особое внимание необходимо уделять защите гражданских лиц, вынужденных покидать свои дома в результате вооруженных конфликтов. Наша страна поддерживает прилагаемые в настоящее время усилия в целях повышения степени осведомленности населения о проблеме внутреннего перемещения и права на возвращение.

Тревогу вызывает и то, что преступления против гражданского населения находят очередное проявление в пренебрежительном отношении к статусу гражданского населения как таковому и принципу его защиты вопреки постоянным доказательствам того, что указанные лица относятся к числу некомбатантов. Захват заложников, незаконное содержание под стражей и преследование представляют собой серьезные нарушения международного гуманитарного права. Данный вопрос представляет первостепенную важность для моей страны, Азербайджана, продолжающей страдать от агрессии и военной оккупации со стороны Армении, которые в течение последних двух десятилетий неизбежно влекут за собой целый ряд нарушений прав населения Азербайджана.

Последними примерами подобных нарушений служат дела Гасана Гасанова, Шахбаза Гулиева и Дилгама Аскарова. Во время посещения могил своих родителей в оккупированном Кельбаджарском районе Азербайджана г-н Гулиев и г-н Аскаров были взяты в заложники, и им были предъявлены обвинения по сфабрикованному уголовному делу. Г-н Гасанов был убит 11 июля 2014 года. И только через три месяца, 2 октября 2014 года, армянская сторона передала тело г-на Гасанова при посредничестве МККК.

В отношении двух захваченных гражданских лиц, г-на Гулиева и г-на Аскарова, которые были привлечены Арменией к ответственности в связи с ложными и необоснованными обвинениями в диверсиях, необходимо уточнить, что лица были задержаны на своей собственной территории, а значит в рамках международно признанных границ Азербайджанской Республики. За исключением условий, установленных законодательством Азербайджанской Республики, ни один человек — и я подчеркиваю, ни один — не имеет право вводить ограничение или запрет на свободу передвижения на территории Азербайджанской Республики. Нет сомнения в том, что судебный процесс над г-ном Аскаровым и г-ном Гулиевым, незаконно приговоренным судом к пожизненному лишению свободы и к 22 годам тюремного заключения, соответственно, и вынужденным впоследствии подавать апелляционную жалобу, является юридически несостоятельным.

Через Вас, г-н Председатель, я призываю все соответствующие международные правозащитные и гуманитарные организации вмешаться и внести решающий вклад в усилия, призванные уберечь наших граждан от незаконного содержания под стражей, судебного преследования и тюремного заключения пока еще не слишком поздно и пока они живы. В этой связи мы выражаем признательность тем странам, которые не признали так называемый «судебный процесс» и его вердикт. Мы благодарны МККК и его сотрудникам за самоотверженную работу и рассчитываем на их неизменную поддержку в освобождении наших граждан.

В заключении я хотел бы еще раз поблагодарить Чили в качестве Председателя Совета за инициативу организации этих открытых прений, имеющих большое значение, и за продвижение вопроса защиты гражданских лиц в вооруженном конфликте в рамках работы Совета Безопасности.

Председатель (*говорит по-испански*): Сейчас я предоставляю слово представителю Украины.

Г-н Цымбалюк (Украина) (*говорит по-английски*): Я благодарю Вас, г-н Председатель, за предоставленную Украине возможность внести свой вклад в проведение этих важных и своевременных прений. Позвольте мне поблагодарить также всех докладчиков за их важные заявления.

Украина встревожена тем, что гражданские лица по-прежнему составляют большинство жертв в вооруженных конфликтах. Чаще всего это женщины и девочки. Вызывает обеспокоенность и большое количество внутренне перемещенных лиц (ВПЛ).

В 2015 году исполняется 15 лет со дня принятия резолюции 1325 (2000), которая послужила основой для включения вопросов, касающихся женщин и мира и безопасности, в повестку дня и призвала обеспечить особую защиту, а также полное и равноправное участие женщин во всех усилиях по предотвращению и разрешению конфликтов и постконфликтному миростроительству. Резолюция оказалась эффективным инструментом для государств-членов по проведению своей политики в этой важной области. Мы с нетерпением ожидаем глобального обзора хода осуществления резолюции 1325 (2000) в 2015 году. Мы надеемся, что она послужит дополнительным стимулом для выполнения наших обязательств в отношении женщин и мира и безопасности.

Украина активно поддерживает усилия государств — членов Организации Объединенных Наций по осуществлению резолюции 2122 (2013) в отношении необходимости рассматривать весь спектр нарушений и ущемлений прав человека, с которыми сталкиваются женщины в условиях вооруженного конфликта и в постконфликтных ситуациях.

Украина весьма обеспокоена последними докладами Организации Объединенных Наций о насилии в странах, где женщины становятся непосредственной мишенью для нападений, а также в гораздо большей степени страдают от последствий массового перемещения. Мы полностью согласны с тем, что права женщин находятся под угрозой и что роль женщин в борьбе с терроризмом и экстремизмом используется недостаточно.

В настоящее время правительство Украины в тесном сотрудничестве с учреждениями Организации Объединенных Наций и гражданским обществом разрабатывает в соответствии с резолюцией 1325 (2000) национальный план действий в целях поощрения полного и равноправного участия женщин в предотвращении и урегулировании конфликтов и в деятельности по поддержанию мира и миростроительству, а также в целях учета гендерных аспектов во всех областях миростроительства. Мы надеемся, что план будет принят в Украине уже в этом году, и мы готовы к его полному осуществлению.

Террористические группы, получающие вооружение и помощь со стороны Российской Федерации, по-прежнему открыто действуют на востоке Украины. Гражданские лица, в том числе женщины и дети, по-прежнему погибают от российских пуль и снарядов, которые незаконно ввозятся в страну. Согласно последним официальным статистическим данным, в результате агрессии России число внутренне перемещенных лиц в Украине составляет 921 640 человек.

Около двух третей ВПЛ из числа взрослого населения составляют женщины. Правительство в полной мере осознает их особые потребности, поскольку большинство семей ВПЛ включают в себя пожилых людей и оказавшихся без сопровождения женщин с детьми. В этой связи 20 октября 2014 года в Украине был принят закон о ВПЛ, который получил поддержку международного сообщества, в том числе Управления Верховного комиссара Организации Объединенных Наций по делам беженцев. Этот закон направлен на обеспечение соблюдения прав и свобод ВПЛ, в том числе женщин, а также на решение ключевых проблем в этой области, в том числе благодаря облегчению процесса доставки гуманитарной помощи.

В своем последнем докладе Миссия Организации Объединенных Наций по мониторингу соблюдения прав человека в Украине приходит к выводу о том, что в Донецкой области женщины составляют около 15 процентов всех погибших и 15 процентов лиц, получивших ранения в результате конфликта. Также имеют место случаи похищения и сексуального насилия со стороны незаконных вооруженных групп, местонахождение которых остается неизвестным.

Мы особенно обеспокоены тем, что люди, находящиеся на территории Украины, подвергаются похищениям и незаконно вывозятся в Российскую Федерацию для допроса. Украинская военнослужащая Надежда Савченко, захваченная в Луганской области в июле прошлого года, по-прежнему содержится под стражей в Российской Федерации без каких бы то ни было законных оснований, а также подвергается бесчеловечной практике, которая выражается в грубом нарушении международного права и нарушении обязательств по двусторонним договорам. Надежда Савченко остается в тюрьме даже после получения международного иммунитета как член Парламентской ассамблеи Совета Европы.

Наиболее смехотворным и неприятным аспектом этой ситуации является то обстоятельство, что российские власти сейчас обвиняют Савченко в незаконном пересечении российской границы. Мы требуем немедленного освобождения Надежды Савченко и будем прилагать все возможные усилия, чтобы лица, которые были причастны к ее похищению и незаконному содержанию под стражей, были привлечены к судебной ответственности.

Председатель (*говорит по-испански*): Теперь я предоставляю слово представителю Исламской Республики Иран.

Г-н Сафаи (Исламская Республика Иран) (*говорит по-английски*): Прежде всего я хотел бы выразить признательность делегации Чили за организацию сегодняшних открытых прений. Я считаю, что широкое участие государств-членов в этих прениях является показателем успеха инициативы Чили. Я хотел бы также поблагодарить докладчиков за их прекрасный вклад в дискуссию.

Наша делегация попросила слово для того, чтобы просто выразить свою реакцию на обвинения, выдвинутые представителем израильского режима в ходе этого заседания. Я хотел бы заявить следующее.

То, о чем говорил представитель этого режима на сегодняшнем заседании, не имеет никакого отношения к обсуждаемой теме. Абсурдно, что представитель режима с самым трагическим в истории последнего времени послужным списком защиты гражданского населения позволяет себе фабриковать беспочвенные обвинения в адрес других.

Мне нет необходимости повторять факты военных преступлений, совершенных этим режимом в ходе его недавней агрессии и вторжения в Газу, или тот факт, что более 80 процентов жертв этого вторжения составили гражданские лица, в том числе дети, женщины и престарелые. Я считаю, что характер этого режима проявляется не в чем ином, как в крови этих ни в чем не повинных мирных граждан на улицах, в больницах и школах, в том числе находящихся под эгидой Ближневосточного агентства Организации Объединенных Наций для помощи палестинским беженцам и организации работ. Это интересная тактика: если ты не способен оправдать свое поведение, нападай на других. Представитель режима, как обычно, попытался отвлечь внимание от своих собственных чудовищных и периодически повторяющихся актов агрессии, оккупации гражданского населения и нарушений территориальной целостности других государств региона.

Весьма парадоксально, в самом деле, то, что режим — печально известный своими зверствами и политикой апартеида, что в достаточной мере подтверждено документами Организации Объединенных Наций, своими постоянными нарушениями международно признанных границ, военными преступлениями и преступлениями против человечности, нападениями на гражданское население или угрозами применения силы в отношении него, соседних с ним стран и других стран за пределами региона, режим, о котором хорошо известно, что он разрабатывает и производит различные виды негуманных видов оружия, в том числе оружие массового уничтожения, и накапливает их запасы, — пытается поучать других, как защищать мирных граждан, и претендует на то, чтобы выступать от имени жертв.

Председатель (*говорит по-испански*): Сейчас я предоставляю слово представителю Марокко.

Г-н Лаассель (Марокко) (*говорит по-французски*): Наша делегация хотела бы поблагодарить председательствующую в Совете Безопасности делегацию Чили за организацию этих прений по вопросу о защите гражданских лиц в вооруженном конфликте, посвященных проблемам защиты женщин и девочек и их потребностям в вооруженных конфликтах и в постконфликтных ситуациях. Я также благодарю директора Управления международного права и сотрудничества Международного комитета Красного Креста г-жу Хелен Дурам и представителя Рабочей группы НПО по вопросам женщин, мира и безопасности г-жу Илвад Элман за их брифинги.

Женщины и девочки в условиях вооруженных конфликтов часто лишены защиты и помощи. Они несут на себе основную тяжесть пагубных последствий конфликтов в силу их существенной уязвимости и неудовлетворительных условий их жизни. Они подвергаются воздействию всех бедствий вооруженных конфликтов, таких как захват в заложники, содержание в неволе, пытки, изнасилования, принудительные браки, казни без суда и следствия, произвольные задержания, принудительные перемещения, угрозы и запугивание. Девочки, в частности, все чаще становятся жертвами широко распространенной практики похищения людей, и женщины и девочки используются в качестве «живых щитов» вблизи складов оружия и казарм и страдают от прямых или

косвенных последствий боевых действий, в том числе бомбардировок, голода и эпидемий.

Наиболее распространенной формой насилия зачастую является изнасилование, в частности в лагерях для беженцев и лагерях для перемещенных лиц. К сожалению, находящимся в таком положении женщинам и девочкам зачастую не обеспечивается безопасность в силу милитаризации некоторых лагерей, распространения там легких вооружений и проникновения в среду беженцев вооруженных элементов. Мы все призваны принимать в этой связи соответствующие меры, и соответствующие усилия международного сообщества должны быть скоординированы.

Марокко решительно осуждает эту варварскую, жестокую и бесчеловечную практику, тем более что ее серьезные последствия еще более осложняют установление прочного мира и достижение примирения. Гендерное насилие, угрозы совершения таких актов или подстрекательство к ним представляют собой серьезные нарушения международного гуманитарного права, в частности Женевских конвенций, и международных правовых норм в области прав человека.

В этом году мы отмечаем пятнадцатую годовщину принятия резолюции 1325 (2000) Совета Безопасности. В этой резолюции признан вклад женщин в дело мира и безопасности на национальном и международном уровнях, и в ней поощряется их участие во всех процессах урегулирования конфликтов, поддержания мира и миростроительства. За период, прошедший с 2000 года, Советом были приняты еще шесть резолюций по этому вопросу, и тем самым была укреплена нормативная база, предназначенная для защиты прав женщин во время конфликтов и в постконфликтный период. Марокко с удовлетворением отмечает усилия государств-членов, нацеленные на осуществление этих резолюций на национальном уровне, а также растущее число планов действий — либо уже подписанных, либо находящихся на стадии согласования, — в интересах защиты женщин и девочек, а также усилия, прилагаемые структурой «ООН-женщины» и ЮНИСЕФ.

В то же время мы должны признать, что достигнутый до сих пор прогресс в плане эффективного осуществления этих резолюций по-прежнему остается весьма ограниченным. Медленные темпы прогресса в процессе разоружения, демобилизации и реинтеграции, а также безнаказанность, которой по-прежнему пользуются те, кто совершил и продолжает совершать акты сексуального насилия, способствуют сохранению весьма опасной для женщин и девочек обстановки.

Женщины, к сожалению, в недостаточной мере представлены на всех этапах мирных процессов. Существует множество препятствий, мешающих их участию в усилиях по предотвращению конфликтов, посредничеству, урегулированию и миростроительству. Лишь очень немногие женщины имеют возможность принимать эффективное участие в общественной жизни в период непосредственно по окончании конфликта из-за насилия, запугивания, отсутствия безопасности и правопорядка, присущей той или иной культуре дискриминации по признаку пола, нарастания экстремизма по отношению к женщинам и фанатизма, а также в силу социально-экономических факторов, таких как нищета и низкий уровень образования. Марокко считает, что маргинализация женщин угрожает задержками или даже срывом процессов установления прочного мира, безопасности и примирения.

Защита женщин и девочек от всех форм насилия в период конфликтов и осуществление их основных прав как в эти периоды, так и по их окончании, остается нашей коллективной обязанностью, требующей решительных, скоординированных и совместных усилий, с тем чтобы повысить эффективность мер, которые могут быть приняты для обуздания тех, кто совершает жестокие акты насилия в отношении женщин или отдает соответствующие приказы, во избежание рецидивов таких преступлений. Нам следует в срочном порядке принимать решительные меры, нацеленные на содействие привлечению к ответственности всех тех, кто продолжает действовать в нарушение международного права и норм защиты женщин и детей. В связи с этим Марокко напоминает об обязательствах государств — участников Конвенции о ликвидации всех форм дискриминации в отношении женщин и Факультативного протокола к ней, а также Конвенции о правах ребенка и факультативных протоколов к ней, и об обязанностях, изложенных в Пекинской декларации и Платформе действий и всех резолюциях, касающихся вопроса о положении женщин в условиях вооруженных конфликтов.

В заключение я хотел бы обратить особое внимание на следующие моменты. Марокко считает, что женщины должны принимать всестороннее и

эффективное участие на равных с мужчинами основаниях во всех этапах мирных процессов в силу той решающей роли, которую они выполняют в деле предотвращения и урегулирования конфликтов и миростроительства. Марокко особо выделяет ключевую роль женщин в восстановлении социальной ткани обществ в выходящих из конфликтов странах и подчеркивает, что их надлежит привлекать к разработке и проведению в жизнь стратегий постконфликтного периода, с тем чтобы в них учитывались их потребности. Крайне необходимо более энергично наделять женщин правами и полномочиями, чтобы они могли эффективно способствовать строительству мира после конфликтов. Важно назначать женщин на политические посты в достаточном количестве, а также в качестве посредников высокого уровня и членов посреднических делегаций. Помимо этого, реализация национальных стратегий по защите женщин и девочек по-прежнему зависит от мер, принимаемых в целях укрепления потенциалов правительств, а также от наличия материальных, финансовых и людских ресурсов для прочного закрепления их оптимального статуса, их эмансипации и независимости. Поэтому важно без промедления откликнуться на содержащийся в докладе Генерального секретаря (S/2014/693) и адресованный донорам призыв предоставить средства, необходимые для осуществления национальных программ и планов действий, и проявить при этом щедрость.

Председатель (*говорит по-испански*): Сейчас слово имеет представитель Ботсваны.

Г-жа Могобе (Ботсвана) (*говорит по-английски*): Я хотела бы, прежде всего, поздравить Вас, г-н Председатель, в связи с Вашим руководством работой Совета Безопасности в январе месяце. Мы желаем Вам всяческих успехов в дальнейшем выполнении Ваших обязанностей. Как и другие выступившие ранее делегации, мы хотели бы выразить Вам признательность за организацию этого чрезвычайно важного заседания и за предоставленную нам возможность заслушать тех лиц, которых Вам удалось собрать здесь с этой целью. Информация, с которой они нас ознакомили, носит весьма содержательный характер и способствует более глубокому пониманию вопроса, который мы сегодня обсуждаем.

Мы также хотели бы воспользоваться этой возможностью, чтобы поблагодарить Генерального секретаря за его доклады по этому вопросу, которые, по нашему мнению, носят весьма информативный характер, а также отметить, что некоторые аспекты этих докладов, в частности те из них, которые касаются угроз, с которыми сталкивается население в условиях вооруженного конфликта, а также персонал операций по поддержанию мира, вызвали определенную озабоченность.

Ботсвана присоединяется к международному сообществу и решительно осуждает нападения, в результате которых гибнут ни в чем не повинные люди, а также грубые нарушения прав человека, все чаще совершаемые в зонах военных действий в районах жестоких конфликтов по всему миру. Трагично, что ни в чем не повинные люди, в том числе женщины и дети, продолжают гибнуть в результате неизбирательных убийств со стороны тех, кто, как это очевидно, полностью пренебрегает нормами международного гуманитарного права и стандартами в области прав человека.

Верно то, что государства несут главную ответственность за защиту своих граждан, будь то в условиях вооруженных конфликтов или в любых других случаях нарушения прав человека. Однако также верно и то, что все ответственные члены международного сообщества призваны сыграть жизненно важную роль в строительстве обществ, которые будут обладать достаточной силой для того, чтобы предотвратить бесчинства или положить им конец. С учетом того, что риску подвержены чрезвычайно многочисленные группы населения, можно утверждать, что мы, члены международного сообщества, не проявляем достаточной активности в плане реализации второго компонента, ответственности за защиту, и наращивания необходимого потенциала, который поможет государствам защитить население.

По-прежнему никем не ставится под сомнение тот факт, что многое еще предстоит сделать для гарантированного привлечения виновных к ответственности и соблюдения норм международного права. В этой связи мы поддерживаем призыв к тому, чтобы Совет Безопасности в полной мере осуществлял свой мандат, закрепленный в Уставе, и поддерживал международные мир и безопасность, так как это будет представлять собой значимый шаг в направлении соблюдения, к которому мы стремимся. В этой связи важное значение имело бы также укрепление отношений между Советом Безопасности и Международным уголовным судом (МУС) и оказание содействия работе Суда, с тем чтобы он мог

привлечь к ответственности лиц, виновных в нарушении прав человека и других массовых злодеяниях.

Несмотря на только что упомянутые мною моменты, вызывающие нашу обеспокоенность, было бы только справедливо воздать Совету должное за его значимые усилия в этой области. Нам сообщили о том, что в настоящее время Совет Безопасности осуществляет 16 операций по поддержанию мира, развернутых по всему миру. Мы воздаем должное Совету за эту работу, которая, по вполне понятным причинам, сопряжена с рядом сложных проблем. К ним относится обеспечение безопасности персонала, участвующего в операциях по поддержанию мира, который все чаще подвергается нападениям в ходе конфликтов, которым он призван положить конец. В последнее время мы стали свидетелями гибели миротворцев Организации Объединенных Наций при исполнении своих служебных обязанностей в странах, находящихся в состоянии конфликта. Рост числа террористических групп и иностранных боевиков также способствует усугублению потенциальных опасностей и рисков, с которыми сталкиваются миссии по поддержанию мира. Мы также стали свидетелями того, как террористы похитили школьниц и использовали их в качестве пешек. Эта меняющаяся динамика обусловливает необходимость всеобъемлющего обзора, включая разработку всеобъемлющей рамочной программы, которая обеспечит безопасность и охрану персонала Организации Объединенных Наций в ходе выполнения ими различных заданий, а также безопасность групп быстрого реагирования в пострадавших странах. В рамках этих механизмов также должны быть предусмотрены методы защиты женщин и девочек в конфликтных ситуациях.

Сейчас я перейду непосредственно к теме сегодняшних прений. Как это подчеркнули другие делегации, именно женщины и девочки в наибольшей степени страдают от пагубных актов войны, в том числе от сексуального и гендерного насилия и других нарушений прав человека. Поскольку этот год знаменует собой двадцатую годовщину принятия Пекинской декларации и Платформы действий, не могло бы быть более благоприятного момента для подтверждения международным сообществом своей ответственности за защиту женщин и девочек во всех ситуациях, а также улучшение их положения, поощрение гендерного равенства и, в контексте сегодняшних прений, реализацию шести стратегических целей, касающихся положения женщин в вооруженных конфликтах. В частности, они включают в себя необходимость расширения участия женщин в урегулировании конфликтов на уровне принятия решений, увеличение вклада женщин в формирование культуры мира, а также предоставление женщинам, являющимся беженцами и перемещенными лицами, защиты и помощи и возможности пройти профессиональную подготовку. Невозможно переоценить необходимость подтверждения приверженности достижению этих целей. Крайне важно обеспечить полное осуществление резолюции 1325 (2000). В связи с этим мы приветствуем обзор Генерального секретаря на высоком уровне, который планируется провести позднее в этом году.

Мы также видим, что в конце этого года международное сообщество готовится принять новую глобальную повестку дня с целью создать будущее, которого мы хотим. Однако очевидно, что для достижения этой цели мы должны будем удвоить наши коллективные усилия по обеспечению защиты нынешнего и будущих поколений.

В заключение я хотела бы подтвердить, что Ботсвана поддерживает международные усилия, направленные на защиту жизни ни в чем не повинных людей, и особенно женщин и девочек.

Председатель (*говорит по-испански*): Сейчас я предоставляю слово представителю Саудовской Аравии.

Г-жа Радван (Саудовская Аравия) (*говорит по-арабски*): я хотела бы поблагодарить Вас, г-н Председатель, за созыв этого важного заседания, посвященного защите гражданских лиц, в частности женщин.

Израиль, оккупирующая держава, не может в какой бы то ни было форме выступать по вопросам прав человека или защиты гражданского населения, особенно прав женщин, и не должен пытаться обелить свой печально известный «послужной список» документально подтвержденных преступлений против женщин и детей. Каким образом оккупирующая держава, проводящая политику создания поселений, может обсуждать такие вопросы? Наша делегация осуждает все нарушения такого рода, идущие вразрез с нормами международного права, международного гуманитарного права и международными стандартами в области прав человека.

Какого рода внимание было уделено защите гражданских лиц во время агрессии, недавно совершенной

Израилем в секторе Газа, в ходе неизбирательных нападений, которые привели к гибели более чем 2 тыс. человек, в большинстве своем — гражданских лиц, когда жертвами становились и мужчины, и женщины, и дети, и пожилые люди? А что можно сказать о систематической политике сноса домов, перемещения и убийства людей, а также о последствиях блокады Газы с точки зрения нарушения прав детей и женщин, а также введения чрезвычайно жестких ограничений на повседневную жизнь местных палестинцев?

Израиль систематически нарушает права палестинских и арабских женщин таким образом, что эти нарушения представляют собой военные преступления. Крайним проявлением совершаемых им нарушений прав человека стало принуждение палестинских женщин к родам на контрольно-пропускных пунктах, что потенциально могло привести к гибели их новорожденных детей.

Израиль не выполняет международные документы, гарантирующие защиту прав человека женщинам, находящимся в заключении, и, таким образом, в отношении находящихся в тюрьмах палестинских женщин совершаются самые грубые нарушения. Я не буду вдаваться в подробности, поскольку список таких нарушений хорошо задокументирован органами Организации Объединенных Наций. Однако мы призываем Совет Безопасности не хранить молчание перед лицом этих нарушений, а принять меры для привлечения к ответственности виновных — а именно тех, кто разглагольствует о демократии и уважении прав человека, проявляя при этом вопиющее пренебрежение к нормам человеческой морали.

Председатель (*говорит по-испански*): Представитель Российской Федерации попросил слова для еще одного заявления.

Г-н Загайнов (Российская Федерация): Я действительно хотел бы кратко отреагировать на выступление представителя Украины.

Попытки в очередной раз возложить всю вину за происходящее в этой стране на Россию уже, к сожалению, не удивляют. Даже информация об обстрелах украинской армией жилых районов в нарушение международного гуманитарного права, поступающая из различных международных источников, которые при всем желании никак нельзя отнести к так называемой российской пропаганде, — даже такая информация вызывает в Киеве лишь категорическое неприятие и очередные голословные обвинения в адрес России. Очевидно, избирательно относятся к таким источникам и наши литовские коллеги.

Реальность же такова, что еще 13 апреля 2014 года наша делегация инициировала проведение экстренного заседания Совета Безопасности (см. S/PV.7154), с тем чтобы попытаться предотвратить применение украинскими властями вооруженной силы на юго-востоке Украины. Этого не произошло. Началась так называемая антитеррористическая операция, в результате которой в первые же дни и недели появились жертвы среди гражданского населения. Из раза в раз мы повторяли и повторяем призывы к прекращению применения силы и налаживанию полноценного национального диалога, что позволило бы избежать дальнейшей гибели мирных украинцев. Не далее, как сегодня, очередной такой призыв к киевским властям был опубликован российским министерством иностранных дел. К сожалению, пока эти призывы остаются неуслышанными.

Завершая, я хотел бы напомнить, что тема сегодняшнего заседания — защита гражданских лиц. Что же касается украинской военнослужащей Надежды Савченко, то ее никак нельзя отнести к гражданским лицам. Зато к ним точно относились российские журналисты, в пособничестве убийству которых она обвиняется.

Председатель (*говорит по-испански*): Представитель Украины попросил слова для еще одного заявления. Я предоставляю ему слово.

Г-н Цымбалюк (Украина) (*говорит по-английски*): Прошу прощения за то, что вновь беру слово. Постараюсь быть краток.

Во-первых, я хотел бы попросить моего российского коллегу очень внимательно прочитать последние доклады Организации по безопасности и сотрудничеству в Европе о происходящем в Украине. Я также хотел бы вновь заявить о том, что Надежда Савченко была членом Парламентской ассамблеи Совета Европы, поэтому ее дело полностью вписывается в тематику нашего сегодняшнего обсуждения.

В то же время я хотел бы вновь обратиться к представителю Российской Федерации с просьбой по возможности не вводить в заблуждение Совет Безопасности по поводу нынешней ситуации в Украине, а также прекратить использовать этот форум в качестве инструмента дешевой пропаганды.

Председатель (*говорит по-испански*): На этом Совет Безопасности завершает нынешний этап рассмотрения пункта своей повестки дня.

Прежде чем закрыть заседание, я хотел бы от имени делегации Чили выразить искреннюю признательность членам Совета, особенно моим коллегам — постоянным представителям и их сотрудникам, а также секретариату Совета за всю ту поддержку, которую они нам оказали. Действительно этот месяц был весьма насыщенным, и нам удалось добиться консенсуса по ряду важных вопросов, находящихся на нашем рассмотрении. Мы не смогли бы добиться этого в одиночку и без напряженной работы и позитивного вклада каждой делегации и представителей Секретариата, а также всех соответствующих сотрудников, занимающихся обслуживанием конференций.

Сейчас, когда наш срок председательства подходит к концу, я знаю, что выступаю от имени всех членов Совета, желая делегации Китая удачи в феврале месяце.

Заседание закрывается в 18 ч. 05 м.